



▲“捷达阳光家园”的志愿者在参加公益活动。
(奉化区司法局供图)
▶社区服刑人员入矫宣誓室。
(董小芳 摄)



他们是一个特殊的群体。身在“高墙”外，却有刑期在身；他们像普通人一样生活，却多了一个特殊的身份——社区服刑人员。

社区矫正是指针对被判处管制、宣告缓刑、裁定假释、暂予监外执行等犯罪行为较轻的对象，所实施的非监禁性刑罚，常被称为“高墙”外的服刑。据市社区矫正管理局统计，截至目前，全市在册社区服刑人员约有4500名。

如何实施这场“高墙”外的救赎？我市社区矫正工作者积极探索实践，取得了不少有益的经验。其中，奉化“政府+企业+社会组织”模式的探索，不仅吸引了来自全国各地的“取经团”，更获得省司法厅厅长两次批示肯定，并建议在全省范围内进行推广。

高墙外的“新生”

——奉化创新社区矫正机制探访

记者 董小芳 通讯员 陈丽 郑贇

蝶变 一场触及灵魂的“重生”

5月14日上午9时，在奉化区残联办证大厅，戴着小红帽、穿着黄马甲的志愿者们来回穿梭着。看见有人行走不便，他们立刻上前搀扶；遇到有人不会办理，他们耐心告知流程；碰到年纪大的或文化水平低的，他们帮忙填写表格……志愿者们们的爱心之举，赢得了大家的一致好评！

但是，除了领队，现场没有人知道，这些志愿者中的一部分，还有另外一个身份——社区服刑人员。刚过而立之年的小恽更为特殊，他是一名已经解除社区服刑却依旧坚持参加公益活动的志愿者。

小恽是新奉化人，去年因法律意识淡薄，在没有与朋友沟通清楚的情况下，从朋友银行卡上刷走了1万余元。收到银行还款提醒的朋友焦急之下报了警，最终，小恽以信用卡诈骗罪，被判处有期徒刑八个月，缓刑一年，并处罚金2万元。

突然，小恽觉得“人生变灰暗了”。“没脸见老婆和孩子，不敢面对所有人，也不想跟任何人说话。”小恽说，感觉自己身上背着一个大大的污点，怕面对别人的目光，再没有勇气抬起头走路。

在奉化区司法局进行完社区服刑宣告后，小恽被工作人员引导到“捷达阳光家园”。头一个月，他几乎没和别人说过话，无论是听课还是参加公益活动，心里都充满了抵触。

园长王国米看在眼里，记在心里。从此，她总是在开展活动时故意找小恽聊天，有空就打电话，也会抽空到小恽家里坐一坐。慢慢地，她成了小恽心中亲切的“王阿姨”。

“王阿姨经常带头参加公益活动，脏活累活，总是抢着去干。看着她忙碌的样子，我还有什么理由去抵触。”小恽说，家园每次组织公益活动，他都是和社会上其他志愿者一样，穿着同样的马甲、干着同样的活，没有了社区服刑人员的标签，大家干得越来越有劲。“以前觉得羞愧，干活也不敢抬头。现在大家甚至还会拍张照片发朋友圈；他走近智力障碍儿童，耐心陪伴教导。

随后，他自己组建了一个新的公益群，将亲朋好友和在公益活动中结识的志同道合者拉了进来，闲暇时相约一起做公益。

在“捷达阳光家园”，小恽也学到了很多实用的技能，电工、物业管理、沟通技巧等，对于职业，他有了新的“机遇”。

今年3月，小恽解除了社区服刑，正式回归社会。

而且，因为小恽的思想转变和矫正期间学到的过硬技能，浙江捷达物业服务有限公司的总经理杨备训主动向小恽抛出了“橄榄枝”，迎接小恽的将是“广阔天地，大有作为”。

首先要有专业的人来做这件事情，但是与庞大的社区服刑人员数量相对应的，则是严重不足的社区矫正专业力量。不仅如此，司法助理员在承担社区矫正工作的同时，还要承担人民调解、法律援助、普法宣传等司法行政工作，以及征地拆迁、综治维稳、联村帮困等基层事务，社区矫正“人员不足、精力不足”的问题越来越突出。

其次是硬件保障的不足。目前我市的社区矫正工作，基本上采用司法所统带的方式。囿于基层司法所硬件条件，社区服刑人员的学习教育场地难以得到保障，

社区服刑人员

社区服刑人员入矫宣誓誓词

矫正期间，我保证做到：遵守法律法规，不做违法违纪的事情，认真反思所犯罪行，痛改前非。服从矫正机构的管理，接受司法机构的监督。按时参加矫正组织机构的教育学习、社区服务等活动。主动汇报思想和活动情况，按时提交真实可靠的报告材料，保证通讯畅通，服从指令。积极进取，认真修复社会关系，作一个合格公民。决不再犯罪！

能为社区服刑人员配备专门场地的更是少之又少。有些乡镇（街道）不得不以“打游击”的方式开展社区矫正工作。

再次，管理教育方式相对单一，也是阻碍社区矫正工作深入推进的另一个原因。部分地方存在“重监管、轻教育”的思想，认为只要“不发生脱管、漏管”就万事大吉。导致社区服刑人员的学习教育仍以传统的集中教育为主，社区服务也局限在敬老院服务、交通秩序维护等传统方式，缺乏对社区服刑人员世界观、价值观、人生观的

探索“奉化模式”缘何引关注

遇到困境，自然要寻求破解之道。奉化“政府+企业+社会组织”的模式缘何引来如此多的关注和点赞？

“正是因为这种模式有效突破了目前社区矫正工作面临的一些困境，而且具有可复制、可推广、可持续的优势。”奉化区司法局副局长陈东晓介绍。

“政府”，就是政府引导，是指在司法行政部门统一领导下开展工作，并由矫正管理部门进行业务指导，有利于保证工作的方向性和专业性。据了解，“捷达阳光家园”从成立之初，就明确了区司法局统一领导、社区矫正管理局业务指导、司法所属地管理、社会公益组织提供服务的运行模式，并制定统一规范的学习教育、社区服务、心理健康教育、心理咨询和心理疏导、考核奖惩等方面的工作制度和流程，属地司法所则全面做好定期指导、质量评估、绩效考核等工作，确保家园能提供优质、高效、专业的服务。

“企业”，是指依托浙江捷达物业服务有限公司在经营管理、专业人才、岗位培训、吸纳就业等方面的优势，以及企业的社会责任感，借人借力破解社区矫正人员不足、劳动教育保障不足等难题。“对于文化程度较高的社区服刑人员，尽量用委婉的言语，以免伤害他的自尊；而对于文化水平不高的，不能尽说文绉绉的话，否则他会觉得你不真诚，而不愿与你沟通……”翻开王国米的日记，她对社区矫正工作的所思所想、与社区服刑人员相处的一点一滴，都记录在册。靠着这股认真劲，身兼浙江捷达物业服务有限公司工会主席的王国米逐渐从社区矫正工作的“门外汉”变成

了一个“行家里手”。据介绍，“捷达阳光家园”的运营团队，主要来自浙江捷达物业服务有限公司，公司常务副总经理和工会主席常年“坐镇”，公司300多名志愿者全部加入家园志愿者团队。除了“借人”，“捷达阳光家园”还“借力”物业公司的财力、物资、岗位培训、就业招聘等，为社区服刑人员带来丰富多样的活动和培训，拓展他们的就业之路。据统计，截至目前，“捷达阳光家园”利用捷达物业公司本地行业龙头优势，累计实现社区服刑人员再就业50余人次。

“公益”，则丰富了社区矫正工作的管理教育方式。奉化区司法局以“捷达阳光家园”和道德模范何美容带领的“新翼家园”为中心，搭建“1+N”社区服务体系，分别与医院、公交公司、交警大队、残联、慈善总会、养老院、福利院等多家单位合作，建立社区服务基地，并改变原有单一集中的服务模式，推出多元化菜单，由社区服刑人员根据自身特长和生活、工作实际，自由选择。截至目前，已累计开展各类活动300余次，参加者4000余人次。

“从目前效果来看，民营企业参与社区矫正教育管理，是一件三赢的事情。既弘扬了企业‘责任、奉献’的精神，丰富了企业的精神内涵，也有效克服了司法行政部门人力、物力不足等问题；对社区服刑人员来说，也收获了更加丰富实用、更加‘走心’的教育帮扶。”浙江捷达物业服务有限公司总经理杨备训说。

据统计，从2017年7月探索“政府+企业+社会组织”模式至今，奉化区内已有500余人解除社区服刑走向社会。

此外，法律不健全导致执法体系不明确、工作机制不健全等。

“《社区矫正法》还处于立法阶段，尚未制定并颁布实施，让社区矫正工作变得有些被动。”业内人士告诉记者，社区矫正需要多个部门、全社会共同参与，但是目前实际上，社区矫正工作移交司法局后，其他部门很少问津，社区、社会组织、社会工作者参与社区矫正工作亦没有规范的机制，各部门密切配合、社会广泛参与的工作机制尚未建立。

新闻 1+1

我市积极探索社会力量参与社区矫正工作

近年来，我市准确把握“监管靠政府、矫正靠社会”社区矫正工作理念，稳步推进政府购买社区矫正服务机制。通过委托、承包和采购等方式，明确购买服务种类、性质和内容，将集中教育、公益劳动、心理矫治、技能培训等列入政府购买服务项目。

目前，全市共有39个政府购买社区矫正服务项目，每年投入资金384.5万元，有力促进了社区服刑人员平稳回归。

一是自主孵化培育的专业社会工作机构。目前全市有3家专业社会工作机构是司法局自主培育的，分别为北仑“淡江知理社”、奉化“捷达阳光家园”和“新翼家园”。这些专业社会工作机构围绕社区矫正任务探索开发专业服务岗位和项目，承担了大量社区矫正帮教服务，实现社区矫正机构刑罚执行管理与社会力量参与服务的适度分离。

二是政府向专业社会组织购买社区矫正相关服务项目。江北的“一席阳光”在心理矫治上富有特色，引进专业心理咨询机构、医院心理科等开展综合诊治、心理讲座、团体辅导、心理测试和一对一交流等，帮助社区服刑人员克服心理障碍，顺利融入社会。北仑的“红领之家”创设了一系列新模式，如网格化分级、志愿者积分等，以社区服刑人员劳动时长换算积分，超额积分可兑换爱心券，激发社区服刑人员的积极性。

三是联合学校、企业和社会组织共建社区矫正基地。如镇海区司法局和区教育局联合发文在全区成人文化学校成立“学院式”社区矫正教育基地。目前成校能提供维修电工、烹饪（初级）、中式面点师、叉车司机操作技能等15个课目。

（董小芳）

评说

合力为“迷途者”照亮前路

对罪行较轻、社会危害不大的罪犯放在社区进行教育改造，可以让人们看到他们的改造和转变，在感情上接受和宽容他们，有利于减少罪犯人对立情绪，使其尽快融入社会；同时，又有利于争取社会公众对国家刑罚活动的理解和支持，修复社会裂痕，解决社会问题，最大限度地化消极因素为积极因素，保持社会的和谐稳定。可以说，社区矫正是一项标本兼治的刑罚执行措施。

社区矫正人员为自己的违法行为付出了代价，此时他们中的一些人如同迷途者，既想好好做人，重塑与更新精神世界，又情绪低落，害怕别人会给他们贴上“标签”，另眼相看，最终找不到前行的方向。迷途者重新融入社

会当然需要“自我救赎”，但也离不开制度护佑与人文关怀。

社区矫正是一项需要耐心、细心和爱心的工作，不仅要关心社区服刑人员的安全和健康，还要关注并解决他们的思想问题，为他们驱散黑暗，点亮前行之路，鼓励他们走向光明。做好社区矫正工作需要司法部门、社会保障部门、社区工作者、企业、相关专业的志愿服务组织等社会各界通力合作。奉化“政府+企业+社会组织”的社区矫正成功经验和做法，正是充分运用了社会各界合力的结果。

责任凝聚力量，真情润物无声。希望通过政府、社会以及爱心人士的帮助，增强社区服刑人员的立身之本，让他们重拾信心和自尊，重新融入社会大家庭。（李国民）

图示

- 社区矫正的目的，是在不脱离社会、不脱离生活的情况下，通过政府、社会的共同帮助，使罪犯改正恶习，重新回归社会。
- 据市社区矫正管理局统计，截至目前，全市在册社区服刑人员约4500名。
- 我市社区矫正工作面临着发展困境：
 - 1 我市社区矫正专业力量的严重不足。以奉化为例，11个基层司法所，配备司法助理员30余人，而全区有社区服刑人员400余人。
 - 2 硬件保障的不足，社区服刑人员的学习教育场地难以得到保障。
 - 3 管理教育方式相对单一，社区服刑人员的学习教育仍以传统的集中教育为主，社区服务也局限在敬老院服务、交通秩序维护等传统方式。
 - 4 法律不健全导致执法体系不明确、工作机制不健全。
- 奉化从2017年7月探索“政府+企业+社会组织”模式至今，辖区内已有500余人解除社区服刑走向社会。

张悦 制图