

宁波市第十五届人民代表大会常务委
员会
公告

第18号

《宁波市人民代表大会常务委员会关于修改〈宁波市市容和环境卫生管理条例〉的决定》已报经浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议于2019年8月1日批准，现予公布，自公布之日起施行。

宁波市人民代表大会常务委员会
2019年8月20日宁波市人民代表大会常务委
员会关于修改《宁波市市容和
环境卫生管理条例》的决定

（2019年6月25日宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 2019年8月1日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准）

宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议决定对《宁波市市容和环境卫生管理条例》作如下修改：

一、将第六条第二款修改为：“经法定程序，本市对违反城市市容和环境卫生管理规定的行为实行综合行政执法的，本条例规定的相关行政处罚权及与行政处罚权相关的行政监督检查由综合行政执法部门实施。”

二、删去第三十二条第三款。

三、删去第三十四条第五项。

四、将第五十二条修改为：“处置建筑垃圾的单位，应当在处置前向市容环境卫生主管部门提出申请，获得城市建筑垃圾处置核准，并按照核准的内容处置建筑垃圾。”

五、将第五十三条修改为：“建筑垃圾运输单位应当按照规定的路线、时间将建筑垃圾运至市容环境卫生行政主管部门确认的建筑垃圾消纳场所和中转场所，不得沿途丢弃、遗撒、随意倾倒。”

六、将第六十条中的“还应当报经环境保护主管部门核准”修改为“由市容环境卫生主管部门商生态环境主管部门同意后核准，并采取措​​施，防止污染环境”。

七、将第六十九条第二项修改为：“（二）违反本条例第四十八条规定，未经许可从事餐厨垃圾收集、运输或者处置活动的，责令限期改正；逾期不改正的，处三千元以上一万元以下罚款；情节严重的，处一万元以上三万元以下罚款；餐厨垃圾产生单位将餐厨垃圾交由本条例第四十八条规定以外的单位、个人收运或者处置的，责令限期改正；逾期不改正的，处两千元以上五千元以下罚款；情节严重的，处五千元以上两万元以下罚款；餐厨垃圾收集、运输单位将收运的餐厨垃圾交由本条例第四十八条规定以外的单位、个人处置的，责令限期改正，处五千元以上两万元以下罚款；情节严重的，处两万元以上五万元以下罚款。”

将第六十九条第三项修改为：“（三）违反本条例第五十一条第一款规定，施工单位、建筑垃圾消纳场所、中转场所经营单位未采取建筑垃圾管理措施防止尘土飞扬的，责令限期改正，处一万元以上十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停工整治；施工单位、建筑垃圾消纳场所、中转场所经营单位未采取建筑垃圾管理措施防止污水溢流、污染道路的，责令限期改正；逾期不改正的，处一千元以上五千元以下的罚款。”

将第六十九条第四项修改为：“（四）违反本条例第五十二条规定，未经核准擅自处置建筑垃圾或未按照核准的内容处置建筑垃圾的，责令限期改正，处一万元以上五万元以下罚款；产生严重后果的，处五万元以上十万元以下罚款。”

删去第六十九条第五项。

此外，根据我市本轮机构改革方案对条例中涉及的部门名称作相应修改。

本决定自公布之日起施行。

《宁波市市容和环境卫生管理条例》根据本决定作相应修改，重新公布。

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 市容环境卫生责任
- 第三章 市容管理
 - 第一节 建筑物、构筑物容貌管理
 - 第二节 道路容貌管理
 - 第三节 户外广告设施及非广告户外设施容貌管理
- 第四章 环境卫生管理
 - 第一节 公共场所环境卫生管理
 - 第二节 生活垃圾管理
 - 第三节 建筑垃圾管理
- 第五章 环境卫生设施建设与管理
- 第六章 执法监督和保障
- 第七章 法律责任
- 第八章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强市容和环境卫生管理，创造整洁、优美、文明的城市环境，保障人民身体健康，根据国务院《城市市容和环境卫生管理条例》、《浙江省城市市容和环境卫生管理条例》和其他有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内城市、镇的建成区，建成区以外的经济开发区、产业园区、旅游景区、风景名胜区内，以及市、县（市）人民政府确定实行城市化管理的其他区域。

第三条 本市市容和环境卫生工作，坚持统一领导、

宁波市市容和环境卫生管理条例

（2012年12月26日宁波市第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议通过 2013年5月29日浙江省第十二届人民代表大会常务委员会第三次会议批准 根据2019年6月25日宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过、2019年8月1日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准的《宁波市人民代表大会常务委员会关于修改〈宁波市市容和环境卫生管理条例〉的决定》修正）

分级管理、部门配合、公众参与、社会监督相结合的原则，实行科学化、规范化、便民化的管理。

第四条 市和区县（市）人民政府应当加强对市容和环境卫生工作的领导，加强市容和环境卫生基础设施建设，完善市容和环境卫生管理体制，提高市容和环境卫生公共服务能力及均等化水平。

第五条 城市管理局是本市市容和环境卫生主管部门，负责全市市容和环境卫生管理工作。城市管理局可以委托市市容环境卫生管理机构具体负责市容和环境卫生管理工作。

区县(市)市容环境卫生主管部门负责本行政区域内市容和环境卫生管理工作。经济开发区、产业园区、旅游景区、风景名胜区的市容和环境卫生管理职责，相关地方性法规有另行规定的，依照其规定执行。

街道办事处、镇人民政府负责本辖区内市容和环境卫生管理工作。

自然资源和规划、市场监督管理、卫生健康、生态环境等部门按照各自职责，共同做好市容和环境卫生管理工作。

第六条 本条例规定的行政处罚以及与行政处罚相关的行政强制等职权，除本条例有特别规定的外，由市容环境卫生主管部门实施。

经法定程序，本市对违反城市市容和环境卫生管理规定的行为实行综合行政执法的，本条例规定的相关行政处罚权及与行政处罚权相关的行政监督检查由综合行政执法部门实施。

第七条 市、县（市）市容环境卫生主管部门应当会同自然资源和规划部门，根据城市总体规划的要求，编制城市市容环境卫生设施专项规划，报本级人民政府审批后公布实施。

第八条 市容环境卫生主管部门应当会同自然资源和规划等部门，根据国家城市容貌标准，制定本行政区域的城市容貌标准，报本级人民政府批准后公布实施。

城市容貌标准包括建筑景观、公共设施、道路、园林绿化、广告标识、店名招牌、公共场所、水域、居住区等方面的容貌要求。

第九条 市容环境卫生主管部门和文化广电旅游、教育、卫生等部门以及机场、车站、码头、旅游景区等公共场所的经营单位或者管理单位，应当加强市容环境卫生法律、法规和科学知识的宣传教育，增强公民维护市容环境卫生的意识。

广播、电视、报刊等新闻媒体和公共场所的宣传牌（栏），应当安排市容环境卫生方面的公益性宣传内容。

第十条 任何单位和个人都有享受整洁、优美市容环境的权利，同时负有维护市容整洁、保持环境卫生的义务，对破坏市容环境卫生和损坏环境卫生设施的行为有权进行劝阻、投诉和举报。

任何单位和个人都应当尊重环境卫生工作人员及其劳动，不得妨碍、阻挠其正常工作。

市容环境卫生主管部门可以在市民中聘请市容和环境卫生义务监督员，协助做好宣传教育和纠正违法行为的工作。

第十一条 提倡和鼓励社区居民委员会组织居民制定维护市容环境卫生的公约，动员居民积极参加市容环境卫生治理工作，创建整洁、优美、文明的社区。

第二章 市容环境卫生责任

第十二条 本市实行市容环境卫生责任区管理制度。有关单位和个人应当做好责任区内的市容环境卫生工作。

市容环境卫生责任区是指有关单位和个人所有、使用或者管理的建筑物、构筑物、设施、场所及其一定范围内的区域。

第十三条 市容环境卫生主管部门组织实施市容环境卫生责任区管理制度，落实市容环境卫生工作，负责市容环境卫生的监督检查。

市容环境卫生责任人负责责任区内的市容环境卫生工作。

第十四条 建筑物、构筑物或者其他设施、场所的所有权人是市容环境卫生责任人。所有权人、使用人、管理人之间有管理责任约定的，从其约定。

下列区域的市容环境卫生责任人，按照以下规定确定：

（一）城市道路、桥梁、公共厕所等公共区域，由市容环境卫生管理机构负责；

（二）轨道交通、隧道、地下通道、公路、铁路，由经营单位或者管理单位负责；

（三）文化娱乐场所、体育场馆、旅游景区、公园、绿地、广场、机场、车站、码头等公共场所，由经营单位或者管理单位负责；

（四）江、河、湖泊的水域，由管理单位负责；

（五）各类市场、商业广场、商店、超市、宾馆、饭店、展览展销等场所，由经营单位或者管理单位负责；

（六）聘请物业服务企业的住宅小区，由业主委托的物业服务企业负责；

（七）未聘请物业服务企业的住宅小区，由街道办事处、镇人民政府或者区县（市）人民政府确定的市容环境卫生专业服务单位负责；

（八）住宅小区规划红线范围外的背街小巷，由市容环境卫生管理机构或者街道办事处、镇人民政府负责；

（九）机关、部队、事业单位、社会团体、企业、个体工商户的经营管理区域，由本单位负责；

（十）建设工地由建设单位负责，待建地块由产权单位负责；

（十一）报刊亭、电话亭、候车亭、户外广告等设施和中空架设的管线，由产权单位或管理单位负责；

（十二）化粪池、储粪池，由产权单位负责；产权不清的，由市容环境卫生管理机构或者物业服务企业负责。

责任区域和责任人不明确的，由所在地市容环境卫生行政主管部门或者镇人民政府确定；跨行政区域的，由共同的一级市容环境卫生行政主管部门确定。

第十五条 市容环境卫生责任区域责任人的责任要求如下：

（一）保持市容整洁，无违反规定实施停车、设摊、搭建、张贴、涂写、刻画、悬挂、堆放物品等行为；

（二）保持环境卫生整洁，无暴露垃圾、粪便、污水和引发病媒生物孳生的其他污染源；

（三）按照规定设置环境卫生设施，保持其整洁、完好；

（四）按照规定扫雪除冰。

第十六条 市容环境卫生责任区的具体范围和责任要

求，由市容环境卫生行政主管部门书面告知责任人。

市容环境卫生责任人应当按照本条例第十五条规定的要求履行环境卫生保洁责任。责任人可以自行履行，也可以委托专业服务单位履行。

市容环境卫生责任人对在责任区域内发生的损害市容环境卫生的行为，应当予以劝阻、制止，并可以要求市容环境卫生主管部门或者综合行政执法部门查处，市容环境卫生主管部门或者综合行政执法部门应当及时依法查处。

第三章 市容管理

第一节 建筑物、构筑物容貌管理

第十七条 建筑物、构筑物的外立面应当保持整洁、完好、美观，与所在区域环境相协调。

主要街道和重点区域建筑物、构筑物的所有者、使用者或者管理者应当定期对建筑物、构筑物的外立面进行清洗、修饰，对破损、污损的外立面进行修整。

第十八条 对主要街道两侧和重点区域建筑物外立面进行装饰装修的，应当遵守有关规划管理法律、法规的规定，并符合城市容貌标准。

在空中架设电力、电信、有线电视、通讯等缆线，应当符合城市容貌标准。

第十九条 主要街道和重点区域临街建筑物的阳台外、窗外、屋顶、平台、外走廊，不得堆放或者悬挂有碍市容、危及安全的物品。

主要街道和重点区域的临街建筑物外立面安装窗栏、空调外机、遮阳篷等应当符合城市容貌标准及其他有关规范要​​求，并保持安全、整洁、完好。

第二十条 主要街道和重点区域建筑物、构筑物临街一侧需要设置隔离设施的，应当采用透景围墙或栅栏、绿篱、花坛（池）、草坪等形式，并保持整洁、美观。

闲置用地或者待建用地，其临街一侧应当设置围挡。

第二十一条 主要街道两侧和重要景观区域内的建筑物、构筑物和公共设施应当按照市、县（市）人民政府的规定设置景观灯光设施。景观灯光设施的所有者或者管理者应当保持景观灯光设施完好，并按照规定的时间关闭景观灯光设施。

第二节 道路容貌管理

第二十二条 城市道路及其附属设施应当保持整洁、完好，符合城市容貌标准；出现污损、毁环的，管理单位应当及时清洗、维修或者更换。

第二十三条 任何单位和个人不得在街道两侧和公园、广场、地下通道及其他公共场地堆放物料，搭建建筑物、构筑物或者其他设施。因工程建设等情形需要在街道两侧和公共场地临时堆放物料，搭建临时建筑物、构筑物或者其他设施的，应当征得市容环境卫生主管部门同意后，按照有关规定办理审批手续。

搭建的临时建筑物、构筑物或者其他设施应当保持整洁，不得遮盖路标、街牌。

第二十四条 主要道路两侧和广场上的候车亭、岗亭、信息亭、报刊亭、公用电话亭、邮政信箱、箱式变电站、有线电视端子箱等公用设施，应当符合城市容貌标准，并与周围环境相协调。

第二十五条 任何单位和个人不得擅自占用城市道路、桥梁、地下通道及其他公共场所设摊经营、兜售物品。

临街和广场周边的经营者不得超出门、窗进行店外经营、作业或者展示商品。

经依法批准临时占用城市道路和其他公共场所举办文化、公益及商业等活动的，应当按照要求设置环境卫生设施，保持周围市容环境卫生整洁；活动结束后，应当及时清除设置的设施。

第二十六条 从事车辆清洗或者修理、废品收购和废弃物接纳作业的，不得占用城市道路和其他公共场所，并应当采取有效措施防止污水外流或废弃物向外洒落，保持经营场所周围环境整洁。

排油烟机、排污水口的设置应当符合规划设计要求和城市容貌标准。

第二十七条 道路上行驶的机动车辆，应当保持外形完好、整洁。

装载砂石、渣土、水泥等散装货物和液体、垃圾、粪便的车辆应当采取密闭、覆盖等措施，不得泄漏、散落、飞扬或者带泥运行。

第三节 户外广告设施及非广告户外设施容貌管理

第二十八条 本条例所称户外广告设施设置，是指利用公共、自有或者他人所有的建筑物、构筑物、道路、广场以及公共交通工具等载体设立户外广告设施的行为。

第二十九条 市和县（市）市容环境卫生主管部门应当会同自然资源和规划等有关部门，根据城市总体规划、城市容貌标准的要求和本条例的规定，编制户外广告设施设置规划和设置技术规范，经本级人民政府批准后实施。户外广告设施设置规划和设置技术规范应当向社会公布。

户外广告设施设置规划应当明确允许、限制或者禁止设置户外广告设施的区域、位置以及其他管理要求。户外广告设施设置的技术规范应当明确户外广告设施设置的设计、制作、安装、维护保养、安全检测等具体要求。

户外广告设施设置规划和设置技术规范报经批准前，应当征求有关部门、专家和社会公众的意见。

第三十条 有下列情形之一的，不得设置户外广告设施：

（一）利用交通安全设施、交通标志的；

（二）利用行道树或者损毁绿地的；

（三）影响市政公共设施、交通安全设施、交通标志使用的；

（四）妨碍他人生产经营或者影响居民生活、影响他人对建（构）筑物合法使用权益的；

（五）在国家机关、文物保护单位和名胜风景点的建筑控制地带内的；

（六）利用危险建（构）筑物及其他危险设施的；

（七）损害城市容貌的；

（八）法律、法规、规章规定的其他禁止设置的情形。

第三十一条 户外广告设施设置人应当与户外广告设施载体的所有权人签订户外广告设施载体使用协议，依法

取得设施载体使用权。户外广告设施载体使用协议不得违反户外广告设施设置规划的要求和本条例关于禁止设置户外广告设施情形的规定。

利用政府性资金投资建设的公共场地、公共设施等载体设置户外商业广告设施的，其载体使用权应当依法通过招标、拍卖等方式取得，具体办法由市人民政府另行制定。

第三十二条 大型户外广告设施的设置应当依法经市容环境卫生主管部门批准，其他户外广告设施的设置应当报市容环境卫生主管部门备案。大型户外广告设施的具体标准，由市人民政府制定。

法律、法规规定户外广告设施建设需要向自然资源和规划部门领取建设工程规划许可证的，依照有关规定执行。

第三十三条 本市建立户外广告设置联合审批和管理协作机制，由一个部门统一受理并经相关部门在规定期限内提出审查意见后统一答复。

户外广告设置管理相关部门应当规范审批和管理流程，共享有关管理信息，促进户外广告设施设置管理有序、高效，方便户外广告设施设置人办理相关手续。

第三十四条 户外广告设施设置报送审批或者备案的，设置人应当提交下列材料：

（一）设置户外广告申请（备案）表，主要内容包括：设置地点、设置期限、广告设施的形式和规格；

（二）营业执照或者其他证明主体资格合法有效的文件；

（三）设置户外广告设施的位置示意图及效果图；

（四）户外广告设施载体使用协议等使用权证明文件；

（五）法律、法规规定的其他材料。

设置大型户外广告设施的，还应当提交具备相应资质的专业设计机构出具的结构设计图、施工说明书和施工结构图。

第三十五条 户外广告设施设置期限应当符合户外广告设施设置规划和设置技术规范的要求。

电子显示装置和其他造价较高的户外广告设施的设置期限不超过六年，其他户外广告设施设置期限不超过三年。期满后申请继续保留的，应当依照规定重新办理审批手续。

本条例实施前经依法批准设置的户外广告设施，不存在法律、法规和规章规定的禁止设置户外广告设施的情形的，可以保留至设置许可期满；期满后申请继续保留的，应当依照本条例规定重新办理审批手续。

第三十六条 户外广告设置人应当承担户外广告设施维护管理责任，按照有关安全标准、技术规范进行日常维护管理，保证户外广告设施的安全、牢固、整洁、美观。

第三十七条 店名招牌、指示牌等非广告户外设施设置应当符合城市容貌标准。设置人应当加强日常管理，保持外形美观、安全牢固和亮化设施功能完好。店名招牌、指示牌及其他户外设施出现外形污损、字体残缺、灯光显示不完整等影响市容的，应当及时维修或者更换。

第三十八条 任何单位和个人不得在建筑物、构筑物的外墙和树木、电线杆、户外管线及其他户外设施上非法从事张贴、涂写、刻画活动。

第四章 环境卫生管理

第一节 公共场所环境卫生管理

第三十九条 任何单位、个人应当维护城市环境卫生，禁止下列行为：

（一）随地吐痰、便溺；

（二）不按规定丢弃果皮、纸屑、烟蒂、饮料罐、口香糖、塑料袋等废弃物；

（三）不按规定倾倒生活垃圾、污水、粪便；

（四）在露天场所和垃圾收集容器内焚烧树叶、木柴、垃圾或者其他废弃物；

（五）法律、法规、规章规定的其他影响城市环境卫生的行为。

第四十条 城市建成区内禁止饲养家禽、家畜、食用鸽。

居民饲养宠物和信鸽应当遵守有关规定，不得影响环境卫生。对宠物在城市道路和其他公共场所排泄的粪便，物主应当即时清除。

第四十一条 商品交易市场举办单位应当保持市场环境整洁，按照垃圾产生量设置垃圾收集容器，并按照规定处理垃圾。

第四十二条 因水、电、通讯设施建设等开挖路面或者因栽植、修剪树木、花草等作业留下渣土、树叶等杂物的，作业单位应当及时清除。

清理管井淤泥产生废弃物的，作业单位应当及时清除，并清洗作业场地，不得随意堆放。

第二节 生活垃圾管理

第四十三条 生活垃圾处置应当遵循减量化、资源化、无害化的原则，鼓励对生活垃圾进行综合利用，提高生活垃圾处置的科学技术水平。

第四十四条 生活垃圾的收集，应当采取方便居民、防止污染环境的方式，合理设置生活垃圾收集容器和收集场所并及时清运，做到日产日清。

本市推行生活垃圾分类投放、收集、运输和处置。市容环境卫生行政主管部门应当制定生活垃圾分类的具体标准和方法，并向社会公布后组织实施。

工业垃圾、医疗垃圾和其他有毒有害垃圾应当按照有关规定单独收集、运输和处置，不得混入生活垃圾。

第四十五条 单位和个人应当按照规定的方式、地点、时间投放生活垃圾。

第四十六条 城市环境卫生作业应当推行社会化服务。鼓励单位和个人兴办城市生活垃圾清扫、收集、运输、无害化处理等环境卫生专业服务企业。

委托环境卫生专业服务企业承担清扫、收集、运输和处置生活垃圾等废弃物的，应当按规定支付服务费。

城市环境卫生作业实行社会化服务的具体管理办法由市、县(市)人民政府根据国家和省有关规定另行制定。

第四十七条 从事生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处置的环境卫生专业服务单位，应当按照国家有关规定，取得生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处置服务许

【下转第6版】