

# 市十五届人大常委会公布 对"一府两院"有关工作报告的审议意见

本报讯 (记者吴向正) 根据监 督法的有关规定,市人大常委会办 公厅日前向社会公布在6月24日至 25日举行的市十五届人大常委会 第二十一次会议上, 市人大常委会 组成人员对市政府关于2018年节 能降耗工作完成情况报告、关于贯 彻实施学前教育"两条例"情况报 告,以及市中级人民法院、市政府 (市公安局、市司法局)、市检察院 关于落实以审判为中心的刑事诉讼 制度改革情况报告的审议意见。

#### 关于节能降耗工 作完成情况报告的审 议意见

常委会组成人员认为,2018 年,市政府高度重视节能降耗工 作,坚定不移地把节能降耗作为推 进产业转型升级和生态文明建设的 重要抓手,打出系列组合拳,层层 落实目标责任,加强重点领域节 能,推动产业结构调整,严格实施 管控措施,积极构建市场化机制, 取得了一定成效。但对照预定的目 标任务, 节能降耗工作面临的困难 和问题仍比较严峻。根据会议审议 情况,现提出如下意见:

--加快转型,推动生态绿色 发展。要加快调整产业布局。认真 贯彻落实国家、省、市有关产业转 型升级战略部署,积极调整我市多 年来形成的高能耗项目,及早谋划 一批资源消耗少、科技水平高、竞 争潜力大、带动能力强、经济效益 好的优质重大项目。要加快产业转 型升级。鼓励企业把全面创新作为 企业发展的核心动力,全面推动技 术创新、工艺创新、产品创新、业 态创新、管理创新,优化生产工艺 和设备,真正做到提质增效。要加 快构建绿色体系。紧扣供给侧结构 性改革,围绕绿色工厂、绿色产 品、绿色园区、绿色供应链的创 建,逐步构建高效、清洁、低碳、

循环的绿色制造体系,全力推进制 造业高质量发展。

——加大力度,坚决淘汰落后 产能。要深入挖掘技改节能空间。 鼓励企业对生产的各个环节进行研 究,积极引进国内外先进节能技 术,特别对石化、钢铁、造纸、铸 造等重点产业继续加大节能化改 造。要坚决淘汰落后产能。综合运 用经济、技术、法律和必要的行政 手段,全面规范整治以"四无"为 重点的"低小散""脏乱差"问题 企业(作坊),坚决淘汰高能耗、 高污染的落后产能。要努力减少用 煤总量。按照原料无害化、生产洁 净化、能源低碳化的原则创建工 厂,启用清洁能源和高效能源,提 高清洁能源使用率。

——加力督促,严格落实责任 主体。要严格落实法律法规。坚持 以问题和目标为导向, 扩大节能监 察范围,加大节能执法力度,严肃 查处各类违法违规行为。要严格落 实"双控"指标。结合各区县 (市)现有产业特点、能源利用状 况等要素,因地制宜,科学合理落 实节能降耗各项指标。要严格落实 责任。按照年度节能降耗工作意 见,建立健全评价考核制度,强化 各级政府及重点用能单位责任。要 严格把牢审批关。对高能耗项目, 依法依规把好审批关,加强能评的 严肃性和规范性, 杜绝不符合条件 的高能耗项目落地。

—加强宣传,营造节能降耗 氛围。要提高全民节能意识。组织 开展形式多样的节能环保宣传、教 育和培训, 普及节能知识。加强舆 论引导和监督,广泛宣传节能工作 的重要意义,推广节能先进典型, 引导合理消费,强化全社会的能源 忧患意识和责任意识。要建立有效 节能机制。严格执行政府机关、事 业单位、国有企业和部队的节能标 准, 杜绝能源的浪费和低效率使 用,把"节水、节电、节油"作为 一项基本制度常抓不懈。要推行低 碳生活方式。创建绿色家庭、绿色

学校、绿色社区,推广绿色交通、 绿色建筑、绿色电器,努力营造全 社会节能降耗的良好氛围。

#### 关于贯彻实施学 前教育"两条例"情况 报告的审议意见

常委会组成人员认为, 市政府 及有关部门高度重视学前教育工 作,认真贯彻落实国家、省市关于 学前教育方面的法律法规和有关文 件精神,深入实施"学前教育三年 行动计划",推进体制机制改革, 完善政策措施,加大财政投入,坚 持规范管理, 我市学前教育事业取 得了快速健康发展。同时,常委会 组成人员也指出,与省、市"两条 例"的要求相对照,与人民群众对 优质普惠学前教育的需求相比较, 我市学前教育工作仍然存在一些问 题与短板,还需要在完善体制机 制、落实建设规划、调整资源结 构、优化财政投入以及加强师资建 设等方面下功夫。根据会议审议情 况,提出以下意见:

——强化政府主体责任。落实 市条例第4条规定,由市政府牵 头, 健全学前教育联席会议制度, 加大对全市学前教育重大事项研 究、突出问题解决的统筹协调力 度,尽快制定我市贯彻执行学前教 育《宁波市学前教育促进条例》实 施意见,完善全市学前教育政策措 施和总体发展规划,推动学前教育 "两条例"重要条款落实。

—理顺管理体制机制。落实 省条例第5条规定,完善区县(市) 人民政府为主,乡镇人民政府、街道 办事处参与的学前教育管理体制, 尽快建立市级统筹、县级为主、乡 级分担的学前教育经费保障机制, 确保学前教育区域均衡发展。

-推进规划落实到位。落实 省条例第9条、市条例第6条规 定,优化调整幼儿园布局规划。建

立健全学前教育资源预警和生源提 前登记制度。落实省条例第10 条、市条例第7条规定,严格执行 小区配套幼儿园"四同步"政策, 加强对配套园规划建设审核把关和 后续监督。限期完成不符合要求的 小区配套园整改工作, 补足配齐应 建未建的小区配套幼儿园缺额,解 决好移交中存在的产权问题,落实 普惠性幼儿园性质转化工作。

——保障幼教资源供给。对照 国家 "2020年公办园在园占比达 到50%"的目标要求,加快新建和 改扩建一批公办园,逐步提高公办 园招生覆盖率。加快健全学前教育 公共服务体系,不断扩大农村地区 普惠性教育资源。

一强化普惠性民办园扶持。 落实省条例第43条和第44条、市 条例第30条和第31条等规定,确 保公办园和普惠性民办园实行统一 的生均财政拨款标准。同时,在资 源分配上予以倾斜,推动普惠性民 办园快速优质发展。

——建立幼儿园收费质价统一 机制。落实市条例第41条规定, 加快建立学前教育成本核算机制, 提出切合实际的办学成本分担方 案,建立比较合理的幼儿园收费标 准,促进普惠性民办幼儿园和公办 幼儿园质量和价格基本一致。

——制定相关经费标准。落实 省条例第39条规定,加快指导各 区县(市)出合幼儿园生均经费标 准、公办幼儿园生均财政拨款标准。

——加强教师队伍建设。落实 省条例第25条规定,尽快清理幼 儿园编制违规使用情况,加大对公 办幼儿园机构编制统筹保障力度。 落实省条例第27条、第28条以及 市条例第27条规定,加强幼教队 伍建设,加大资金投入力度,确保 合同制教师收入不低于全社会单位 在岗职工年平均工资水平,确保保 健员执行医疗机构专业人员技术职 称评定、技术聘任政策,确保中级 以上专业技术职务的保教人员按规 定参加事业养老保险的要求。

#### 关于落实以审判 为中心的刑事诉讼制 度改革情况报告的审 议意见

常委会组成人员认为,我市公 检法司机关高度重视落实"两高三 部"《关于推进以审判为中心的刑 事诉讼制度改革的意见》,有序推 进各项改革任务, 刑事司法理念逐 步革新,司法职权配置得到优化, 证据标准趋向统一, 庭审实质化水 平有所提升,刑事辩护全覆盖不断 扩大,改革效果逐步显现。同时, 常委会组成人员指出,对照新时代 司法体制改革的新要求, 对照人民 群众对公平正义的新期待, 对照先 进城市改革经验的新标杆, 当前我 市落实以审判为中心的刑事诉讼制 度改革工作依然存在短板,需要解 决刑事司法理念转变不彻底、公检 法司机关相互制衡不强、协调配合 不紧密、地区间司法资源发展不平 衡等突出问题。根据会议审议情 况,提出如下意见:

——统一思想认识,进一步树 立现代刑事司法理念。各司法机关 要进一步学习贯彻好习近平总书记 重要讲话精神和"两高三部"《关 于推进以审判为中心的刑事诉讼制 度改革的意见》,深刻领会此项改 革的重要意义和核心要领, 切实增 强改革的责任感和使命感,积极转 变刑事司法理念,努力让人民群众 在每一个案件中感到公平正义。市 政府及相关部门要将助推刑事诉 讼制度改革放在重要位置,加强 组织保障、人员保障和资金保障。 同时,要以改革为契机,加强法治 宣传教育工作,大力弘扬法治精神 和现代刑事司法理念, 在全社会 营造知法守法、懂法用法的良好 氛围。优化司法职权配置,保障 司法机关独立行使职权,准确理 解公检法机关分工负责、互相配

合、互相制约原则,加强权力之间的 制约,通过强化制约来提升审判权在 刑事司法中的地位,进一步规范刑事 司法行为。

——加快改革步伐,进一步落实 各项重大改革举措。严格落实《人民 法院办理刑事案件第一审普通程序法 庭调查规程(试行)》,提高举证、 质证规范化水平,促进控辩对抗实质 化;强化证人、鉴定人、侦查人员出 庭作证制度的落实,探索创新出庭形 式,加强出庭作证保障,切实提高出 庭作证率。严格落实《人民法院办理 刑事案件庭前会议规程(试行)》, 进一步扩大适用范围、细化会议流 程、健全证据展示制度、强化庭前会 议报告约束力,真正发挥庭前会议制 度的重要作用。严格落实《人民法院 办理刑事案件排除非法证据规程(试 行)》,要守牢司法底线,努力解决 非法证据排除程序适用中存在的启动 难、证明难、认定难、排除难等问 题,不断加强人权司法保障、防范冤 假错案、维护司法公正。完善刑事案 件繁简分流机制,扩大刑事速裁程序 和认罪认罚从宽制度的适用范围,探 索相关机制在重大案件中的适用,要 制定完善实施细则,规范案件办理程 序,确保案件从侦查到审判各环节的 有序衔接,保障各司法机关办案有章

-强化协作配合,进一步健全 完善办案协同机制。进一步推动各司 法机关之间的常态化沟通,完善工作 衔接机制和规范的材料流转程序,促 进各部门围绕共同的改革目标, 求同 存异,推动各项改革任务深入开展。 加强对刑事高发案件事实认定、证据 标准、量刑尺度的数据收集和调研分 析,统一相关类罪的裁判尺度,制定 刑事诉讼各阶段的基本证据标准指 引,以此规范侦查、起诉、审判活 动,提高案件办理效率和质量。加强 刑事案件律师辩护全覆盖制度的作用 发挥,各司法机关要打通程序上的梗 阻,为律师依法行使会见、知情、提 供法律帮助等权利提供保障。政府有 关部门要加大财政支持力度,保障刑 辩全覆盖制度进一步落实。

-优化队伍建设,进一步提高 案件办理专业化水平。各司法机关要 大力推进司法队伍专业化建设,加强 教育培训工作,不断提高司法人员发 现犯罪、侦破案件、收集证据、认定 事实、适用法律、判决说理的能力; 要重视刑事司法工作规范化建设,完 善案件质量终身负责制,推动刑事司 法工作科学发展。

#### 楹联遍甬城

### 甬上文化老人玉浦先生百年作品展开幕

本报讯(记者汤丹文)昨天, "诗墨书三江"甬上文化老人玉浦 先生百年作品展在宁波美术馆开 斯人已逝十年, 诞辰已过百 岁,我市社会各界上百人来到现 场,重温这位宁波文化老人的书 法、诗词、楹联精品和部分学术成 果,缅怀其高风亮节的品德。

玉浦先生生于1919年,原名 郑学溥,字博泉,号玉浦老人,别 号挹芬居士。他是宁波为数不多的 诗联、书法、文章俱佳的文化前 辈。他自幼师从鄞州国学大师、书 法家杨霁园先生学习古文诗词与书 法。40年教学生涯,先后执教效 实中学、宁波大学(原宁波师范学

本报讯(记者崔小明)昨天,"创

今年的宁波特色文博会上,文

意宁波地铁展——小知文创市

集"在鼓楼、樱花公园、海晏北路、

博会吉祥物"宁波小知"首次亮相,

受到广泛关注。"宁波小知"以汤

圆为主体,结合了代表宁波城市形

福庆北路等4个地铁站举行。

院),教授中国古典文学。丰厚的 国学素养让玉浦老人的书法作品 内容多为原创自撰, 书法风格情 动于中、自成风骨。他的作品充 满浓郁的文人气息,成为传承中 国传统文化特别是宁波地域文化

玉浦先生继承浙东文化"知行 一""经世致用"的传统,致力 于宁波地方文史的研究。1956 年,他与人合作编写了介绍宁波风 土人情和历史掌故的专著《浙江第 一个商埠——宁波》, 堪称新中国 成立后首部推介宣传宁波的书籍。 而他或参与编写或独著的《宁波史 话》《宁波竹枝词》《黄宗羲诗文

象和人文精神的4位著名人物。

"知行合一"选取的人物是格物致

知的王阳明,"知难而进"选取的

人物是英勇报国的张苍水,"知书

达礼"选取的人物是天一藏书的范

钦,"知恩图报"选取的人物是汲

水奉母的董黯。几个月来,设计师

们不断研发"宁波小知"衍生品,

小知文创市集在4个地铁站举行

选》《宁波昆剧兴衰记略》《论梅调 鼎及其书法》等,也成为传承、弘 扬宁波传统文化的力作。

此次展览中,展出了玉浦先 生的碑匾楹联复印作品30多件。 这些大多自拟的碑匾楹联作品, 遍布月湖、天一阁、天童寺等名 胜古迹、寺庙宗祠甚至街头茶 肆,已成为宁波一道独特的文化 风景。他的部分作品还入列山东曲 阜孔府论语碑林和广东凤岭古港摩 崖石刻。

本次展览由鄞州区文联主办, 民盟中央美术院宁波分院、民盟华 夏书画学会宁波分会和沙孟海书学

设计出知行合"衣"、知"梳"达

礼、知难而"镜"、知恩图"包"

提取"宁波小知"形象而制成的钥匙

扣配件,体现"四知"精神,将汉字的

经典之美与时尚设计相结合,使传

统经典融入现代生活美学。

记者在现场看到,设计师单独

等文创产品。

#### 承接宁波、奉化中心城区批发、商贸产业外迁 顺应奉化融入宁波主城区

## "城市冰箱",保鲜甬城! 民生大业,起势宁南

随着人民生活水平不断提高, 农贸批发市场的发展也空前繁荣。 然而全国众多传统市场存在着规模 小、环境差、布局分散、效率低、 成本高、冷链缺失等诸多问题, 市 场壁垒难以打破,导致食品安全无 保障,形成了耕者无利、食者无福 的落后局面。

纵观全国, 批发市场外迁至城 郊, 软硬件的革新和提高几乎成为 一种趋势。专业市场升级将带来巨 大的财富机遇,这意味着未来几 年,无论对于投资者、商家抑或是 整个城市而言,专业市场的外迁将 产生巨大的影响力。

#### 政策及发展使然 市区批发商贸产业需外迁

对宁波而言,以农副产品批发 商贸业态为主的传统批发市场在现 代商业的冲击下,曾经的区位、交通 优势等正成为城市进一步发展的掣 肘。这在全国范围来看都是通病,治 本"城市病",批发市场外迁是目前 通用的做法。这对于推动产业转型 升级,加速城市"腾笼换鸟",推动产 城融合都有着积极意义。

要承接城市一级农副产品批发 市场的搬迁,区位、交通、承载体 量、软硬件配套设施完善、优惠政 策等条件是必不可少的,但放眼宁 波,具备承接宁波城市一级农副产 品批发市场能力的平台并不多见, 宁波嘉联冷链市场应运而生。

#### 体量大业态齐全 "城市冰箱",保鲜甬城

宁波嘉联冷链市场是"重点民 生工程项目",项目规划占地162 亩,总建筑面积32万平方米。宁波 嘉联是一个面向宁波市区、浙江地 区及我国华东地区农产品供应、大 宗农产品电子商务和农产品交易的 大型交易平台;项目拥有全品类经 营一站式采购、全自动化立体冷藏



宁波嘉联冷链市场效果图

库、完善的检测检疫体系、线上线下 产销联动、供应链金融服务、专业的 统一规范结算系统六大核心优势; 项目整体规划有10万m²的多温区 自动化立体仓储中心、5万㎡的商 住两用酒店式公寓楼、11万m²的全 品类一站式农副产品交易城以及6 万㎡双首层设计一拖二沿街商铺;

项目于2019年4月份正式启动 施工,预计一期工程将于2020年3月 完成主体施工,交易区及配套商业区 计划于2020年10月份投入使用,仓 储区于2021年6月份投入使用。

项目正式运营后,将作为承接 城市冷链物流的功能拓展区域,极 大促进食品安全的全面保障。将充 分利用现有物流资源,以15万吨 级立体冷链仓储为核心, 打造现代 化一站式冷链物流及农副产品交易 中心, 为专业市场商户入驻提供相 关优惠政策,并进行商业推广,有 效实现上下游客户供货采购。

#### 顺应奉化融入宁波主城区 民生大业,起势宁南

宁南贸易物流区是省、市、区 三级重点开发区块, 是奉化接轨宁 波核心区的桥头堡,目标建成为以 商贸、物流为核心,配套金融、信

息、电子商务、冷链物流、保税物 流和金融物流等其他服务业的多功 能经济区、宁波市贸易物流联动发 展试点区和全国城市配送示范区。

宁南贸易物流区区位优势非常 明显,路网纵横交错、四通八达, 距宁波市中心城仅14公里,分别 有陆路和水路与宁波主干道、机场 及港口相通,尤其是公路运输较为 发达,紧靠214省道,距奉化城区 9公里。地处奉化三大水系县江、 剡江、东江交汇处,同时也是宁波 绕城高速、甬台温高速、甬金高速 的合汇地,公路运输较为发达。轨 道交通3号线将贯穿整个宁南贸易 物流区,并在园区内设立站点。

目前,苏宁电商、红易物流、深 国际物流、国美电商、宝湾物流、宁 波第一医院、金茂生命科学城等项 目落户,其中苏宁、红易、深国际一 期、国美等项目已陆续建成并投入 运营。

宁波嘉联冷链市场的建设也是 积极顺应了甬奉一体化发展的进 程,将对宁波、奉化的批发商贸产 业外迁、促进新旧动能转换起到积 极的促进作用。

接待中心: 方桥镇恒丰路82-1号嘉联冷链市场接待中心

接待热线: 0574-88661360



### 走出图书馆 探寻越文化

27日至28日,宁波市图书馆组 织优秀小读者走进绍兴, 开展"走 出图书馆,探寻越文化"阅读研学 活动。孩子们在兰亭景区穿上晋服 体验"曲水流觞",感受书法艺术 和古越文化的魅力。据悉, 作为市 图书馆的少儿系列活动之一,"走 出图书馆"系列活动已经连续举办 3年。

(胡龙召 叶娇琳 摄)