



组织开展人大代表述职日活动。(马宜奇 摄)

积极探索 创新履职 激发基层人大工作活力

依法行使职权 助推发展更有力

群众对人民代表大会制度的认知与信心，往往来自对基层人大工作的直接感受。

在宁波的基层，由人大代表投票决定百姓最期盼的民生工程，并参与推动和监督落实的“民生实事项目代表票决制”，赢得了人民群众纷纷“点赞”。这项制度由省委部署、省人大常委会在市县乡三级全面推行。而“迈出浙江基层民主建设一大步”的，就始于宁海县的创新实践。

十年前的宁海县力洋镇人代会上，引人注目地增加了“人大代表票决政府实事工程”环节。人大代表依法行使自己的权利，投票选出了10项重点实事工程，其中镇客运站改造工程排在第一位。通过人大代表充分参与，多年启动不了的镇客运站改造工程在票决后两个月就全部完成了征迁签约。

为了推动票决制实现新发展，各乡镇人大和街道人大工委充分发挥职能作用，提升票决制工作的规范化、科学化、实效化水平。慈溪市逍林镇人大组织有专业特长的代表建立民生实事项目质量监督小组和财务监督小组，使人大监督更加精准有效。宁海县桃源街道通过“建网络、深会商、强监督”，积极组织代表开展街道民生实事项目会商制工作，探索实施构建一张民意收集网、严格二道项目筛选程序、强化三项监督机制的“一二三”工作法，切实推动民生实事项目出实效、惠民生。

有成效，有担当。全市各乡镇人大和街道人大工委紧贴本区域全局性工作任务，依法行使职权，大胆探索

新途径新方法，推动了经济社会持续健康发展，提升了基层人大工作的社会影响力。

各地普遍以提升监督实效为导向，依法管好政府“钱袋子”，很多地方工作开展得有声有色。北仑区人大常委会积极探索街道预算监督，出台《关于加强街道预算监督的指导意见》，适时总结大碇街道、新碇街道等试点经验，持续在预算编制、预算执行和预算绩效三个关键节点上聚焦用力，创新实行“阳光三审制”，全面推开街道预算监督工作。如大碇街道人大工委初审街道2019年预算安排时，对街道预算安排提出压缩不必要开支、加大民生实事项目投入等10条审查意见。经预算调整，街道压缩不必要支出8000万元，同时增加沿山公路路灯安装等民生项目5个，涉及资金1000万元。鄞州区人大常委会修订了《街道预算监督暂行办法》，在今年年初区人代会上，中河、明楼两个街道预算单独提交大会重点审查，通过多种方式加大对街道经济政策实施、重点支出、重大投资项目资金的监督力度。

象山县、余姚市等地的乡镇人大，还连续多年就政府重点工作开展专题询问和工作评议，有力推动了重点工作开展。镇海区九龙湖镇人大主席团积极探索改进会议形式，采取分线听取报告并进行评议的方法，海曙区洞桥镇人大年中人代会按照“3+X”模式确定审议事项，进一步提高镇代人代会的议事质量和履职实效，强化了人大对政府工作的监督推动。



开展“民生小事”督办代表夜聊。(王维 摄)



采用“线上+线下”组合模式联系接待选民。(郑再非 摄)



2019年4月9日，全市乡镇、街道人大工作会议交流会议召开。(朱勤锋 摄)

编者按

民生实事项目代表票决制在宁波市县乡三级人大全面推行；各级人大代表进联络站实现“全覆盖”；各地创新代表履职活动方式，代表联系群众常态化……

基层人大作为国家政权体系的重要组成部分，是践行我国根本政治制度的最基础环节。

近年来，宁波市各乡镇人大和街道人大工委紧紧围绕全市中心工作和本行政区域重点任务，认真履行宪法和法律赋予的职责，不断推进自身建设，探索有创新、实践有特色、工作有成效，在服务地方经济社会发展、推动基层民主政治建设、促进社会和谐稳定、密切与群众联系等方面发挥了重要作用。今年4月9日，市人大常委会组织召开了全市乡镇、街道人大工作交流会，进一步总结工作、交流经验，凝聚共识、形成合力。

新时代要有新气象，更要有新作为。基层人大工作任重道远，大有可为。全市各乡镇人大和街道人大工委顺应新形势，适应新要求，积极探索，有效作为，切实加强推进各项工作和建设，在基层民主政治建设中不断迸发履职活力和生机，释放保障推动经济社会发展的积极动能。

记者 张 昊
通讯员 周海杰 魏俊国

发挥代表作用 联系群众更密切

基层人大工作要上接天线，下接地气。上接天线，就是要坚持党的领导，依法行权履职，贯彻落实党的路线方针政策。下接地气，就是要坚持以人民为中心的发展思想，为人民群众办事，反映群众呼声。

为回应社会关切，近年来，全市各乡镇人大和街道人大工委充分发挥代表作用，强化代表履职监督，丰富代表履职活动，积极构建代表联系群众常态化机制。

镇海区人大常委会庄市街道工委将代表联系群众工作与街道网格化管理平台相结合，设立社情民意征集岗，有效提高了社情民意收集效率。江北区人大常委会文教街道工委建立代表述职“三维联评”制度，实现了从多个层面激励代表依法履职。

“竺代表，大成路附近店面的垃圾都堆到绿化带了！”不少居民向奉化区人大代表、锦屏街道居敬社区居委会主任竺江反映，大成路沿街涂料商铺油性涂料严重影响环

境，给居民生活带来不便。“居民反映很多，当年我就以这一主题开展了一次‘接待日’活动，听取百姓的意见。”竺江说。

奉化区锦屏街道积极探索推行“议政日”“蹲点日”“走访日”“接待日”“述职日”等“五个日”代表履职活动。其中的“接待日”就是采用主题接待新模式，畅通民意诉求渠道，着力破解选民群众关注的热点难点问题。

竺江持续关注群众反映的问题，并提交了规范油性涂料经营场所的代表建议。相关部门高度重视，规范的涂料经营场所随之开建，搬迁工作得到推进落实。

每位代表人均接待选民达到21人次，督办的“民生小事”达到人均8.4件……这是江北区白沙街道实施以“代表夜聊”为主要形式的“民生小事”代表督办制以来的可喜变化。代表接待选民的时间从白天拓展到晚上，接待场所从代表联络站延伸到选区、小区、企业和部队，民生问题的收集和解决更快更高效了，代表

与选民之间的距离也更近了，有效提升了代表的角色感和履职的成就感。

今年1月，江北日湖琴云小区的居民们发现道路改造后小区旁边的公共自行车点被取消，造成出行很不方便，就马上向社区干部反映并转告街道人大工委，通过开展代表“夜聊”，问题很快得到了圆满解决。

据统计，从2017年9月至今年3月，街道共组织开展“代表夜聊”接待活动25次，收集选民“民生小事”142件，已解决或基本解决107件，代表对政府部门答复办理满意率在90%以上，选民对代表接待、反馈情况的满意率达95%。

海曙区人大的“互联网+”、鄞州区人大的“六联法”、北仑区人大的“双员制”……各地的创新做法既提升了工作实效，发挥了人大代表作用，又在多种形式的密切联系群众实践当中，彰显了人大制度的优越性、人大代表的先进性。

推进“四化”建设 履职载体更丰富

人大代表不能密切联系群众，为民代言就会成为一句空话。

没有公共场所接待群众，代表和群众之间就会像隔着一层“玻璃墙”。2005年，海曙区人大常委会白云街道工委率先设立了代表联络站，打破了这层“玻璃墙”。

经过多年努力，全市已建成实体代表联络站372个、网上代表联络站128个，实现了代表进联络站的“全覆盖”，使代表活动的普遍性和广泛性得到了保障。特别是2018年推行代表联络站“四化”建设以来，全市已有102个代表联络站实现了硬件标准化、制度规范化、联络信息化、活动常态化。

余姚市人大在全大市率先完成了43个代表联络站的“四化”建设。余姚市阳明街道把代表联络站作为代表的温暖之家、履职之所、活动之地、凝心之居来打造，特别重视建设好民情联络员、政情解答员、代表联络站管理员三支队伍，抓好各种制度的规范落实，促使代

表更好地为民履职。

近两年，阳明街道代表联络站开展接待活动32次，代表参加接待185人次，接待选民或民情联络员313人次，收集意见建议326条，其中有的建议落实为重点工程项目，还有的建议催生了农村居家养老“三色”管理模式等，使代表联络站真正成为反映社情民意的“直通车”。

象山县大徐镇人大主席团着力构建实体联络站、网络联络站、一线联络站“三站一体”代表联络站新格局，同时依托代表联络站广泛的信息资源，探索实施“代表督事”制度，积极发挥人大职能作用，促进了政府工作改进和民生诉求的有效落实。

规范制度“四上墙”“三公开”，代表接待室和议事室面积均达到70平方米，联络站每月一次定期开展代表接待选民活动……推进实体联络站标准化建设，夯实了代表履职活动基础；创新设立的网络联络站，把全体镇人大代表分成

12个小组，每月一组定期进驻镇综合指挥室，了解网络社情民意，开拓了代表主动履职渠道；按镇域片区划分建立4个一线代表联络站，代表可通过群众反映、网上留言、民生实事项目建设和“村民说事”等途径发现问题，收集意见，探索形成开放式代表履职形式。“三站一体”代表联络站和“代表督事”制度推动了代表联络站从实体化向网络化、开放式转变，进一步拓展丰富了代表联络站的实践形式，为闭会期间代表履职搭建了多种平台。

鄞州区人大对标代表联络站建设高标准，推进联络站软硬件的升级改造，着力打造一批功能性更强、信息化程度更高、运作更规范的品牌站点。同时，创设联络站接待选民新模式，中河、明楼等街道围绕社区消防通道整治、社区小餐饮油烟管控等热点问题，采用“线上+线下”组合方式接待选民，代表与选民、网民互动交流，取得了积极效果。

加强制度建设 人大工作更规范

“代表代表，散会就了”，过去一些地方基层人大职能虚化，给群众留下“摆荒”印象。怎样让基层人大“活”起来，让基层代表“动”起来，让基层人大工作“实”起来？

近年来，各地人大高度重视制度建设，各乡镇人大和街道人大工委普遍制定了会议议事、联系代表、代表学习、代表建议办理、视察检查、政情通报等制度。许多乡镇人大还建立了政府工作评议、代表述职、履职登记等制度。

同时，各地以贯彻落实中央和省市委文件精神为抓手，切实加强组织机构及队伍建设。目前全市绝

大多数乡镇人大主席和街道人大工委主任实现了一正一副或一正两副配备，专职化比例高达95.1%。全市各乡镇、街道积极推进设立人大办公室，配备人大工作人员。

北仑区人大常委会争取支持，强化保障，人大工作力量不断得到充实，街道人大工作经费列入街道部门预算足额保障。同时还积极为街道人大工委营造良好工作环境，各街道党工委一年两次以上听取街道人大工作汇报、党委书记联系人大工作、街道人大工委主任列席党政会议等已成常态。

鄞州区坚持问题导向，进一步建立健全街道人大工作的各项制度

与机制，不断推动街道人大工作制度化、规范化。修订了《街道工作委员会工作规则》，重点明确街道人大工委14项具体职责任务，涵盖开展重点工作监督、民生实事项目会商、代表服务保障等方面，着力破解街道人大工委职责不明确、定位不清晰的问题；建立了街道议政会制度，出台《关于建立街道议政会制度的暂行办法》；制订了街道人大工作目标管理考核办法，明确工委建设、依法履行监督职能、服务保障代表履职、创新亮点工作等4个方面、20项具体考核指标，进一步增强街道人大工作动力。