2019年5月23日 星期四
责任编辑/李磊明
电子信箱/llm@cnnb.com.cn
宁波日报 NINGBO DAILY

N 本期特稿

奋力谱写长三角一体化发展的宁波新篇章

长三角区域一体化发展上升为国家战略，是习近平总书记和党中央着眼全局作出的重大决策。5月13日，中共中央政治局会议审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，强调指出：长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用，要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，带动整个长江经济带和华东地区发展，形成高质量发展的区域集群。地处长三角南翼的宁波要进一步抢抓机遇、提高站位，深入谋划、积极有为，深入实施国家战略，奋力谱写长三角一体化发展的宁波新篇章。

市发展规划研究院课题组

去年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上，宣布“长三角区域一体化发展上升为国家战略”，标志着长三角区域进入了一个新的历史发展阶段。全面落实这一国家战略，成为浙江今年要着力抓好的三件大事之一。5月6日，浙江省推进长三角一体化工作领导小组第一次（扩大）会议召开，进一步指明了方向、明确了目标、提出了要求。

一、新形势新要求

新时代新形势下，宁波推进长三角区域一体化发展，国家战略有要求，区域发展有需求，意义重大、影响深远、刻不容缓。

1、宁波推进长三角一体化发展，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的具体行动

长三角区域在我国改革开放格局中举足轻重，长三角一体化事关现代化建设全局。习近平总书记一直高度重视长三角一体化发展，在浙江亲自擘画实施“八八战略”时，就鲜明提出“进一步发挥区位优势，主动接轨上海、积极参与长三角合作与交流，不断提高对内对外开放水平”。他充分肯定了宁波在推进长三角一体化方面的工作，指出“宁波在北接上海这个问题上觉悟早、行动快、办法多”，“宁波作为长江三角洲南翼的中心城市之一，一定能够在长江三角洲的合作与发展中大显身手，大有可为，发挥越来越大的作用”。在上升为国家战略的背景下，宁波深入推进长三角一体化，是“温故知新、知行合一”实施“八八战略”的应有之义，也是落实习近平总书记关于“推进长三角率先发展、一体化发展”指示的具体行动。

2、宁波推进长三角一体化发展，是深入贯彻国家“一带一路”和长江经济带建设的客观需要

党的十九大以来，“一带一路”和长江经济带建设向纵深推进，长三角区域位于“一带一路”和长江经济带重要交汇点，国家战略叠加，地位十分重要，承担着引领区域高质量发展、率先实现现代化、共同参与全球竞争和合作的历史重任和时代使命。宁波是长三角南翼经济中心、“一带一路”综合试验区，在此背景下，充分发挥比较优势，高质量推进长三角区域一体化发展，有利于将区域发展与国家重大战略有效衔接，共同打造亚太经济圈最发达的引擎，以有效带动“一带一路”和长江经济带发展，更好服务国家发展大局。

3、宁波推进长三角一体化发展，是应对经济全球化新挑战、提高区域经济国际竞争力的客观需要

国际金融危机爆发以来，深层次影响持续显现，贸易保护主义层出不穷，“逆全球化”现象有所抬头，对中国经济乃至全球经济发展带来较大的不确定性。长三角区域是我国对外开放前沿，主要经济指标占全国1/4-1/3之间，理应在应对经济全球化新挑战上有所作为。宁波高质量推进长三角一体化发展，有利于发挥亚太国际开放门户的功能优势，联动推进以贸易-生产-投资-金融一体化为标志的多领域开放，主动参与乃至主导国际投资贸易新规则的制定，打造我国接轨国际、竞争力强的开放型经济发展新高地，提高长三角区域乃至中国经济国际竞争力和影响力。

4、宁波推进长三角一体化发展，是建设世界级城市群的客观需要

城市群是全球经济竞争的主战场，也是引领我国经济高质量发展的主引擎。长三角地域相连、文化相近、经济相融、人缘相亲，是我国东部沿海的经济发达地区，也是世界公认的第六大城市群。2016年国务院发布的新一版《长三角城市群规划》进一步明确了世界级城市群的发展方向，并明确将宁波建设成为五大都市圈之一。在此背景下，宁波积极高质量推动长三角一体化发展，有利于承接上海功能辐射，加快建设宁波都市圈，协同建设世界级城市群。

5、宁波推进长三角一体化发展，是推动城市经济社会高质量发展的客观需要

创新和人才是现代城市竞争的关键，是高质量发展的第一动力，这是目前宁波发展相对的短板。当前，上海正依托长三角区域打造全球城市和科创中心，日渐成为国内外先进理念、创新资源、金融资本汇聚的中心，以及周边地区乃至中国通向世界的门户窗口。如何充分利用上海在科技创新、金融信息和公共服务等方面的优势，借梯登高、借力发展，成为宁波补齐创新短板、增强综合服务功能、实现高质量发展的关键所在。

宁波东部新城金融中心 （资料图）

二、新定位新路径

宁波要深入实施长三角一体化发展国家战略，以“聚焦高质量，聚力一体化”为主题，以提高区域综合实力和国际竞争力为目标，以完善体制机制为动力，实施更加积极主动的开放发展和区域合作战略，秉持互利共赢理念，注重发挥比较优势，坚持战略规划对接共谋、基础设施互联互通、资源要素自由流动、社会民生共建共享、生态环境共治共保，为推进长三角地区一体化发展提供宁波样板、作出宁波贡献。

综合分析内外形势及区域优势，在新时期新形势下，宁波在长三角区域一体化中的定位及其理由如下：

1、区域一体化发展示范区。宁波是国务院确定的长三角五大都市圈核心城市，在长三角一体化发展方面禀赋优良，走在前列潜力巨大，可以建成区域一体化发展示范区。

2、长三角区域中心城市。宁波是国务院确定的长三角南翼经济中心，《长江三角洲地区区域规划》也明确提出提升南京、杭州、宁波等区域中心城市的综合承载能力和服务功能，定位为“长三角区域中心城市”是对国家重大决策部署的一以贯之。

3、国家“一带一路”枢纽城市。开放是宁波最大的优势，被总书记誉为记载古丝绸之路的“活化石”。去年省政府批复宁波“一带一路”建设综合试验区，“海上丝路指数”、宁波17+1经贸合作示范区等已打出品牌，定位为“国家‘一带一路’枢纽城市”，可充分发挥宁波的开放优势和参与“一带一路”建设的先行优势，助推长三角地区更深层次的对外开放。

4、新型国际贸易中心城市。宁波国际贸易基础扎实，港航物流发达，体制机制灵活，营商环境良好，承担了跨境电子商务综合试验区等国家级改革试点任务，目前正积极对接上海国际贸易中心，定位为“新型国际贸易中心城市”，与上海错位发展，可进一步优化区域发展格局，提升长三角区域全球资源配置能力。

5、“数字中国”产业创新发展样板城市。宁波制造业基础雄厚，有一大批制造业单项冠军，产业数字化基础好、潜力大，目前正谋划建设“数字宁波”，定位为“数字中国产业创新发展样板城市”，有利于推动“数字中国”建设，带动长三角产业协同创新发展。

三、新任务新举措

1、聚焦“246”万千亿级产业集群发展，着力打造一批产业科创大平台，共同建设长三角现代化经济体系

围绕“246”万千亿级产业体系培育，打造一批产业科创大平台。一是加快建设前湾新区。前湾新区范围包括杭州湾新区和余姚、慈溪部分区域，主动承接上海功能转移和辐射，建设浙沪合作示范区，打造成为长三角高质量一体化发展标志性大平台。二是打造甬江科创大走廊。集聚高端科创要素，增强自主创新功能，建设成为国际创新策源地。建立与杭州城西科创大走廊联动发展机制，争取成为G60科创走廊的延伸区域。三是打造一批“万亩空间、千亿量级”战略大平台。加快建设梅山国际物流产业集聚区、临空经济示范区、东钱湖旅游度假区、南湾新区等，打造成为高能级战略平台和重要的经济增长极。推进建立各大平台与上海重点园区的对口联系机制，谋划建设上海—宁波产业转移双创示范基地。

2、聚焦大枢纽建设，着力谋划建设一批大通道项目，共同建设互联互通高效长三角

加快推进陆港、海港、空港基础设施建设，尽快形成长三角城市群“2小时交通圈”、沪甬“1小时交通圈”。一是超前谋划跨海沿湾重大项目。推进沪嘉甬铁路早日开工建设。谋划推进沪甬跨海交通通道，争取纳入国家综合交通规划；谋划推进甬台温福高铁，加快建设金甬铁路，抓紧谋划甬舟铁路、甬金城际。二是完善高速公路网。重点建设杭绍甬智慧高速公路，率先开展交通领域应用无人驾驶、人工智能、新能源技术，推动长三角公路交通高质量发展；谋划建设甬舟高速复线。三是建设枢纽性机场。高水平建设国家临空经济示范区，建成运营机场三期，谋划建设机场四期和第二通道，扩大航空口岸开放；启动建设宁波城西综合枢纽，打造类似上海虹桥的综合枢纽。四是共建舟山江海联运服务中心。强化区域港航协同，共同组建长三角港口联盟，逐步建立统一的港口运营机制。

3、聚焦“一带一路”建设，着力开展一批改革开放试点，共同构建长三角全面开放新格局

实施更加积极的开放战略，开展一批改革开放试点，建设成为“一带一路”枢纽城市。一是推进浙江自贸区宁波片区建设。争取浙江自贸区赋权扩区到宁波，与舟山形成联动发展格局，重点发展集油气生产、储运、交易、服务为一体的油气全产业链，努力建设宁波舟山LNG登陆中心。二是建设“一带一路”综合试验区。以梅山为核心载体，以“五通”为重点，力争在海丝指数、国际人才社区、民营企业“走出去”综合服务改革等领域取得突破；创建“一带一路”中国-意大利（宁波）园区。三是建设宁波17+1经贸合作示范区。高水平举办国家级中国—中东欧投资贸易博览会，建设一批与中东欧国家合作的功能平台，提升对长三角区域的示范带动效应。四是全力打造进口商品“世界超市”。积极参与中国上海国际进口博览会，依托梅山、保税区等开放平台，建设一批专业特色进口商品市场，争取每年增加进口额500亿元以上。

4、聚焦“数字中国”样板城市建设，强化协同创新驱动发展，共同打造长三角国际科创中心

实施数字经济“一号工程”，推进科技创新协同发展，共同打造长三角国际科创中心。一是促进信息网络联通共建。推进长三角5G网络协同布局，优化提升宁波互联网国际专用通道；协同推进长三角一体化大数据中心建设，打造数据共建共享平台。二是共同打造长三角工业互联网平台。积极参与长三角区域联盟与产业一体化协会，共同构筑开放协同的产业互联网融合生态，与上海共同推动研发设计、数据管理、工程服务等领域平台化共享。三是强化协同创新驱动发展。协同推进共建科技成果转移高地，参与建立国家科技成果转移转化示范区协同发展机制；瞄准国家战略需求，在集成电路、工业互联网、人工智能等重点领域，联合承担国家重大项目、重点工程，联合开展科技创新和项目攻关。四是积极营造具有“场效应”的创新创业环境。建立长三角国家级双创示范基地合作交流机制，共同探索在长三角地区试点若干创新改革举措；对接上海科创中心建设，探索技术转移新模式，推动上海科技飞地建设，探索宁波、上海科技创新券通用通兑。

5、聚焦大都市建设，着力推进公共服务共建共享，共同提升和谐美丽宜居水平

坚持以人民为中心的理念，推动实施一批共建共享民生项目。一是强化教育人才合作。深化与长三角区域优质教育资源全面合作对接，推进同济大学对口支持宁波工程学院、华东师范大学对口支持宁波教育学院；在杭州湾新区建设沪甬人才合作示范区，积极引进集聚上海高端创新人才。二是强化医疗卫生合作。推进与复旦大学合作办学办医洽谈，争取合作共建一所综合实力靠前的三甲综合性医院；深化“三医”联动综合改革，推进长三角医保目录统一和异地门诊直接结算。三是强化文化体育合作。引进长三角区域具有国际国内影响力的文化体育赛事活动；推动上海戏剧学院、上海音乐学院、上海体育学院等到宁波创办分院。四是公共服务同城化。加快医保、养老、文化等“一卡通”建设，逐步实现区域社保“一卡通”，民生一卡联通、一卡结算。五是推进生态环境联防联治。共同实施环杭州湾区域近岸海域污染防治行动方案，合力建设长江口—杭州湾蓝色生态屏障。

6、聚焦打造“一流”营商环境，着力创新一批市场一体化制度，共同促进区域资源要素自由流动

以“最多跑一次”改革为牵引深化改革，加快建设规则相同、标准互认、要素自由流动的统一市场。一是加快能源市场一体化。发挥宁波舟山LNG全国登陆中心对外辐射作用，合力推进区域油气煤资源基础设施建设，重点推进天然气管道联网联通；深化与上海能源交易中心合作，探索建立大宗商品线下交易平台。二是加强金融交流合作。对接上交所科创板建设，推动符合条件的宁波企业上市；积极融入上海国际金融中心建设，在航运金融、保险科技、普惠金融等特色优势领域打造区域性、功能性的分中心与后台基地。三是推动区域信用一体化。参与长三角地区深化国家信用区域合作示范区建设，合作建设信用长三角一体化平台，重点推动食品药品、产品质量、旅游等领域的跨区域联合奖惩。四是推动区域标准一体化。共同探索建立区域质量一体化战略合作机制，重点推动公共服务、城市管理、环保等领域的长三角区域标准一体化。

N 高端声音

中国经济具有三大优势特征

中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌教授在《光明日报》刊文指出：中国经济具有韧性好、潜力足、回旋余地大三大优势，能够不断巩固经济持续向好的态势。

首先，中国经济发展的韧性好，主要是因为中国特色社会主义制度优势是实现经济持续稳定发展的重要保障，改革开放是与时俱进、不断取得前进动力的制胜法宝，以及依靠经济结构优化和产业结构升级增强了新时期经济发展的稳定性和弹性这三点关键原因；其次，中国经济发展潜力足，具有市场资源空间广阔、内需潜力持续旺盛、新的活力更加充沛的发展潜力空间；最后，中国经济的回旋余地大，主要表现为经济发展的梯度差异明显，经济发展的进退空间巨大，具体表现在发展空间大、产业门类齐全、宏观调控余地大这三个主要层面。

亚洲文明对话要坚持立体多元跨时空的视角

中国社会科学院欧洲研究所贺之杲在《中国青年报》刊文指出：亚洲文明对话有助于培养亚洲国家群体归属感，是共建亚洲命运共同体的驱动力。更好地推动亚洲文明对话，要坚持立体、多元、跨越时空的视角。

首先，应构建全方位、立体式的对话交流渠道，通过政治、经济、社会、文化的交往将亚洲文明对话上升到文明交融的高度。其次，应坚持平等尊重、开放包容，在理解自身文明和其他文明相同与相异的同时，坦诚善意地相互了解和理解，推动不同文明交流对话、和谐共生。最后，应通过“一带一路”将现在与过去、现在与未来联系在一起，将沿线各国纳入文明交融互鉴之中，将人与自然、物质与精神嵌入跨越时空的图景中。

重视廉政考核推动法治政府建设

西北政法大学行政法学院院长姬亚平教授在《法制日报》刊文指出：廉政建设是各级党委、政府和司法机关的共同责任,既是政治责任,也是法治责任,二者是统一的。法治政府的考核指标体系要具有科学性、全面性和准确性，才能发挥推动法治政府建设的作用。

科学性要求准确把握法治政府的内涵和目标，适应国家治理现代化的基本要求；全面性要求覆盖法治政府建设的各个方面和各个层次，不能顾此失彼；准确性要求考核指标的权重设计要合乎比例，便于操作，不能模棱两可。廉政不仅是法治政府的应有之义，而且是法治政府的底线。如果对政府的廉洁程度不满意，政府的规范性文件再漂亮、执法行为再标准，人民群众也不会给予好的评价。

脱离发展实际的高福利要不得

中国财政科学研究院副院长傅志华等在《人民日报》刊文指出：随着经济社会发展不断提高社会福利水平，是坚持以人民为中心的发展思想、为人民谋幸福的必然要求。但提升福利水平应坚持尽力而为、量力而行，不能搞脱离发展实际的高福利。

当前，我国社会事业取得了巨大进步，社会福利水平得到较大提升。但毋庸讳言，作为世界最大的发展中国家，我国社会福利水平与发达国家相比仍有较大差距，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾还很突出。要实现社会福利水平持续提升、人民生活持续改善，就必须使社会福利水平与经济发展水平和财力状况相适应，实现经济发展和民生改善良性循环。如果脱离发展实际和财政能力一味提升福利水平，不仅难以持续，还会制约经济社会健康发展，最终损害广大人民群众的根本利益。

我们应该做的是，在处理好福利提升与经济社会发展水平、短期福利与长期福利等关系的基础上大力发展社会事业，建立健全与我国国情国力相适应的福利制度，逐步提升福利水平，让人民群众得到看得见、摸得着的实惠。同时，加强对群众预期的管理，通过务实宣传和正确引导，使人民群众对我国福利水平改善和提高有较为合理的期望，认识到福利水平提升是一个长期、渐进的过程，不能不顾国情国力盲目追求过高福利。