

大聚焦·FOCUS

曾经水乳交融 如今共生共荣 一体化加速，甬舟合作乘风而起



远眺码头，这里跳动着宁波舟山两地的“工业心脏”。(北仑区委报道组供图)

记者 徐展新

从公元前221年的秦朝起，宁波和舟山几乎一直是水乳交融的“共同体”。如今，宁波和舟山虽存在行政区划上的分隔，但共同的文化印记犹在，为两地新时期的共生共荣奠定了基础。

8月16日，一场云集了宁波市、舟山市四套班子“一把手”的高规格会议召开，传递出甬舟一体化加速推进的密集信号。当天，两市签署了《高水平高质量推进甬舟一体化发展合作框架协议》，各自通报了《推进甬舟一体化行动方案》，还围绕14个重点领域、8个重点项目达成合作。

有着深厚合作渊源的甬舟两城，今天能否乘风而起，书写合作共赢的新篇章？

隔海相依 “一体化”风从起

2002年，时任浙江省委书记的习近平向苍茫东海发出“新世纪之问”：新世纪、新阶段，浙江经济进一步发展的天地在哪里？浙江未来发展的优势资源是什么？

答案是：大海，是大海赋予我们的丰富的海洋资源和港口资源。

宁波和舟山的命运，都和大海紧紧联系在一起。它们隔海相望，也隔海相依。立足于此，习近平多次强调“逐步推进宁波、舟山港口一体化发展”，提出“要加快宁波、舟山港口一体化进程”。他还亲自作出建立宁波舟山港管委会等重大决策，谋划实施舟山连岛工程等重大项目，指出了宁波舟山港一体化的可行路径——形成以宁波舟山深水港为枢纽，温州、嘉兴、台州港为骨干，各类中小港口为基础的沿海港口体系。

17年间，“宁波舟山港一体化”的擘画演变为“甬舟一体化”的鸿篇。

去年7月，宁波市党政代表团在舟山考察时商讨了甬舟携手打造发展共同体的具体事宜。今年年初，浙江省政府工作报告首次提出“谋划推进宁波舟山一体化”。今年7月，省人大代表宁波中心组一行28人赴舟山开展集中视察，他们的考察目标是甬舟一体化建设的工作情况，包括甬舟铁路登陆点、舟山绿色石化基地、舟山大陆引水工程、舟山城市展示馆等地。

频繁的往来交流、一轮又一轮的洽谈对接，足见推进甬舟一体化发展正当其时、前景光明。这股“一体化”的春风，对宁波和舟山意味着什么？

未来的区域竞争，是城市群的竞争。甬舟两市发展各有特色优势，也各有短板弱项，合作共赢自然是大势所趋。

同时，两地有着一体化合作的卓越条件。它们同处东部沿海发达地区，区位优势明显、港口条件优良、发展潜力巨大，都是国家和省里重点布局建设的战略要地。近年来，国家和部委在宁波实施的改革试点多达69项，江海联运服务中心建设等部分改革试点还与舟山一起实施。再看舟山，它是中国唯一

的群岛新区，拥有许多城市无法比拟的先行先试权。

更重要的是，甬舟一体化的探索，还是长三角一体化发展国家战略的重要组成部分。2016年国务院发布的《长三角城市群发展规划》明确提出，要打造包括宁波、舟山、台州市在内的宁波都市圈，形成长江经济带龙头龙眼和“一带一路”建设的战略支点。

依托大港口 勾勒“通勤圈”

甬舟合作萌芽于港口，未来的一体化也将立足于港口。《宁波市推进甬舟一体化发展行动方案》提出的第一项任务，就是以宁波舟山港深度一体化为突破口，共同打造快速便捷的“一小时”通勤交通圈，实现基础设施双向对接，促进要素资源双向流动。

从“宁波-舟山港”到“宁波舟山港”，消失的横杠背后，是这座东方大港近14年的一体化探索。彼时，横杠这头的宁波港体量尚小，横杠那头的舟山港“孤悬海外”，虽同处一片海域、共用同一航道，却相互独立、互动不多。

握手言“合”后，宁波舟山港一跃成为吞吐量全球领先的“10亿吨大港”。上周五，宁波舟山港集团与巴西淡水河谷公司签署了一份谅解备忘录，签约地点选在国内最大的矿石码头——可停靠40万吨级巨型矿砂船的舟山鼠浪湖矿石中转码头，继续着扩张全球业务版图的步伐。

港口管理的一体化进程也如火如荼。从去年7月起，宁波舟山港启动实施了边检一体化服务监管机制，精准定位涉外企业需求，简化企业在宁波舟山港区报检、备案、登轮等方面的手续，并推行行政许可“一证通”。这意味着，企业可以在宁波舟山港范围内任一边检站申请办理《上下外国船舶许可》《船舶搭靠外轮许可》，这些许可可在港口所有对外开放区域通用。

依托这座巍峨矗立、业务繁忙

的大港口，宁波与舟山有了实现基础设施互联互通的“底气”。

按照规划，两地将统筹推进港口设施共建，构筑便捷通达的铁路网，协同建设运输专用码头、输电线路、引水工程等重大基础设施。具体来看，国际中转货物的互通、宁波舟山港口章程制定、联合创建宁波-舟山港口型国际物流枢纽、宁波-舟山水陆一体化、公交卡一卡通等重要事项将着手推进，广受关注的甬舟铁路、六横公路大桥、象山湾疏港高速及多个港区的集装箱码头建设工程，也有了明确的施工方案。

以甬舟铁路为例，就在行动方案印发当天，国内9位行业专家对新建宁波至舟山铁路的可行性研究报告进行评审评估，推动该工程进入建设新阶段。“这是甬舟一体化进程中重要的交通保障，甬舟铁路建成后，可以让舟山更好地融入宁波都市圈，扫除长三角地区地级市不通铁路的最后一个‘盲区’。”舟山铁路指挥部常务副指挥长张雷永说。

从生产到生活 共绘同城化蓝图

得知甬舟一体化推进会上传来的消息后，舟山市岱山县经局长徐忠达很兴奋。他的父亲出生于宁波，自己则是土生土长的舟山人，多年来身处与工业相关的岗位。无论从生活还是工作的角度出发，他都期盼着甬舟一体化的到来。

按照规划，甬舟两地将进一步研究工艺流程、产品互补、产业链延伸、上下游配套、利益平衡等问题，共同打造具有国际竞争力的石化产业基地。近期需推进的事项中，提到了两地的多个大型石化项目。

其中，浙江石化鱼山岛绿色石化基地就坐落于岱山县鱼山岛，有着每年4000万吨的炼化一体化规模，其检修基地、后勤保障基地也都设于岱山县。“一个大型产业项目的背后，有一批上下游企业，有

一支不同层次、不同领域的专业人才队伍，还有一个庞大的消费市场。我们讨论的是生产，也是生活。”徐忠达向记者表达了期待，“希望甬舟两地能打开更多‘窗口’，减少竞争，增加合作，满足产业发展的需要，顺应两地群众的需求。”

徐忠达的畅想，也是《宁波市推进甬舟一体化发展行动方案》的目标。宁波和舟山要打造优势互补的产业大格局，建设重大创新平台、打造世界级石化产业基地、打响港航物流服务品牌、打造海洋经济发展高地、谋划甬舟合作区，也要打造同城化民生服务体系，在教育、医疗卫生、旅游、社会保障服务、金融服务、电信服务等领域深化合作，实现无缝对接。

昨日，甬江科创大走廊指挥部赶赴上海组织了一场招商引资推介会，“吆喝”这一重大科技创新平台。很快，舟山也将接收甬江科创大走廊的辐射效应，计划在宁波设立飞地孵化器、托管孵化器创新创业载体，推动两地“创新券”兑见。

产业发展的配合，科技成果的共享，科研人才的互通，需要优质的社会服务体系做后盾。

教育领域，合作的“冲锋号”已经吹响。7月4日，舟山市教育局与宁波市教育局签署《甬舟教育高质量一体化发展战略合作框架协议》，计划推进教育信息资源共享，加强“智慧教育”学习平台、“云课堂”、公共应用服务平台等数字教育资源公共服务体系共建共享，推动甬舟教育数字资源交流互通，推动优质教育资源下沉海岛和农村。

远程医疗系统的建设、旅游门票同城待遇的探索、市民卡一卡通和通信资费标准的统一，也都被列入甬舟一体化的重点任务清单。

根据计划，到2025年，甬舟一体化将取得实质性进展，全面建立一体化发展体制机制，基础设施、科创产业、生态环保、公共服务等领域基本实现同城化。“未来，希望能够形成政府搭台、市场唱戏、老百姓深度互动的一体化格局。”市发改委相关负责人表示。

画好甬舟一体化 发展“同心圆”



俞永均

上周，宁波、舟山两地共同召开甬舟一体化推进会，分别公布一体化行动方案，签署一体化发展合作框架协议。宁波与舟山，这两个一衣带水、通江达海的兄弟城市，开启了打造高质量发展共同体的新征程。

自古以来，宁波和舟山就是一体的，彼此的经济活动无法分割，现在只是从行政的角度被分割开来。为顺应两地市民对深化甬舟合作的呼声，今年年初，省政府工作报告提出要“谋划推进宁波舟山一体化”。半年多来，甬舟一体化从构想到落地出现加速趋势。

那么，两地该如何画好甬舟一体化发展“同心圆”？

一要发挥企业主体作用，协力打造经济共同体。纵观国内外各大城市群和湾区的发展，两个城市或多个城市的一体化都是从企业经营和经济一体化起步的。世界上著名的东京、旧金山、纽约等湾区经济活动的主体是企业，国内城市一体化代表如广佛同城、长株潭一体化等，以及京津冀一体化、粤港澳大湾区也十分重视企业主体作用。宁波发布的一体化行动方案提出，要谋划建设甬舟合作区，聚焦绿色石化、港航物流、海洋经济等产业，加快构建分工协作、优势互补的产业链条和创新体系，共同打造世界级石化产业基地。两地企业要在关键领域、重点项目开展联合攻关，共享科技成果。

二要从小处入手，让两地

百姓分享一体化红利。民生是城市一体化大厦的基石，两地在交通、医疗、教育、旅游、购房等方面立即行动起来，加快基础设施联网对接，推进公共服务资源共享共建。比如，旅游部门能否推出一项“甬舟两地市民免费游”活动，邀请舟山人免费游宁波，宁波人免费游舟山，探索旅游门票同城待遇；针对舟山市民来甬就医人数较多的现状，实现异地门诊直接结算全覆盖，推动建立两地远程医疗系统；以跨海交通等为突破口，打造宁波舟山“一小时”通勤交通圈。

三要做好顶层设计，合力解决一些棘手的问题。两地要按照“设施一张网、产业一条链、民生一张卡、环保一条线、市场一盘棋、开放一个面”要求，主动打破行政区划的壁垒、体制机制的障碍，努力成为区域一体化发展的示范区。作为甬舟一体化的突破口，宁波舟山港深度一体化备受各界关注。舟山群岛新区政策研究室一份调研报告显示，由甬舟集装箱码头有限公司运营的金塘大浦口国际集装箱码头年吞吐量突破100万标箱，舟山本地企业货物却很少直接进出大浦口码头，推动货源集聚需要两地共同努力。

四要重视优势互补，努力实现“1+1>2”的效果。港口优势、开放优势是宁波和舟山的共同优势，但两地又各有特色。宁波开放型经济发达，是全国外贸十强城市；而舟山拥有开放后发优势，近年来先后获批设立舟山群岛新区、中国（浙江）自由贸易试验区等。两地要坚决扛起国家赋予的重大使命，在现有开放平台建设和浙江自贸区扩区上互相支持配合，共同分享制度创新成果，携手打造浙江乃至长三角对外开放高地，努力成为浙江高质量发展的重要增长极。

数据速读

7月宁波舟山港 运输生产红火

8月20日，交通运输部公布7月份全国港口货物、集装箱吞吐量数据。记者了解到，宁波舟山港7月份完成货物吞吐量9846万吨，同比增长7%；完成集装箱吞吐量251万标准箱，同比增长6.1%。

“受中美贸易摩擦、港口市场竞争以及夏季台风等影响，7月份宁波舟山港的运营环境复杂。”宁波舟山港股份有限公司业务部部长洪其虎表示，该港结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，精准施策，持续做好集装箱重点项目开发及物流体系建设，助推集装箱业务稳中有升，其中外贸本地出口、水水及海铁中转业务表现突出，同比均实现两位数增长。

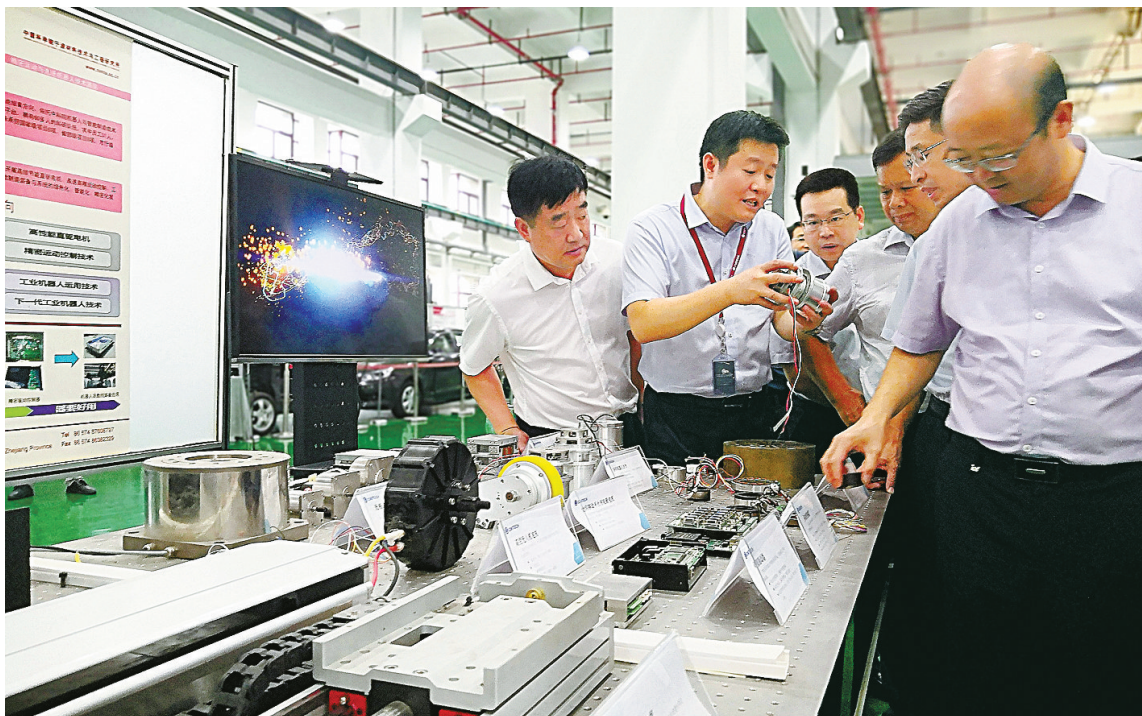
浙江外贸的持续向好，为港口发展增添新动力。7月份，浙江单月出口规模创历史新高，同比增长27.7%，这为宁波舟山港带来了大量外贸本地出口箱量。同期，我市外贸进出口数据靓丽，据宁波海关统计，1月至7月全市外贸进出口总额为5213.3亿元，同比增长9.4%，增速较上半年提高2个百分点。其中，出口3402.4亿元，同比增长11.4%，增速较上半年提高3.4个百分点。前7个月，宁波口岸进出口总额达9798.5亿元，同比增长

10.9%，其中出口同比增长14.3%。围绕进提箱便利化等问题攻坚克难，打造宁波口岸一流营商环境。7月份，北仑港区集装箱码头瞄准“防堵提效”攻关课题，通过加快新堆场投用和外堆场“削峰填谷”统筹使用等手段，最大程度缓解集装箱堆存压力。穿山港区、梅山港区集装箱码头全面梳理作业流程环节，预测卡口繁忙程度，及时调整装卸、移箱作业，实现码头高效运作。

海铁联运业务保持快速增长态势。据宁波舟山港股份有限公司业务部海铁中心副主任徐毅介绍，在上半年新开通湖州西、钱清、杭州北等线路的基础上，7月份继续深挖腹地货源，稳定原有线路，确保义乌班列月业务量保持万箱以上，开行甬渝海铁联运进口班列，实现省外重庆、芜湖业务量环比大幅增长。当月，宁波舟山港完成海铁联运7.2万标准箱，同比增长30.1%。

7月份，宁波舟山港还抢抓夏季用电需求增长和砂石市场需求旺盛的契机，大力推动煤炭“公转铁”项目。当月，完成黄砂接卸量391万吨，同比增长187.6%。7月份，完成粮食接卸量67.1万吨，同比增长75.3%。

(俞永均 洪宇翔)



中科院宁波材料所的研发成果，有望惠及甬舟两地。(徐展新 摄)