

校外培训机构违法违规办学将被扣分，每年度共12分，扣完注销办学许可证；降低准入门槛，将游走在灰色地带的培训机构纳入“正规军”管理；首创综合险为机构减负，提升其风险防范能力——

校外培训市场治理的“宁波路径”

就像司机持有驾照违法要记分一样，宁波的校外培训机构出现违法违规将被扣分，每年度共12分，累计扣完12分的机构将被注销办学许可证，名单将在“信用宁波”和市教育局官网上公布，同时依法依规将举办者和法定代表人列入信用失信人员名单。

前天，这一全国首创的举措甫一推出，就引来一片叫好声。有关人士认为，这无疑是在给当下宁波校外培训机构的治理下了一剂猛药，从更高层次更持久地引导行业理性发展。

去年2月起，国家4部门联合发文，拉开了校外培训机构全面整治的序幕。经过一年多的探索，宁波走出了一条校外培训机构治理的独有路径。



北仑区组织力量对培训机构开展检查。(蒋炜宁 闻晓明 摄)

记者 蒋炜宁 通讯员 张士良



校外培训机构在整治中趋于规范

7月中旬，记者跟随市教育局对校外培训机构开展检查。在鄞州区四明中路到海曙区体育场路这些机构密集地带走访了近20家校外培训机构后，来自教育、市场监管、消防和财税等部门的检查人员一致的反映是，大部分机构在一轮地毯式检查中不断走向规范。

“以往，打着教育信息咨询公司的幌子做着文化课培训的机构，往往占查处的大头，无证无照招生开班的不乏。有的培训机构消防设施不齐全，没有开设消防通道。至于夸大宣传的广告更是比比皆是。”一位多年参与联合检查的人士坦言，今年暑假接受检查的培训机构情况明显比往年好了很多。

在四明中路的一幢大厦里，检查人员从1楼查到6楼，绝大部分机构证照齐全，做着许可范围内的各类培训，但也有些细节问题没有达标。比如：在一对一的辅导教室，门上有没有配备方便的透明玻璃；营业执照悬挂不够规范；从事校外培训人员的教师资格证出示欠完整。

一轮检查下来，近20家校外培训机构中只有一家“借壳”办托班。这家公司名为“宁波市精通教育科技有限公司”，经营范围为教育软件开发、技术咨询等，不具备举办托班班的资格。此前租赁该楼层的是一家教育培训机构，上家搬走后，这家公司“借壳”开班。该公司马上被勒令停业整改，立即解散现有的托管班。

在多年的培训机构检查中，不少无证无照机构常常死灰复燃。原因何在？数名基层教育局工作人员分析，宁波家长大多奔着名师和口碑来，有无这张办学许可证，对招生和后续经营影响不大。只要有旺盛的市场需求在，“地下”机构不愁招不到学员。

一名基层教育局工作人员告诉记者，一家写作培训机构有百余名学生分时段上课，在家长当中口碑很好，但因面积小一直办不出许可证，处于“地下”状态。其实，这些机构也很想“转正”。与其让这些无证无照机构在治理风头过后重现江湖，并依然处于灰色地带，还不如降低门槛，将其纳入“正规军”监管范围。

去年9月，《宁波市民办非学历教育培训机构审批与管理办法》修订出台，与此前相比，准入门槛有所降低：办学场地面积要求从300平方米降低至200平方米，营利性培训机构分公司降至150平方米。取消办学场地小于300平方米的消防备案，不足300平方米的办学场所，如消防安全要求不降低，仍旧由教育、消防部门现场勘

察确认。市级机构注册资金从150万元降至100万元，区县级机构从30万元降至10万元。

今年4月，市教育局建立民办学校审批信用承诺制，其中面积不足300平方米的消防安全证明由信用承诺书替代。同时，大力推进民办学校审批“网上办”“掌上办”“一事联办”，减材料、减证明、减时间，大部分校外培训机构的设立审批在7天内完成。

鄞州区建立了一个民办学校审批QQ群，目前有500多人加入该群。群文件里不但有相关政策文件，还提供各种审批需要提交的资料模板，并且将很多申办者关心的问题整理成专门的“群员问答”。

余姚培飞培训学校专做幼儿园到小学三年级的思维开发培训，是一家已从“地下”转为“正规军”的培训机构。校长陈坚波说，由于经营面积只有260平方米，过去办不出办学许可证，新政出台后，几个月内备妥了资料，通过了消防检查，成为证照齐全的机构，招生有底气了，广告也能正大光明地做了，一年来学生人数翻了一番。

据悉，全市前期排查出一批

“无证有照”或“无证无照”的培训机构，从去年9月至今已有595家因为门槛降低或通过整改取得了办学许可证，纳入了教育行政部门有效监管范围；同时关闭了410家



首创综合险为机构减负 学员享受多重保障

今年春节前，在教育部门登记的培训机构分别收到一个“大红包”。市教育局联合市银保监局，在全国率先推出培训机构风险防控综合保险，保障营业场所安全类风险和合同履约责任类风险，分别给予最低200万元、30万元的保障额度。同时规定，选择办理风险防控综合保险的培训机构可不再缴存风险保证金。

风险防控综合保险，给甬城培训机构建立起第三方保险“托底”机制，既减轻了培训机构的安全责任和举办者的经济压力，同时也给学员增加了几重保障。万一在机构里发生摔倒等意外，万一机构跑路了……还有保险来“兜底”。

宁波市鄞州杨之红艺术培训学校是该区第一家签下保险合同的单位。该校孙老师说，投保使学生和家长的利益有了充分保障，而且学校还可以增加现金流，“我市对民办教育培训机构实行保证金制度，每家20万元。参保后，我们学校就不用缴纳这笔保证金了，而一年的保费只有1万多元。”孙老师说，此举减轻了培训

机构的负担。

余姚一家英语培训机构投保后，保险公司风控员第二天就上门为其提供风险防控服务。消防器材有没有配置到位？逃生通道是否畅通？安全标识有没有张贴？风控员通过实地勘察，对安全事故风险点进行了一一排查。这项涵盖在保险合同里的事故预防服务，无疑为培训机构的运营增添了一道“安全阀”。

来自市教育局的统计表明，至今年6月，宁波市民办教育培训机构风险防控综合保险已覆盖所有区县(市)，参保的民办教育培训机构已有675家。

由保险机构组建的专业风控服务团队，已为全市230余家民办教育培训机构提供了事故预防服务，服务营业场所240余处，提出针对性风险防范建议600多条，大到逃生通道设置、消防器材配备、突发事件和治安安全管理，小到楼梯台阶高低变化提示、安全标识张贴、安全栏杆高度等，民办教育培训机构的风险防范能力由此得到提升。

教育行政部门在对培训机构的日常管理中，发现虚假宣传、随意变换办学地点和更换任课老师、不签订合同、不出具正规票据等违规行为时有发生；此外，还存在一部分执意不整改、继续从事文化学科类培训的无证机构。

如何构建机构信用管理制度？我市参照驾照扣分方式进行监管，监管对象不仅包括有证的培训机构，还将未取得办学许可而在违法违规从事文化学科类培训的机构如数纳入。总分12分，按照违法违规办学行为的程度划分，每项中有一点未达到的，分值扣完。扣分细则基本涵盖了目前市面上常见的违法违规办学行为。

对扣分不整改、累计达到12分的培训机构怎么处理？教育行政部门将依法依规注销其办学许可证，并将名单在“信用宁波”和市教育局官网上公布。同时，将举办者和法定代表人列入信用失信人员名单。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

目前，全市证照齐备的培训机构有1526家，对这些“正规军”的安全标准和管理要求不降反升。

对扣分不整改、累计达到12分的校外培训机构怎么处理？教育行政部门将依法依规注销其办学许可证，并将名单在“信用宁波”和市教育局官网上公布。同时，将举办者和法定代表人列入信用失信人员名单。此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

对扣分不整改、累计达到12分的校外培训机构怎么处理？教育行政部门将依法依规注销其办学许可证，并将名单在“信用宁波”和市教育局官网上公布。同时，将举办者和法定代表人列入信用失信人员名单。此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

新闻 1+1

国家出台线上教育新规

继对线下培训机构进行全方位整顿之后，教育部等国家6个部门又将利剑直指校外线上培训。

近日，教育部新闻发布会公布了《关于规范校外线上培训的实施意见》。这份文件的制定部门包括教育部、中央网信办、工业和信息化部、公安部、新闻出版广电总局、全国“扫黄打非”工作小组办公室等，阵势可谓强大。

文件中对在线培训机构影响最大的是“规范教师资质”这一条。对于学科辅导类教师，要求必须持有相应的教师资格证，且不得是公立学校教师。

对于身在中国的外籍教师，要求必须持有国家外国专家局发

放的专家证明；对于身在外国的在线外籍教师，必须提供学历证明及相关的教学能力证明。

《意见》规定：每节网课持续时间不得超过40分钟，课程间隔时间不少于10分钟；直播培训时间不得与中小学校教学时间相冲突；面向小学一二年级的培训不得留作业；面向境内义务教育阶段学生的直播类培训活动，结束时间不得晚于21时；校外线上培训平台应当具备护眼功能和家长监管功能。

关于网课的收费，这份文件也作了明确规定：在线教育企业不得一次性收取超过60个课时或时间跨度超过3个月的费用。

(蒋炜宁 整理)

图 示



校外培训机构治理是一个不断破难持续推进的过程

去年2月起，国家4部门联合发文，拉开了校外培训机构全面整治的序幕。经过1年多的探索，宁波走出了一条校外培训机构治理的独有路径。

怎样引导培训机构规范办学？

推出培训机构诚信办学星级评估，每两年实施一次。首次评估有76家机构报名，最终49家机构获评星级单位。

通过优秀机构的示范引领，带动整个教育培训行业持续向好。

如何构建机构信用管理制度？

参照驾照扣分方式进行监管。监管对象不仅包括有证的培训机构，还将未取得办学许可而在违法违规从事文化学科培训的机构如数纳入。

总分12分，按照违法违规办学行为的程度划分，每项中有一点未达到的，分值扣完。扣分细则基本涵盖了目前市面上常见的违法违规办学行为。

对扣分不整改、累计达到12分的培训机构怎么处理？

教育行政部门将依法依规注销其办学许可证，并将名单在“信用宁波”和市教育局官网上公布。同时，将举办者和法定代表人列入信用失信人员名单。

此外，名单将抄送市市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、住房和城乡建设局与国家税务总局宁波市税务局等部门，协同开展重点监管。

全市前期排查出一批“无证有照”或“无证无照”的培训机构，从去年9月至今已有595家取得办学许可证，纳入了教育行政部门有效监管范围；同时关闭了410家存在各类问题隐患的培训机构。

目前，全市证照齐备的培训机构有1526家，对这些“正规军”的安全标准和管理要求不降反升。

韩立萍 制图