

怎样才是真正的“一体化”

朱晨凯

今年全国两会，政府工作报告指出，将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。这是推进我国区域协调发展的重要机制设计，对浙江高质量发展来说，也是一个重大利好。

在此时代大背景下，本书结合上海在长三角区域一体化过程中的探索和实践，对改革开放以来长三角区域一体化的发展阶段进行划分，对每个发展阶段的动力展开分析，对每个发展阶段的“独特性”特征予以概括，对长三角区域一体化的主要经验加以提炼，剖析了长三角区域一体化发展存在的问题与困难，研究提出当前深入推进长三角区域一体化发展的战略举措，并从创新政策、完善机制、保障投入、搭建平台、配套服务、改善环境等方面提出可供具体操作的思路与建议。

书中指出，目前长三角区域一体化存在的主要瓶颈有三个：首先是基础设施的互通性仍显不够。目前长三角的高速道路

省界处都有收费站，道路联通但不畅通；交通卡的异地使用覆盖面低；上海航运中心的“上海属性”太重，与周边港口间利益竞争大于合作。其次是优质资源的共享度仍显不高。比如目前上海在推进科创中心和自贸区建设中，眼光“习惯性”瞄向海外，区域内的联动不够，“打开了国门却没有打开城门”，在教育、医疗等民生领域的优质资源整合统筹也不科学。再次是公共服务的协同化仍显缓慢。受限于行政区域藩篱，目前涉及民生、营商等公共行政服务，大部分没有实现异地受理、办理和反馈。政府部门内部的公共信息资源的标准、种类、流程等尚未统一，存在“各玩各的”情况。

怎样才能是真正的“一体化”？书中指出，区域“一体化”与区域协同发展、经济带发展、大湾区等不同，强调的是“不分你我”，因此在推进时更应该解放思想，不能局限在之前的区域发展国家战略的经验中。如今，长三角区域在基础设施建设、环境联动保护、大气污染共同治理、公共服务打通、医疗保险异地结

算、科技大设施项目共享共用等方面已经解决了很多问题，在一定程度上实现了“一体化”，但这不能算是真正的“一体化”；长三角区域只有在制度、体制和管理方面实现了一体化，才能算是真正的一体化发展。

书中列举了一些国外的经验，认为在制度、体制和管理的“一体化”中，欧盟为长三角区域一体化发展提供了很好借鉴，因为这些是经历过时间和实践检验的。此外，产业方面的“一体化”也是重要内容之一。经济总量在全国排名前列的长三角区域虽然发展条件优越，但在产业转型升级，同时打造可以引领和推进中国参与国际竞争的现代化产业集群方面的路径还不够清晰。在成本方面，长三角区域已不具备竞争力，未来长三角的产业应该面向全球市场。只有面向全球产业，把各种各样的科技、人才等资源要素集中起来，打造成不可移植的产业链。唯其如此，这些产业才可以深植长三角，城市群才能抱团发展，实现真正的“一体化”。

世象管见

靠谱，靠的是什么“谱”

吴启钱

汉字里，“谱”是个“百搭字”，如年谱、家谱、乐谱、棋谱、菜谱、光谱、色谱、频谱、质谱等。但不管怎么搭，“谱”的基本内涵就是准绳、标尺、依据、参照物，是人或事物的基本事实、基本逻辑、基本规律和基本方向。但如今，不靠谱的东西，比比皆是。

比如笔者朋友圈、微信群里，不仅有类似“深度好文”“轰动朋友圈”“转疯了”“快看，马上要删！”等文章，还有《某某真实身份曝光，震惊国人！》《央视沉痛播出，不忍直视！》《刚刚，国家终于出手了！大快人心》等“震惊体”文章，还有这个“动怒”那位“下令”等“内幕消息”。对这类文章，笔者的做法是一概不理，因为它们普遍离谱，或者说基本不靠谱。

再比如，前段时间，笔者一位朋友对某公司一个新产品进行合规审查。朋友说，该产品的研发与生产在法律上没有问题，但该公司业务人员对产品的宣传介绍，可能涉嫌夸大宣传甚至欺诈，因为该产品似乎“好到了没有底线，神奇得太过离谱”。

谱，实际上就是一条底线。人有智慧，靠谱不离谱，却是做人做事的起码要求。那么，靠谱之人，靠的又是什么“谱”，其底线又有哪些内涵呢？笔者认为，一个靠谱之人，至少具有三方面的内涵或品质：

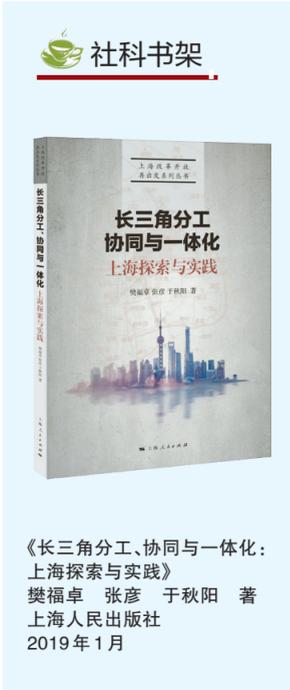
首先有良知。良知就是好心肠，孟子说：“人之所不学而能者，其良知也；所不虑而知者，其良能也。”有良知的人，善良正直，厚道宽容，诚实谦虚，践行“己所不欲，勿施于人”，不自欺，更不欺人。这样的人说话

做事有底线，是靠谱之人。而没有良知的人，常常连自己都不相信的东西，却反复地对他人说好，欺老欺少，骗天骗地，虚伪狡诈，这样的人就极不靠谱、极其可恶。

其次具常识。常识就是一般人应该知道或具备的基础知识，比如知道天上不会掉馅饼。而最重要的一个常识是，知道他人也是有常识的人。有句话叫“你可以在所有的时间里欺骗一部分人，也可以在一段时间里欺骗所有人”，这就是常识。而离开常识，或指鹿为马，或夸大其词，或再三给人挖坑，结果常会太过离谱而让自己摔入深坑。

再次守规则。规矩或规则，是大众普遍遵守的行为规范，包括法律，也含道德，这是我们为人处世的边界。靠谱的人，规则的边界线就是其行为底线，其在边界内不约束，不虚伪，可以表现出真性情，为人真诚，坦坦荡荡，让人信赖也让人敬重；而在边界之外，能守住做人的本分，不越界不逾矩，不多贪也不多占，不损人利己，让人放心。这样边界清晰、底线清楚的人，就是靠谱的人。

一个人有良知，具常识，守规则，就不反常，不乱来。这样的人就靠谱。靠谱的人，出言有尺度，做事有章法，就是嬉戏亦有分寸，会给人踏实、放心的感觉。靠谱的人，值得信赖，可以托付事务、事业甚至终身。而不靠谱的人，品性让人不放心，办事不可靠，常会弄出一些很离谱的事情来，帮不上忙反添乱。遇到靠谱的人，或与靠谱的人在一起，生意会兴旺，工作会顺利，婚姻会幸福。但前提是，自己首先得是一个靠谱的人。



《长三角分工、协同与一体化：上海探索与实践》
樊福卓 张彦 于秋阳 著
上海人民出版社
2019年1月

【精彩书摘】

长三角区域一体化更高质量发展的三大方向

一是以中心城市引领城市群发展，打造现代化都市圈。长三角地区包括上海、江苏、浙江、安徽三省一市，面积超过了35万平方公里，需要突出重点、以中心城市引领城市群发展，打造重点区域。都市圈是城市群的核心，也是突破城市行政边界、促进生产要素跨区域优化配置的更小空间尺度，应加紧研究并适时出台上海、杭州、南京、合肥等都市圈发展的国家级规划，在都市圈内率先突破，加快推出规划对接、改革联动、创新协同、设施互通、公共服务、市场开

放等方面的创新举措。
二是探索多种形式的新型城市合作，出台以小尺度、跨区域为特点的区域合作示范区。探索上海与杭州、南京、合肥等区域中心城市在产业分工、人才交流等方面的合作，放大上海的辐射带动作用；利用好G60、G40等交通大走廊优势，以G60科创走廊建设为契机，利用上海、杭州、合肥等地的优势科创资源，加强对沿线城市的辐射、带动作用，积极建设G40健康生态走廊；在长三角跨省(市)交界处率先建立合作示范区，加快推进

示范区在产业深度合作、制度创新、生态环境保护等方面的示范引领作用。
三是强调文化在长三角一体化发展中的特殊作用，以文化软实力推动区域融合。共同的区域文化可以大大降低长三角一体化发展中的合作成本，加快各类生产要素在区域内的自由流动。长三角地区更高质量一体化发展应当加强对传统文化的传承与对外来文化的融合，创造独特的文化魅力，提升百姓对区域的认同感和归属感，这有利于推动经济合作，也会增加对国内外人才的吸引力。

【周边图书】



《见证重大改革决策——改革亲历者口述历史》
社会科学文献出版社 二〇一九年一月
中国经济体制改革研究会 编著



《理论的味道——党校学习笔记》
二〇一九年一月
赵强 著 湖南人民出版社

长三角制造业如何实现高质量一体化发展

一是聚焦“卡脖子”技术，构建需求驱动的长三角制造业协同创新体系。瞄准当下国家最急需的领域，以需求为导向，确定长三角制造业优先发展领域；对标“卡脖子”技术关键领域，以上海的科技资源为母核，在共赢的基础上吸引长三角优质创新资源，协调优化三省一市政府层面的管理体系，构建需求驱动的制造业协同创新体系。加快制定长三角协同制造技术标准以及产业链上下游间的服务规范，构建高水准的制造业服务体系。

二是以重大战略性新兴产业项目为载体，推进技术创新链和产业链的融合。统筹三省一市的重点产业发展，推进技术创新链和产业链的融合，在一些重大战略性新兴产业上力争“颠覆超越”。如汽车产业，可以充分发挥上海科技资源和资本的优势、发挥苏浙皖在劳动力、土地要素方面的优势，发挥区域内重点科研机构的作用，集中力量联合开展针对发动机、新能源动力电池、轻量化材料、智能驾驶等领域的技术开发项目，争取在较短的时间内实现关键技术的突破，并实现产业化，打造世界级汽车产业中心。

三是健全长三角知识产权创造和保护网络，激发区域创新活力。拥有具有自主知识产权的核心技术是推动制造业高质量发展的第一动力，健全长三角知识产权创造和保护网络能够有效激发区域创新活力；推广上海知识产权的司法保护经验，辐射知识产权“三合一”行

政执法模式；进一步开放上海知识产权人才培养平台，吸引苏、浙、皖知识产权工作者来沪合作交流，带动长三角地区的知识产权行政水平。

四是加强生态环境共治共保，推动环保协作与制造业高质量一体化发展深度融合。制造业高质量发展更要兼顾好社会效益，“生态优先、绿色发展”是高质量发展的必然要求。长三角要做足“联”字功夫，强化大气、水污染防治专项协作平台同区域一体化合作平台联动；围绕长江三角洲地区生态环境改善工程等重大项目联合攻关，扩大现有的“科技创新行动计划”长三角科技联合攻关领域项目的覆盖范围，加大支持力度。

区域协调发展的国外经验，对中国有哪些启示

借鉴美国、欧盟和日本在区域协调发展上的经验，对中国可以产生如下启示：

在制度安排上，出台系统化的法律法规和设立专门的管理机构来明确区域协调政策主体，促进区域协调政策实施的规范性。加强立法，注重长远规划的制定，不断完善区域政策的实施机制，不仅要有坚实的法律基础、专门的区域政策工具，还要有严格的区域政策的运行机制；应建立健全区域协调互动

专项法律制度，完善区域协调政策制定程序，并完善相关领域的法律制度；设立专门机构，强化政府干预区域经济发展的能力，促使区域政策主体采用分层治理的结构，形成完备的组织机构，保证区域政策运作的规范性；中央与地方各司其职，发挥政府在区域协调中的重要作用；另外，应该协调区域外生发展与区域内生发展关系，强调区域内生发展，积极培育区域内生发展能力，加快区域内生发展相关立法。

在具体政策方面，应结合我国的发展阶段特征和不同地区的发展阶段特征实施有针对性的区域协调发展政策。当前，我国已经进入了社会主义新时代，为进一步促进我国区域协调发展，需要加强对“三个繁荣”的正确认识；深化要素跨区域流动的体制机制改革；创新产业转移协作；增强特殊区域的发展能力；促进区域互动发展；完善区域协调发展配套政策；健全区域协调发展机制。

漫画角



捷径

刘志永 绘



曾辛键

由宁波市中国特色社会主义理论体系研究中心主任、宁波大学教授陈正良任总主编的“四个自信宁波蓝本”丛书，2019年1月由吉林人民出版社出版。

本丛书由《“四个自信”之理论自信宁波蓝本》《“四个自信”之道路自信宁波蓝本》《“四个自信”之制度自信宁波蓝本》《“四个自信”之文化自信宁波蓝本》组成，分别从理论、道路、制度、文化等四个方面，全方位、深层次、

多角度地对“四个自信”进行分析透视。在理论与实践的结合上，就中国特色社会主义理论、道路、制度、文化“四个自信”何谓、“四个自信”现状问题何在、“四个自信”的底气何来、“四个自信”的宁波蓝本何如、增强“四个自信”何五大问题，分四个专册专题分析详述，通过宁波实践蓝本，用通俗易懂的话语将这些讲清楚、讲明白。
改革开放以来，宁波紧随时代发展脚步，紧紧抓住港口经济、民营经济、开放经济等经济发展优势，实现了经济、文化、社会和人民生活的高速发展，各项事业蒸蒸日上。

宁波人民在区域经济社会发展和现代化建设的实践中勇于探索，敢于创新，使中国特色社会主义在宁波的区域实践中走出了具有自身特色的区域发展道路，为中国特色社会主义理论与实践的丰富发展作出了一份宁波人的贡献。正如该丛书序言中所描述的那样：宁波的实践已取得的足以自豪的发展业绩，为我们坚持“四个自信”提供了一份有充分说服力的佐证，也为宁波的未来前行提供了一条坚定不移的道路选择。
2019年是中华人民共和国成立70周年。回望过去，中国共产党领

导人民以马克思主义为指导，立足中国实际，创造了一个又一个发展奇迹，经济、社会等各方面的建设都取得了举世瞩目的成就，在探索和开拓中逐渐形成了举国上下日益坚定的对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义信心和发展自觉——日益增强的对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义文化的那份“自信”。展望未来，任重道远。在勤勉务实、开明创新的宁波人直面困难、再次扬帆起航的时候，需要科学地总结过去，只有把握过去才能更好地创造未来。本丛书正是希冀借

此梳理、分析、总结宁波人在“四个自信”方面的基本情况、表现状态、存在的主要问题，并据此提出相应的解决问题的意见、建议。通过全方位的审视，以期经由这套丛书打开一扇窗，让国内乃至世界能更全面地了解宁波、了解宁波人的精神世界。
“四个自信宁波蓝本”也是挂牌于宁波大学马克思主义学院的“浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心宁波大学基地”“软实力与宁波区域发展”创新团队“宁波市高校思想政治教育研究中心”的一项重要研究成果。

从区域发展创造性实践中汲取坚定“四个自信”的精神力量