

N 发展策论

宁波：着力打造青年友好城

青年是国家的未来、民族的希望。青年兴则民族兴，青年强则国家强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视青年发展事业，关心青年成长进步，反复强调青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。今年市政府工作报告提出“打响青年友好城品牌，持续增加高校毕业生来甬和留甬数量”，说明宁波充分认识到青年尤其是青年人才是宁波经济社会发展的生力军和中坚力量，赢得青年才能赢得未来。



4月20日，作为宁波首个人才日活动之一，宁波博士服务企业启动仪式在宁波软件园举行。（李磊明 摄）

王明荣 徐 毅

一、宁波打造青年友好城的战略意义和现实基础

宁波正处于发展的关键时期，尤其是宁波正在积极切换发展动能，让创新成为发展动力、人才成为第一资源，迫切需要打造青年友好城，通过集聚青年人才增添发展动力。从先发城市经验来看，近年来深圳市创新创业势头强劲，很大程度上得益于其集聚了大量思维活跃、创造力蓬勃的年轻人。据统计，深圳市常住人口平均年龄始终保持在32周岁左右。从宁波产业结构来看，宁波正在加快发展以数字经济为代表的新经济，新经济具有前瞻性、创新性、知识密集等特点，需要一大批掌握最新先进知识和高超技能的青年人才来奋力推动，宁波大力发展的服务业也是青年人才大量集聚的领域。从宁波社会发展来看，宁波的医疗、教育、文化、社会治理等事业普遍面临着青年人才短缺的情况，需要一批又一批的青年技术专家、青年骨干教师、青年文化人才、青年志愿服务者等持续接力，不断创新。

宁波具有集聚青年人才的城市特质，宁波历史悠久、人文荟萃，同时也是一座具有年轻时尚特质，充满活力的现代化国际港口城市。从城市精神来看，开放、包容、创新是宁波城市精神的重要内容，能够更好地接受和包容青年人的想法和创意。从公共服务来看，2018年宁波城市基本公共服务满意度居全国前三，连续九年获评“中国最具幸福感城市”。从居住环境来看，宁波城市空间形态丰富多元，江河湖海湾俱全，城区空气质量优

吴向鹏

自由贸易港，是指设在一国（地区）境内关外、货物资金人员进出自由、绝大多数商品免征关税的特定区域，是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。随着经济与资本全球化的发展，自由贸易港也逐步成为世界主要国家促进经济增长的重要引擎。建设自由贸易港是我国应对世界开放水平不断提升的重要举措，当前，我国已经形成“1+3+7”共11个自由贸易试验区的发展格局，海南也正在探索建设自由贸易港。宁波需要把握国际自由贸易港发展趋势，对标国际先进标准和规则，为更高层次的开放发展准备条件。

国际上比较成熟的自由贸易港区，往往位于地理优势显著和市场体制完善的国家和地区。不同国家和地区根据禀赋条件和发展战略需要，形成了具有不同特征和路径的自由贸易港。总体而言，自由贸易港的核心要素是自由，本质特征是货物、服务、金融和人员等要素的自由流动，外显的功能性特征是便利化、市场化的制度安排，载体和基础是海港空港及陆域。

一、自由贸易港功能形态呈现综合化和多元化趋势

随着世界经济政治环境的变化

良率超过87%。宁波高度重视青年人才集聚工作，近年来围绕集聚青年人才、为青年人营造良好创新创业和生活环境推出了一系列有效举措，成效明显。如市委市政府审时度势，积极应对当前人才需求尤其是青年人才的需求，明确提出建设青年友好城的目标，突出宁波青年人才发展需求全链条，陆续出台《关于加快推进开放揽才产业聚智的若干意见》《关于宁波市集聚全球青年才俊打造青年友好城的实施意见》等政策，对“青·英”“青·归”“青·创”“青·苗”“青·匠”等“五青”人才形成引、育、留、用的完整政策体系。

二、宁波打造青年友好城的路径选择

宁波打造青年友好城是一项系统工程，是以集聚青年、发展青年为中心的城市塑造行动，在战略上要深谋远虑、保持定力，在战术上要时不我待、只争朝夕，建议从青年人才成长、创业、生活、软环境等四个友好型维度着力打造。

1、加快建设青年成长友好型城市。一要加大对青年人才的教育培养力度。积极争取中央、省支持在甬建设高水平大学，扩大在甬高校的研究生、博士生和国际留学生招生规模。发挥宁波高职教育优势，扩大在甬高职院校对中职院校毕业生的招生规模，为中职学生学习深造提供更多机会。加强对青年技能人才的教育培训，实施青年技工能力提升专项计划。二要实施让青年人才脱颖而出的评价机制。实施青年人才举荐制，在我市“3315计划”“泛3315计划”“宁波市十大杰出青年”等计划和荣誉评选

N 学有所思

准确把握国际自由贸易港的发展趋势

及科技的变革发展，自由贸易港的功能不断随之演化。早期生产和国际贸易处于初级阶段，自由贸易港的主要功能是转口贸易。随着国际经济体系的日益深化，自由贸易港被要求响应产业发展与经济绩效提升的历史使命，被赋予更多生产加工的功能。进入21世纪后，随着国际分工及国别竞争的加剧，跨国公司主导的全球运作体系，对全球生产服务网络的低成本、高效率、高速度提出新的需求，世界各国的自由贸易港成为全球资源优化配置和相应功能联动的网络节点，其核心是以物流功能、贸易便利性功能及营商环境的整体联动为基础。这就要求自由贸易港不仅要发展交通运输与物流服务，还要发展与生产、贸易相关的多种服务，如中介服务、人力资源管理及培训服务、金融服务、设计服务、节能环保服务、保险服务、信息服务、数据服务等。跨境电子商务等新兴贸

二、自由贸易港国别分布呈现发达国家衰落、发展中国家兴起趋势

自由贸易港是特定历史条件下国际经济发展的产物，大多数自由贸易港的设立就是通过关税、税收

中，推行青年人才举荐制。推动实施一批青年人才培养专项计划，加大各类专项计划中的青年人才入选比例。三要加大对青年成长成才的激励力度。落实我市人才政策对青年人才成长发展的各项激励措施，对自主培养成为相应层次的人才给予奖励，拓宽青年人才成长奖励的层面和力度。

2、加快建设青年创业友好型城市。在初创阶段，注重保护和激发青年人才的创新创业闪光点，支持各在甬高校的创新创业学院向有创意灵感、创业意愿的青年人才开放各类设施，建设一批创意转化场所。支持众创空间向专业化发展，支持发展一批专业为青年人才提供创意转化、中间试验的青年主题专业众创空间。在成长阶段，着力解决青年人才创业项目有较成熟的产品或商业模式后面临的资金和市场推广问题。支持更多企业在“青年创新创业板”挂牌，提高获得融资和挂牌贷企业比例，创新宁波青年创业专属金融产品的运用方式，简化资金申请发放程序。在成熟阶段，加强对青年人才创业成熟项目的专业服务，在会计、法律、审计、人力资源等方面给予全方位的支持，积极支持青年人才企业登陆创业板、科创板等。

3、加快建设青年生活友好型城市。一要优化青年人才安居服务，坚持“房住不炒”的房产调控定位，全面落实青年人才安居政策，让合理的房价成为吸引青年人才来甬留甬的重要因素。探索推进更加符合青年人才住房需求的未来社区和青年人才社区，提高居住品质。二要提供高品质的青年人才教育医疗服务，以青年人才子女教育为重点，加强对0-3周岁的幼儿托育服务供给，为宁波青年人才减轻

幼儿看护和教育负担，提升适龄人口生育意愿，吸引青年人才来甬留甬就业创业。三要提供高品质的青年休闲旅游服务，积极推动满足青年人需求的公共运动基础设施列入市政府年度民生实事工程。探索实施在宁波人才日（每年的谷雨节气）、五四青年节等特殊节点对青年人才实施全市相关旅游景点半价优惠等举措。推进城市新兴商业业态布局，建设一批符合青年人需求的体验式消费休闲场所。

4、加快建设综合环境友好型城市。一要优化城市空间环境，加强城市精细化设计，打造符合青年人社区空间和小尺度空间，强化精品意识，增强小尺度空间的景观化、时尚化，使城市空间更加便捷、美观、富有活力。打造一批地标性的青年广场，布局设立青年文化走廊、青年社交平台、青年休闲娱乐等公共服务设施。二要挖掘彰显城市青年文化内涵，充分挖掘宁波青年友好城的文化内涵，利用抖音、微信等新媒体加大宁波青年文化传播力度。办好宁波国际微电影大赛、宁波草莓音乐节、中国方程式大奖赛等有区域影响力的青年文体品牌竞赛活动。拓展青年文化交流方式，依托索非亚中国文化中心等载体，加强与中东欧青年的文化交流。大力弘扬宁波青年志愿者文化。三要优化青年政务服务环境，为青年人才创新创业和安居生活提供更好的政务服务，充分发挥宁波政务服务水平全国领先的优势，以深化“最多跑一次”改革为抓手，利用“互联网+”技术，加强面向青年社区和青年人才社区，提高青年人才的综合服务平台建设。在多元开放的各级党群服务中心建设“青年之家”，打造服务青年人才的阵地。

（作者单位：市政府发展研究中心）

王朝武

N 理论漫谈

领导干部要善于抓落实

习近平总书记强调，各级领导干部“要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，抓铁有痕、踏石留印抓落实”。抓落实，是各级领导干部的重要职责和基本素质，也是干部态度、职责和能力的一种实际体现。千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不能落实就是空招；千条万条，不去落实就是“白条”。

今年是我市推进“六争攻坚，三年攀高”行动的关键之年，也是“基层减负年”，更要把提高各级领导干部抓落实的能力，作为加强干部自身建设的重要内容，全面提高抓落实的素质和能力，确保各项工作扎实推进、见到成效。

抓落实应当掌握科学方法。习近平总书记曾形象比喻：“抓落实就好比在墙上敲钉子，钉不到点上，钉子要打歪。”抓落实是一门学问，体现的是领导水平和领导艺术，需要掌握科学工作方法。在吃透上情、摸清下情上下功夫，这是抓好落实的重要前提。准确领会党的路线方针政策以及上级指示精神，全面掌握本单位本领域建设发展的特点规律，找到上情与下情的对接点，找准推进工作落实的发力点，确保决策对头、措施对路。在突出重点、带动全面上下功夫，这是干好工作成功经验。紧盯上级部署的、群众期盼的、工作急需的、影响全局的，以重点工作突破带动整体跃升，在把握节奏、稳中求进上下功夫。

抓落实要有把握大局的过硬本领。习近平总书记要求，领导干部要善于观大势、谋大事，自觉在大局下想问题、做工作。领导干部胸怀大局、把握大势，首要的是树立正确大局观，始终以党和国家的事业为重，以群众利益为重，正确把握和处理局部与全局、个人与整体、当前与长远的关系，做到不因纷繁复杂局势而迷向，不为眼前得失而纠结；根本的是强化政治立场，尤其是要增强政治敏感性和政治鉴别力，在重大政治原则问题上保持清醒头脑，站稳正确立场，抵制错误思潮影响；重要的是培养开阔视野，开拓思路，跳出一时一事、一地一己的局限，以宽广眼界把握大势、着眼大事，抓好工作部署的落实。

抓落实要有善于发现问题、化解矛盾的真功夫。习近平总书记强调，要学习掌握事物矛盾运动的基本原理，不断强化问题意识，积极面对和化解前进中遇到的矛盾。着眼矛盾抓落实，需要坚持问题导向，深入分析问题的历史渊源、发展脉络、现实状态，全面弄清前因后果、关联要素，善于透过现象看本质，找准问题的症结所在；敢于啃硬骨头，以逢山开路、遇河架桥的勇气披荆斩棘，勇于向顽瘴痼疾开刀；善于统筹协调，调动

运用各方面力量，依靠集体智慧，积极作为、重点攻关，最大限度地创造破解难题的有利条件，有效解决老百姓关心的重点难点问题。

抓落实要有敢抓敢干的责任担当。奋进新时代，梦想不会自动变为现实，初心只能用行动去体现，领导干部要自觉把责任扛在肩上，用抓落实践行忠诚担当。要建立健全严格的责任追究机制，明确抓落实的责任主体、时间节点、质量标准，对工作落实不力、做虚功摆花架子的要敢于较真碰硬、问责惩戒，推动形成正确的事业观政绩观。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，鼓励实干、鼓励创新，旗帜鲜明地为那些敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，做到工作上支持、待遇上保障、身上有关怀，激励广大干部见贤思齐、奋发有为。

抓落实要在改进作风上下功夫。“抓而不紧，等于不抓。”要在工作落实中大力倡导初始即严、紧抓快干的作风，坚决反对表态好、行动差，说得多、做得少，调门高、标准低等现象。抓好落实，没有任何捷径可走，要靠艰辛的付出，用实打实的力气，发扬一锤接着一锤敲的钉钉子精神。少说多做、少喊多练，把主要的心思和精力用在抓基层打基础的工作上，坚决反对和克服形式主义、官僚主义等不正之风，立起说真话、谋实事、出实招、求实效的鲜明导向。

些年来，亚洲、中南美洲自由贸易港蓬勃发展。据国际劳工组织统计，在20世纪90年代末以来的近千个自由经济区中，发展中国家和地区是新增自由贸易港的主战场。

三、自由贸易港运营主体呈现由政府运营模式向公司制转变趋势

传统上，自由贸易港的微观运营往往是自由贸易港设置围的地方政府，或者所在地区的港务部门及海关部门作为自由贸易港的直接管理者，全面负责自由贸易港建设发展的一切事务。通过政府主导的运营模式，这些自由贸易港尝试践行国际贸易投资新规则，吸收外商直接投资、创造就业及促进东道国工业化和服务贸易发展。发展实践证明，以政府直接运营的自由贸易港模式在发展中也暴露出许多不足：如属籍地方政府

的发展目标与自由贸易港经济目标不一致、繁琐的行政手续导致办事效率低下等。自由贸易港的建设目的在于对标全球优质服务，推进制度创新，为经济活动提供高效便捷的服务，优化流程、提高时效、降低成本，促进自由贸易港内经济活动的活力。因此，微观运营的主体设置必须以效率为核心，采用市场化手段，尽量简化行政手续。随着全球化和市场化趋势的不断发展，以公司制与运营的自由贸易港数量逐渐增多。以管理性公司作为自由贸易港的开发者和组织管理者，负责基础设施开发建设，经营各项业务，管理经济活动，并提供各种所需的服务，为经济活动创造更为宽松的市场空间。这类管理性公司既有国营的，也有私营的、合营的。公司管理的优势在于更加灵活和富有创造性，面对环境变化时更能积极变革，面对环境变化时更能积极变革。当前世界自由贸易港的主流是公司模式的自由贸易港，自由贸易港公司模式的成功表明政府需要进一步简政放权，减少行政管理，聚焦于提供竞争性的法律框架和更优化的营商环境。

【本文系宁波市社会科学基地课题“推进宁波自由贸易港建设研究”（编号：JD18CS-1）成果】

（作者为宁波城市职业技术学院副院长、研究员、博士）