

在第一线见证参与宁波改革开放

——宁波海关蹲点调研记

记者 董娜 孙佳丽 通讯员 蒋丹蕾

穿梭的集卡车、高大的桥吊、悠长的汽笛声，全球600多个通航港口与这块热土同频脉动……70年砥砺前行，宁波外贸完成了从一纸空文到稳居全国第一阵营的蝶变。宁波海关作为见证者和参与者，始终站在宁波改革开放的第一线，推动众多“改革红利”先行先试，为宁波融入经济全球化发展保驾护航。

1 进口商品多点开花

“最初几年，我们只进口奶粉、纸尿裤，现在商品品种增加了几十种，五花八门什么都有，以前当作‘奢侈品’的，如今早已进入寻常百姓家。”在宁波国际会展中心的一家跨境电商实体店，货架上摆满了进口乳制品、婴幼儿纸尿裤、儿童服装、进口玩具、汽车安全座椅等商品。

70年间，宁波的进口商品走过了从无到有、从单一的工业原料到工业类产品百花齐放的历程。

20世纪五六十年代，宁波人还只见过从海外进来的纺织品、农产品等；到了20世纪80年代，货轮把漂亮衣服和初级工业加工品运到了宁波港；如今，依靠全球第一个年货物吞吐量超过10亿吨的深水良港，从铁矿到煤炭，从散货到液体化工品，分门别类的专业化码头，让宁波成为华东地区乃至全国重要的进口资源枢纽。同时，得益于国内经济几十年来持续稳定的增长，不但制造业一线需要的各类机电设

备、精密仪器进口量迅速增长，一轮轮内需消费的升级，也让各类进口日用消费品的旺盛态势日益明显。

跨境电商等新兴业态的出现，为宁波外向型经济的长远、快速发展注入了新动力。

自2012年获批成为全国首批5个跨境贸易电子商务试点城市以来，宁波充分依托“港口、产业、开放”的综合优势，跨境电商网购保税进口业务持续高速增长。

经过6年多的发展，宁波跨境电商网购保税进口业务的申报清单、商品总值均居全国首位。2019年上半年，我市跨境电商进口量继续快速增长，全市实现跨境电商进口额89.8亿元，同比增长38.4%，跨境电商进口单量4969.2万票，同比增长29.8%。

汽车、电器、高档成衣、水产品、乳制品……琳琅满目的全球商品，正源源不断地通过宁波走向全国。进口商品种类越来越丰富，进口来源地也愈发多元，以今年上半年部分中东欧国家为例，来自拉脱维亚、捷克的进口食品分别增长了1.8倍和2.9倍。



2 智慧监管向纵深发展

从内河港一步步发展为国际深水大港，海关的智能化监管也经历了从无到有、由弱到强的发展变迁。

根据《宁波海关志》记载，1979年宁波港对外开放，同年9月，宁波海关首次监管载有3000吨进口化肥的外籍船舶——日本籍“湖山轮”。当时对国际航行船舶需进行联检，必要时可集中登轮，进行检查或办理必要手续。

“那些年，海关对集装箱船舶的监管多为人工作业。”大树海关物流监管一科科长刘佳毅回忆，“每次都拿着厚厚的一叠单证，靠两条腿完成船舶登临检查作业。”

进入新世纪以后，宁波舟山港平均每年增加2个万吨级泊位。伴随着港区范围愈来愈广，刘佳毅和同事们面对的监管区域和监管量也在节节攀升。

自1996年开发应用船舶动态管理系统以后，宁波海关逐步开启了船舶监管的升级之路。2006年，随着“宁波海关集装箱监管系统”的投用，海关实现了对所有进出口集装箱的查询、监管和监控。

“最大的变化出现在2008年之后，宁波海关运用新技术，以

可视化、自动化、智能化为目标，持续推动智慧监管模式的发展。如今，海关对船舶已经实现了实时监控。”刘佳毅面前是物流监控指挥中心的监控大屏，从屏幕上可以看到宁波周边海域2000余艘船舶的实时动态，还可以随时查看船舶的全球航行轨迹。

在智能化监管不断普及的背后，是宁波海关大规模的科技投入和业务改革。依托科技创新，将船舶、疫病疫情、舱单、物料、报关等20余项监管信息与船舶自动识别系统进行整合，打通船舶动态监管数据链；借助单一窗口建设，与口岸执法部门共享船舶申报及手续办理信息，实现一次申报、合力监管。

如今，关员船舶登临检查作业已经完全进入信息化时代，原来手里厚厚的纸质单证变成了小巧的移动设备。监管方式的智能化升级，不仅拓展了海关的监管时空范围，还依托单一窗口省去了企业往返多点申报的麻烦，为企业提供了最大程度的便利。“现在不用交纸质单证，也不用为了签字来回跑，查验完成后马上就能收到信息，及时了解货物动态，第一时间安排集装箱作业。”宁波海天国际货运有限公司报关员小丁说。

3 筑牢国门安全屏障

“刚恢复建关时，监管货物是我们的主要职责。随着时代变迁，如今我们的监管范围不断扩大，覆盖面也越来越广。”老海关人徐汝昌感叹地说。

几十年来，宁波港口发展迅猛，对外贸易发达，巨大的货物流、旅客流、交通流也带来疫病疫情的巨大潜在危险。开展口岸核心能力建设，全面保障国门卫生安全，成为促进外贸经济又好又快发展的迫切需求。

2007年6月15日，《国际卫生条例（2005）》正式实施，宁波口岸核心能力建设的巨轮扬帆起航了。到2016年11月，随着北仑、镇海港区和宁波栎社国际机场通过世界卫生组织验收，宁波全港创卫目标宣告达成。

2018年，宁波栎社国际机场全年旅客吞吐量达到1171.84万人次，首次突破千万人次大关，正式跨入全国大型繁忙机场行列。自机构改革以来，海关旅检职能在对旅客行李物品进行监管、征税、查私的基础上，增加了卫生检疫和动植物检疫两个新职能。

“对于高致病性病原体，比如禽流感等，以前我们是没有条件进行检测的，要送到杭州等地去。这需要耗费大量的时间，也对宁波开展重大疫病的研究与防控造成制约，更不利于生物医药产业的发展。现在，这些问题都迎刃而解了。”宁波海关卫生检疫处处长施惠祥告诉记者。

宁波海关筹建了全国海关系统第2家生物安全三级实验室，填补了我市先进检测技术的空白，有效提升了口岸疫情防控能力。

“今年以来，我国周边的越南、柬埔寨等国相继发生非洲猪瘟疫情，防控形势非常严峻。我们对所有来自疫区的船舶开展了严格的检疫，防止疫情通过口岸传入。”长期从事船舶动植物检疫工作的海关关员冯建利说。

有了“境外传染病监测体系、口岸卫生检疫防控体系、国际旅行健康服务体系”三道防线，宁波口岸疫情防控能力显著提升。近年来，宁波海关有效防控了埃博拉出血热、霍乱、黄热病等疫情，对口岸各类传染病事件进行妥善处置。

与宁波开放一路同行

★ 讲述

【人物名片】

宁波海关原党组成员、副局长 王永华

“1985年我到海关工作，有幸见证了宁波改革开放一个脚印的发展历程。”王永华说。

宁波承载着唐宋“海上丝绸之路”和近代“五口通商”的开埠史。1979年6月，国务院批准宁波港对外开放。改革春风唤醒了这座沉睡的港口，宁波海关人作为口岸卫士，精神焕发，干劲十足，目睹了20世纪80年代宁波对外开放、计划单列、成为“较大城市”的升级变迁。

港口是宁波经济最大的特色。依托深水港和宁波帮，宁波海关和宁波市政府一道积极向中央申报，先后扩大开发区、设立保税区。港城建设如火如荼，栎社空港开放，集装箱、原油、粮油等码头相继建成投产。

“尤其是2001年中国加入世界贸易组织前后，宁波港货物吞吐量首破亿吨大关，集装箱吞吐量首破100万标箱，犹如一颗冉冉升起的‘港口明星’，向着‘东方大港’的目标迈进。同时，得益于对外开放和港口发展，宁波海关的监管服务也更先进了。宁波海关人开全国之先河，加大科技投入，用新型便捷

的海关通关体系支撑起井喷的港口业务量。”

王永华对一系列便利化举措记忆犹新，“宁波海关陆续推出了‘提前报关，实货放行’‘无纸报关’‘跨关区快速转关’等改革措施，企业反响强烈。当时宁波口岸进出口、出口、进口三项指标增幅均居全国15个副省级城市第一位，一般贸易出口总量也居全国15个副省级城市首位。2002年以后，宁波的‘区港联动’‘大通关’建设经验被推广到全国各口岸。”

“之后，宁波舟山港一体化加快推进，宁波人用‘港通天下’这张名片，扩大对外开放的‘朋友圈’，向着‘国际强港’奋力迈进。自从面向长三角和长江沿岸城市推出‘异地报关、口岸放行’的新型报关模式后，宁波港口腹地辐射到了武汉、重庆、成都等地，也吸引了越来越多的异地货物经宁波口岸进出。这几年，宁波海关不断推出贸易便利化措施，压缩通关时长，改善营商环境。2018年，宁波舟山港货物吞吐量再超10亿吨，实现了‘十连冠’，这是30多年前想都不敢想的事情，作为宁波海关人我非常自豪。”王永华说。

“宁波海关在顺应改革潮流的过程中得了快速发展，我这几十年也过得特别有意义。”王永华深情地说，“虽然现在已经退休了，但我会始终关注宁波这座港口城市的建设，关注新时代宁波海关的发展。相信宁波海关也将带着历代海关人把服务奉献的拳拳之心，助推宁波这片热土再创辉煌。”



图①：海关人员应用“物流E监管”实施船舶实地监管。

图②：宁波海关运用无人机测水尺。

图③：实行无纸化申报之前，报关员们捧着一叠叠纸质报关单在通关窗口排队。

本版图片由宁波海关提供

★ 寻踪

一碑一楼 见证宁波海关百年沧桑

在海曙区马路路89号宁波海关办公大楼入口一侧的绿地上，有块古旧的石碑十分引人注目，上面“新建浙海关记”“乾隆二十八年十一月”等字迹依稀可见，斑驳痕迹诉说着浙海关的悠久岁月。

而在遥遥相望的甬江畔，有一幢古朴的三层小楼，这座中西合璧的建筑正是中国早期海关的又一历史见证——浙海关旧址博物馆，在繁华若梦的老外滩边，它已安静地伫立了150年。

一碑一楼，见证了宁波海关的历史沧桑。

宁波自古以来就是我国对外经济、文化交流的主要港口城市之一，也是“海上丝绸之路”的始发港之一。已在宁波海关工作20年的吴傅荣告诉记者，宁波港口发展的背后自古以来就有海

关的身影。早在唐朝便派有市舶使管理海外贸易，清康熙二十四年（1685年），设浙海关于宁波，时为清初四海关之一。乾隆二十八年（1763年），又在宁波江东新建浙海关，后改称浙海关常关。据《鄞县通志》记载：“浙海关常，在甬东七图，面江。昔时，商舶往来于此验税。”

1861年，宁波被列为“五口通商”口岸之一，江北岸外滩设置浙海关税务司，建立浙海关常关。2003年实行“多点报关口岸放行”新型监管模式，为全国首创。2005年实行“属地申报，口岸放行”模式。宁波四合国际货运代理有限公司报关员卢岚琛深有体会：“2008年底宁波国际航运服务中心开始运行，当时的海关通关窗口外可以说是‘人山人海’，报关员拖着行李箱、扛着纸箱，手里捧着一叠叠纸质报关单排队。实行无纸化申报以后，我们可以足不出户，整个报关流程在网上操作，大大减轻了报关员的工作量。”如今，随着长江经济带海关区域通关一体化

1979年，宁波港对外开放，宁波海关站在新时代的新起点上，开启了另一段盛世华章。

1986年，宁波海关对出口货物实行分类查验，实行报关、查验、征税、放行联合办公。1993年开始实行通关一条龙管理模式。2003年实行“多点报关口岸放行”新型监管模式，为全国首创。2005年实行“属地申报，口岸放行”模式。宁波四合国际货运代理有限公司报关员卢岚琛深有体会：“2008年底宁波国际航运服务中心开始运行，当时的海关通关窗口外可以说是‘人山人海’，报关员拖着行李箱、扛着纸箱，手里捧着一叠叠纸质报关单排队。实行无纸化申报以后，我们可以足不出户，整个报关流程在网上操作，大大减轻了报关员的工作量。”如今，随着长江经济带海关区域通关一体化

改革的启动，宁波海关已成为区域3大审单分中心之一。

2018年4月20日，根据机构改革部署，原出入境检验检疫管理职责和队伍正式划入海关，“新”宁波海关的队伍集结完毕。

目前，宁波海关已经成为业务门类齐全、业务量和税收额居全国海关重要地位的直属海关，下设18个隶属海关单位，涵盖宁波全部行政区划以及海港、空港、保税、保税区等各大物流口岸。同时，甬江海关、栎社海关以及杭州湾新区海关正在紧锣密鼓地筹备中，将进一步为我市外贸企业带去便利。

随着海关业务版图的逐步扩大，宁波对外开放的天地也越来越广阔。目前，宁波全关注册报关单位总数达42160家，出口市场超过200个国家和地区。