

# 市反诈中心3年半"抢"回2.08亿元

# "警银"协作24小时无休运作,最快的一次,接警1分钟后止损



本报讯 (记者王晓峰 通讯员 王西泽 刘益) 昨天下午3时,在 江北万达广场,一场由市打击治理 电信网络新型违法犯罪工作联席会 议办公室联合多部门举办的"携手 反诈担使命 服务企业保平安"活

企业代表上台与各参会单位签 订《涉企电信网络诈骗防范告知 书》。今年年初以来,全市发生的 电信网络诈骗案件中, 受骗的企业 工作人员占到全部受害人的50%以 上,企业财务类人员被骗金额最

活动现场,市反诈中心举行被

骗资金返还仪式,将483.3万元交 还给了9名受害人代表。

"遏制电信网络新型犯罪,要 紧跟大环境发展趋势做到与时俱 进,'打击'与'防范'两手抓好 落实。"有民警告诉记者,从2013 年起,我市传统犯罪开始减少,电 信网络新型违法犯罪兴起并成为 "主角",发案呈量大、面广、形式 多样等趋势, 涉及的案值从几百元 到上百万元,其中千元左右的"小 案"最为常见。

曾经,"小案难破"的背后是 现实的无奈:基层民警缺乏与银行 方面有效对接的途径, 联系起来耗 时费力还效果不佳,加上走流程、 开具冻结文书等需要时间,与侦破 电信网络诈骗案件"与时间赛跑" 的客观要求明显冲突。所以,过去 这类"小案"让警方有"老虎咬刺 猬——无从下口"的感觉。

"小案难破"倒逼公安部门改 革。市公安局专门印发了电信网络 诈骗警情处置工作规定,这一举措 大大提高了追回被诈骗款项的概 率。最大的利好消息出现在2016 年1月4日,公安刑侦骨干、技术 专家、银行及三大运营商工作人员 等全部入驻,宁波市反虚假信息欺 诈中心正式成立运行。不久后,我 市35家单位又联合召开打击治理 电信网络新型违法犯罪工作联席会 议第一次会议,为市反诈中心"撑

强有力的支撑,带来的是战斗 力的飙升! 仅半年时间, 我市电信 网络诈骗犯罪的发案率出现"拐 点"。当年第二季度,3个月时 间,全市发案量分别同比下降 0.9%、13.02%和14.44%,降幅逐月

随后的3年时间,电信网络诈

骗犯罪治理工作得到长足发展。如 今"警银"协作24小时无休运 作,一有案情发生,立即能够"点 对点"指令式秒级响应,迅速帮助 受骗市民冻结被骗资金。最快的一 次,警方接到报警后1分钟就成功 止损。截至今年6月,市反诈中心 已成功止付被骗资金达2.08亿元, 日均止损超16万元。

"小案难破"的魔咒就此被打 破,甚至"由小挖大"反而成为常 态。今年7月初,宁海公安从海南 等地押回51名犯罪嫌疑人。这是 民警辛苦近一年的战果:他们从 两起案值不到5000元的冒充QQ 好友诈骗钱财小案入手,成功破 获了公安部督办的大案。还有前 些天余姚公安从宁夏银川抓回121 名涉嫌网络交友诈骗的犯罪嫌疑 人,事情起因也是一起案值3000 元的小案。

# 文化礼堂 的启蒙礼

昨天,2019年走马塘启 蒙礼在鄞州区姜山镇走马塘 村文化礼堂举行,该镇60余 名即将入学的小朋友参加了 "开笔启蒙 慧悦人生"启蒙

图为村里71岁的陈言行 老师在教孩子写"人"字。 (胡龙召 祝捷 摄)



# 宁波市人大常委会关于促进民营经济高质量发展的决定

(2019年8月23日市十五届人大常委会第二十三次会议通过)

民营经济是社会主义市场经济 发展的重要成果,是推动经济社会 发展的重要力量,是建设现代化经 济体系的重要主体。民营经济是我 市的最大特色、最大资源和最大优 势,民营经济的快速发展,为城市综 合实力提升奠定了重要基础,作出 了重大贡献,发挥了重要作用。为全 面贯彻习近平新时代中国特色社 会主义思想,深刻领会习近平总书 记在民营企业座谈会上的讲话精 神,认真落实中央和省、市委决策 部署,牢固树立民营经济活则宁波 活、民营经济兴则宁波兴、民营经 济强则宁波强的理念,进一步破解 民营企业发展难题,提振民营企业 信心,激发民营企业活力,特作出如

#### 一、着力提升政策效 应,进一步厚植民营经济 发展优势

强化政策集成,发挥整体效果, 切实提高民营企业盈利能力和发展 水平。各级各部门要建立健全政策 动态评估机制,对政策实施出现的 新情况新问题,认真分析评估,加强 统筹协调,完善配套措施,细化相关 条款,增强政策供给的针对性、整体 性和协同性,实现最优政策组合和 最大整体效果。持之以恒抓好国家 减税降费、民营经济"1+X"政策体 系落地落实,精简兑现环节,打通实 施梗阻,确保利好政策传导到基层, 落实到企业,释放更多政策红利。大 力拓展企业减负空间,有效落实差 别化地价、下调失业保险费率、降低 医疗保险缴费、调整公积金缴存基 数、清理服务性收费等系列降本举 措,推动政策向普惠化和功能性转 型,切实减轻民营企业负担。优化完 善政府采购政策,加快实施"互联 网+政府采购",落实首台套产品和 "宁波制造精品"政府首购制度,支 持民营企业新产品推广应用。持续 推进支持民营企业发展政策的宣 传,组织新闻媒体开设专栏,丰富形 式、加强报道、扩大效果,提高政策 知晓度和普及度,提振发展信心,增 强政策获得感。

#### 二、合力联动纾困帮 扶,进一步破解民营经济 发展难题

强化多措并举,精准施策破难, 有效解决民营企业发展中遇到的瓶 颈制约和突出问题。大力推进国家 保险创新综合试验区和全国普惠金 融综合示范区建设,积极发展多层 次资本市场,深化融资畅通工程,充 分运用各种融资工具,提高直接融 资比重,有效缓解融资难融资贵问 题。改革完善金融监管和内部激励 考核体系,细化落实授信尽职免责 和容错纠错机制,更好地为民营企 业发展提供金融服务。积极培育市 场化民营担保机构,充实增加政策 性担保公司资本,研究制定动产担 保融资管理办法,形成较为健全的 信用担保体系,为民营企业融资提 供强有力信用支撑。推进金融服务 信息共享和社会信用体系建设,强 化政银企联动,破解抵押担保过度、 融资信息不对称难题。坚持稳企业 防风险,降低企业杠杆率,鼓励支持 民营企业实施市场化法治化债转 股,降低和化解民营企业债务风险。 完善"亩均论英雄"考核机制,对初 创型、高新技术企业和战略性、特色 性新兴产业,在评价指标、奖励措施 等方面要因企施策。积极探索用地 供应方式,加强土地利用计划精细 化管理,通过规划预留、存量盘活、 新增投放、差别化供给等多种方式, 有效缓解民营企业发展用地。

#### 三、大力支持转型升 级,进一步增强民营经济 发展动能

强化创新驱动,突出人才科技, 大力促进民营经济结构调整和迭代 转型。立足于高质量发展,集中力量 打造"246"万千亿级产业集群,推动 宁波前湾新区等重大产业集聚区建 设,坚决淘汰落后产能,加快企业转 型升级,创建国家制造业高质量发 展示范区。加快推进先进制造业与 现代服务业深度融合,大力支持民

营企业利用互联网、大数据、人工智 能等新技术赋能设计、生产、营销等 环节,促进生产性服务业专业化发 展。加大支持民营企业技改和研发 投入,增强自主创新能力,推动企业 融人国家自主创新示范区、国家科 技成果转移转化示范区,以及甬江 科创大走廊等创新平台建设。大力 实施"科技创新2025"重大专项,优 化创新资源配置,推动民营企业与 知名院校、科研机构开展技术合作, 构建以企业为主体、市场为导向、产 学研深度融合的协同创新体系,培 育壮大和超前布局一批战略性新兴 产业,加快形成若干世界级先进制 造业单打冠军和隐形冠军为龙头的 产业集群。健全完善人才引进和培 育机制,搭建不同层次、不同类别的 人才政策体系,坚持引进高层次、领 军型人才与培育本土高素质、实干 型人才并重,推进人才特区和人才 高地建设,切实帮助解决医疗住房、 子女就学等方面需求,营造引得进 留得住的创业环境。

#### 四、强力推进改革开 放,进一步拓宽民营经济 发展空间

强化放开搞活,促进公平竞争, 扩大拓展民营企业经营领域和发展 空间。深化"最多跑一次"改革,推进 政府数字化转型,加快"互联网+政 务""互联网+监管"等大数据平台建 设,实现数据开放共享,提高政府服 务效率,释放创业创新创造活力。建 立健全市场准人负面清单制度和全 覆盖公平竞争审查制度,禁止设置限 制或排斥民营企业的不合理条件,打 破针对民间资本准入的门槛壁垒,保 障民营企业公平参与市场竞争,公平 使用生产要素。鼓励民营企业通过出 资入股、收购股权、股权置换等多种 方式参与不同类型国有企业混合所 有制改革。深化投融资体制改革,推 进政府与社会资本合作,拓宽民间投 资渠道。加强内外开放协同,深化创 建"一带一路"建设综合试验区,打造 "一带一路"国际性平台和港口联盟, 统筹推进中东欧"17+1"经贸合作示

范区和跨境电商综合试验区建设,有

序有效推动民营企业"走出去",开拓 多元化国际市场。大力促进民营企业 参与区域合作、长三角一体化发展、 国内大市场建设的积极作用,为发 展拓展空间。

#### 五、聚力落实各方职 责,进一步优化民营经济 发展环境

强化优质服务,敢于担当作为, 坚决消除制约民营经济发展的各种 思想障碍和体制障碍。全市上下要 充分认识民营经济在全市改革开放 和经济社会发展大局中的巨大贡献 和重要地位,更加自觉地担负起鼓 励、支持、引导民营经济发展的历史 责任和时代使命,共同营造公平公 正的法治环境、高效透明的政务环 境、安商亲商的社会环境。各级人民 政府应当落实好促进民营经济发展 的主体责任,强化对民营经济发展 的组织领导、工作协调和考核评价。 各级监察委员会要加大监察力度, 对执行民营经济发展政策不作为、 慢作为、乱作为的责任人进行责任 追究。各级审判机关、检察机关要为 民营企业发展提供强有力的司法保 障,依法保护好民营企业的知识产 权和民营企业家的人身财产安全。 各级各部门要构建亲清新型政商关 系,规范政企交往行为,畅通政企交 流渠道,切实提高履职能力和水平, 避免微观执法简单化、"一刀切",给 企业留足发展空间和整改时间,最 大限度降低对企业正常生产经营活 动的影响。各级新闻媒体要加强专 题报道,大力提倡民营企业家艰苦 奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主 业精神,积极宣传民营经济发展的 重要地位和重大作用,营造全社会 共同关心支持的良好氛围。

各级人大及其常委会要高度重 视和关注民营经济发展,切实发挥好 监督推动作用,加强政策法规和本决 定落实情况监督。全市各级人大代表 和社会各界要积极参与到助推民营 经济发展的各项工作中来,形成强大 社会合力,共同促进民营经济高质量 发展,为全市各项事业发展奠定更实 的经济基础,作出更大的社会贡献。

# 市十五届人大常委会 第二十三次会议审议多个报告

#### 聚焦审议

本报讯(记者吴向正)8月 22日至23日,市十五届人大常 委会第二十三次会议听取和审议 了市政府关于促进民营经济高质 量发展情况的报告和关于2018 年度市本级预算执行和其他财政 收支的审计工作报告等。在23 日下午举行的第二次全体会议 上,常委会组成人员和列席人员 进行了审议发言。

就促进民营经济高质量发 展, 市人大常委会委员宋汉平 说,政府要在"破壁垒、降门 上发好力,进一步优化民企 的投资环境。建立市场准人负面 清单,推动"非禁即人"普遍落 实, 打破"卷帘门""玻璃门 "旋转门";取消和减少阻碍民营 企业进入各类垄断领域的附加条 件;严禁政府在各类公开招标 中,单独对民营企业设置特殊条 款。市人大常委会委员张松才提 出,要强化创新驱动,加大研发 力度,充分发挥人才科技支撑, 强化引人留人举措,增强自主创 新能力,大力支持民营企业转型 升级;要立足于高质量发展,推 动民营企业融入全市重大发展战 略,切实发挥民营经济在 "246"万千亿级产业集群打造、 宁波前湾新区等重大产业集聚区 建设中的重要作用。列席会议的 市人大财经委委员沈国强认为,

发展民营企业总部折射出区域经济 的变迁,是对城市发展格局的重新 洗牌。宁波要抓紧出台发展民营企 业总部的政策意见,提出全方位、 大力度的专项措施, 加快引培民营 企业总部,集聚高端要素资源。要 大力培育发展商(协)会组织,进 一步抓好商(协)会组织的培育与 发展工作,发挥好商(协)会作为 政府管理和服务市场主体的助手作 用。列席会议的市人大社会建设委 委员王数说,要增强政策逻辑性和 系统性, 贴合企业在不同的生命周 期对政策的需求;增强政策知晓度 和兑现便利性, 打造企业全生命质 期的服务平台;增强政策刚性兑现 和快速兑现,实现兑现"一窗受 理"和"最多跑一次"。同时,要 探索通过大数据技术,智能识别政 策适用企业,提醒企业进行申报。

围绕2018年度市本级预算执 行和其他财政收支的审计工作报 告,列席会议的市人大财经委委员 吴宗良认为,为了更好地让各项重 大政策措施落地生根,发挥出应有 的政策效应, 审计机关要做好审计 项目和审计组织方式"两统筹"工 作, 紧贴市委、市政府的各项部 署,进一步加大跟踪审计力度,保 障我市经济的高质量发展。要加大 保障和改善民生工作的审计监督力 度,着力反映国家政策不落实、资 金筹集管理分配使用不到位等侵害 群众利益、影响民生福祉问题,督 促整改落实,促进保障和改善民

## 宁波市人大常委会 关于批准2018年市级决算和市属相关 开发园区决算的决议

(2019年8月23日市十五届人大常委会第二十三次会议通过)

宁波市第十五届人民代表大 会常务委员会第二十三次会议听 取了市财政局受市人民政府委托 所作的《关于2018年全市和市 级及市属相关开发园区决算草案 的报告》以及市审计局受市人民 政府委托所作的《关于2018年 度宁波市本级预算执行和其他财 政收支的审计工作报告》,结合

审议财政经济委员会提出的审查报 告和审计工作报告,对市级决算草 案和市属相关开发园区决算草案进 行了审查。会议同意市财政局受市 人民政府委托所作的《关于2018 年全市和市级及市属相关开发园区 决算草案的报告》,决定批准2018 年市级决算和市属相关开发园区决

# 宁波市人大常委会 关于接受刘长春请求辞去 宁波市副市长职务的决定

二十三次会议通过)

根据组织安排和工作需要, 刘长春同志向宁波市人民代表大 会常务委员会提出请求辞去宁 波市副市长职务的报告。根据 《中华人民共和国地方各级人民 代表大会和地方各级人民政府 组织法》《宁波市人民代表大会

常务委员会人事任免办法》的有 关规定,宁波市第十五届人民代 表大会常务委员会第二十三次会 议决定:接受刘长春提出的辞去 宁波市副市长职务的请求, 并报宁 波市第十五届人民代表大会第五次 会议备案。

# 宁波市人大常委会任命名单

(2019年8月23日市十五届人大常委会第二十三次会议通过)

水红东、陈俊、贺小象为宁波市中级人民法院审判员。

### 宁波市人大常委会 批准辞职和免职名单

(2019年8月23日市十五届人大常委会第二十三次会议通过)

李钟辞去宁波市海曙区人民检察院检察长职务; 吴超辞去余姚市人民检察院检察长职务。

姚宇的宁波市人民检察院检察员职务。

# 宁波市人大常委会关于授予 埃米尔·博克等25位人士 "宁波市荣誉市民"称号的决定

(2019年8月23日市十五届人大常委会第二十三次会议通过)

宁波市第十五届人民代表大 会常务委员会第二十三次会议审 议了《宁波市人民政府关于提 请授予埃米尔·博克等 25 位人 士宁波市荣誉市民称号的议 案》,决定授予对我市经济建 设、社会发展、科技进步和对 外交流与合作等方面作出突出 贡献的埃米尔・博克、小原

勉、孙玉东、尹霄敏、商学鸣 林玮信、叶斯水、山森一男、曹其 东、王志良、钱锋、王和、俞峰、 吴玉霞(女)、竺银康、马建荣、 黄陈月莉(女)、乐雪芳(女)、金 维明、杨志佩(女)、叶竣棓、孙 荣良、忻伟高、胡定英(女)、徐 德清等25位人士"宁波市荣誉市 民"称号。