

面对新形势、新要求，鄞州区人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，勇于探索，开拓创新，扎实开展全省街道人大工作和建设试点，着力推进街道人大工作的规范化、科学化和制度化，开创了街道人大工作的新局面。

# 新作为 新突破 新规范 新气象 鄞州区街道人大工作开拓创新结硕果

记者 吴向正 通讯员 陈裘超 徐继扬  
本版图片由鄞州区人大常委会提供



鄞州区街道人大工作和建设试点部署会

鄞州区人大常委会召开街道人大工作和建设试点部署会

随着我国城市化建设加快推进，街道已成为基层民主法治建设的重要阵地。人大街道工委作为县（区）级人大常委会的工作机构，不能对街道有关重大事项作出决定，也不具备监督街道办事处工作的职能，人大监督、代表履职、民意反映都容易出现“断层”。

弥补街道人大职能这一制度性空白，消除人大街道工委“身份”的尴尬，推进街道一级的基

层民主治理，路在何方？去年12月，鄞州区及所辖的中河、明楼、梅墟三个街道，被列入省人大常委会在全省开展街道人大工作和建设的试点单位。鄞州区人大常委会主任杨慧芳告诉记者，试点工作开展以来，鄞州区人大常委会在省、市人大常委会的精心指导下，在中共鄞州区委的坚强领导下，在法律规定的框架内，高度重视、全力以赴推进试点各项工作。区人大常委会专

门成立试点工作领导小组，先后20余次深入一线调研走访，广泛听取意见建议。今年2月份以来，区人大常委会出台了《鄞州区人大常委会街道工作委员会工作规则（试行）》等14份沉甸甸的制度方案，完成了顶层谋划设计。《鄞州区人大常委会街道工作委员会工作规则（试行）》中，明确了人大街道工委为“区人大常委会的执行人、辖区发展的推动者、代表履职的保障者”，负责

开展包括监督在内的14项具体任务。这使得原有的街道人大工作“职能之争”在该区画上了句号，为监督和议政触角的延伸提供了依据。有了制度保障，中河、明楼、梅墟三个试点街道放手实践，在建立完善街道议政会制度、加强街道财政预算监督、强化国有资产管理、发挥代表联络站作用等方面不断创新，亮点频现，取得了丰硕的成果。

## “摸家底”推动国有资产“门儿清” 在实现常态监督中树立新规范

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，加强国有资产管理情况监督也是街道人大工作的重要内容之一。鄞州区人大常委会积极推进街道国有资产监督的常态化，明确要求人大街道工委每年听取街道国有资产特定问题调查报告。为增强监督刚性，今年鄞州将人大常委会开展的国有资产特定问题调查向街道层面拓展延伸，所有街道全部列入本次调查范围，其中中河、福明两个街道作为重点核查对象，区人大常委会特定问题调查委员会组织核查组、专家组深入街道开展专项核查，以运用特定问题调查这种更为刚性的监督手段，推动街道进一步强化国有管理工作。

今年3月，人大常委会以会议决议的形式批准了人大梅墟街道工委的2019年工作计划，其中就包括了对街道国有资产管理工作的监督。梅墟街道是市级功能园区内的“托管”街道，国有资产量大，构成复杂，人大梅墟街道工委专门出台了

《国有资产监督管理实施办法》，制定了具体的实施方案和操作流程。整个程序以追求实效为导向，综合运用专项调查、工委会议听取、工作评议等手段找短板。前期由街道办事处进行自查、人大街道工委配合调查，再召开人大街道工委（扩大）会议，听取相关报告，并进行现场测评，会后形成评议意见交街道办事处研究处理，三个月后办事处的整改落实情况向人大街道工委反馈，并向代表和社会公布。

“自查调查—现场测评—整改落实”，有了这样完整的监督闭环，成效自然有保障。梅墟街道仅用了半年多努力，国有资产的真实“家底”就“门儿清”了。鄞州区人大常委会负责人在现场会上说：“通过听取报告、开展评议，并就有关问题进行询问等方式，可以让资产管理过程中存在的管理制度不够完善、整合盘活效果欠佳、政企不分等问题暴露得更加充分，也使街道办事处今后更好地补齐短板、强化管理的工作思路更加明晰。”

## “议政会”拓展基层民主“新渠道” 在畅通民意表达中展现新作为

如何强化街道层面的人大监督？如何更好地服务各级代表履职？鄞州区人大常委会通过建立街道议政会制度，对此给出了一个很好的答案。

作为本次全省街道人大工作和建设试点的重要任务之一，鄞州区在制定试点工作方案时高度重视议政会的试点探索。

2019年3月，鄞州区人大常委会印发了《宁波市鄞州区人大常委会关于建立街道议政会制度的暂行办法》，对街道议政会的职能、运行、工作保障和议员的产生及职责等进行了规定，明确街道议政会制度是在街道党工委的领导下，由人大街道工委负责实施的民主议事机制。同时，以常委会决议的方式，交办人大街道工委开展预算审查监督、国有资产管理监督等工作，为议政会的召开提供了依据。

中河街道作为试点单位，在全区范围先行先试。人大中河街道工委印发了《关于建立街道议政会制度的实施办法》和《议政员选聘办法》，经过“推荐、酝酿、审查、公告”等程序，经街道党工委批准，由人大街道工委聘任了41名议政员。

5月30日，2019年度鄞州区中河街道第一次议政会顺利召开，这也是全省首个街道议政会会议。议政会全程按照会议有报告、日程有互动、建议有反馈、结果有回应的“四个有”模式开展。会议专题听取了中河街道办事处工作报告、财政预算执行情况报告、环境状况报告、民生实事项目实施情况报告以及人大街道工委工作报告，随后进行分组讨论，议政员们各抒己见，积极提出意见建议。现场，共收集到包括“加强业委会监管”“天欣巷违章停车常态化治理”等32条意见

见建议，经汇总、梳理、分类后，这些意见建议以《人大街道工委意见函》的形式转交街道办事处处理。

“街道议政会制度是在现行的体制下，我区加强人大工作和基层民主建设的一项重要举措，一改街道层面人大监督工作‘渠道缺、抓手少、实施难’的困境，有效推动基层全域治理迈上新台阶。”鄞州区人大常委会负责人表示，街道议政会制度的实践，延伸了人大工作的触角，激发了民众参与街道治理的主动性和积极性，从知情到议到实事，更好地增进政府与群众的相互了解和理解，促进决策与民意的对接。

目前，街道议政会制度已在鄞州区所有街道全面铺开，并形成了具有鄞州特色的议政会“打开方式”：在人员组成上实行人大代表+议政员，努力扩大公民有序参与；在议程设定上明确议事不议人，切实做到实事求是；在功能定位上坚持议事不决事，以人大街道工委意见函的形式反馈议政会意见，严格做到依法依规；在建议办理上，制定专项监督落实方案，将问题横向落实到各责任部门，纵向落实到每个时间节点；在监督方式上开启“互联网+”，全天候互动交流听取意见，并建立监督小组，采用工作评议+参与式督查、专题视察+项目式督查、主题监督+跟踪式督办等方式进行监督；通过季度督查进度、半年听汇报、年度有测评的方式，实行全过程监督。

截至今年8月底，鄞州区共选聘街道议政员534名，召开议政会14次，听取各项报告70项，向街道办事处提出意见建议157条，解决各类问题90余项。



省人大常委会调研组在鄞州指导工作



鄞州区街道人大工作和建设试点成效受省人大常委会调研组肯定



人大街道工委组织代表开展视察活动

## “代表联络站”化解基层社会矛盾 在“小空间、大作用”上显现新气象

代表联络站作为闭会期间代表履职的重要平台，是代表联系群众的重要渠道。鄞州已建成85个人大代表联络站，各街道已实现代表联络站全覆盖。在此基础上，鄞州区结合试点工作全面提升联络站工作水平，使它进一步扎根基层、深植群众，更好地发挥“小空间”的“大作用”。

根据各级联络站的不同定位，鄞州区各街道对辖区内联络站的硬件配置进行了进一步的优化。区人大常委会在代表联络站建设之初，便统一标准。2019年，又积极推动街道进行功能拓展，探索推出了包括人民代表大会制度展厅、民声倾听室、民情贴心吧和活动实践基地在内的四个功能区块。明楼街道人大代表联络站以“走向民主”为主题，设立了人民代表大会制度展厅，全面展示了我国的民主进程、宪法和法律的诞生与沿革、人大制度基本知识、区街人大工作实践等，内容丰富生动，成为宣传人民代表大会制度的重要阵地。

人大东柳街道工委通过完善“三站三室”的代表履职平台，形成了中心站和街道东、南、北三片区联络室的基本架构，并将流动联络站延伸覆盖到辖区全部11个社区，建成了“15分钟联络圈”，更加方便群众在“家门口”反映意见。选民们若碰上问题，一般只需步行15分钟，就能找到代表联络站，向工作人员直接反映问题、表达诉求。除此之外，下应、中河、首南等7个街道更是突破了街道、社区的地域限制，已将联络站建设拓展到了楼宇和企业，大大提升了联络站的覆盖厚度。

在升级联络站硬件的同时，人大

各街道工委通过积极完善代表参与、代表活动、透明运作、流程处理和代表培训等五项机制，逐步构建起一套与联络站运行管理相适应的制度体系。目前，钟公庙、福明等6个街道已打造完成“智能型”联络站，开通街道人大工作网站、人大工作电子台账、代表履职电子台账等多个软件系统，以信息化手段实现了“线下”“线上”联动。围绕新形势新要求，各街道在代表接待活动方面创新探索，进一步推动了联络站工作的开展。“主题式推进，一次活动至少推动解决一个问题”，这是中河街道代表联络站不成功的“站规”。通过设置主题，选择群众关心的热点难点问题，如“规范养犬管理”“畅通小区消防通道”等问题，广泛倾听民意，解决关键小事。

“群众反映、代表接待、工委调研、代表活动”是民情收集的四个重要的“进口”环节，但光听还不够，还要有“出口”。明楼街道代表联络站探索了包括形成代表建议、上级职责交上级办理、辖区职责交街道办理、当场解答等四个“出口”，对每个问题都实行流程管理，确保问题逐一“销号”，通过“四个出口”至今共形成了完善菜市场建设、规范二手车交易市场等55个建议，推动解决了煤气管道改造、庆丰桥上过往车辆噪音扰民、住宅墙体脱落修缮等一批群众反映强烈的民生问题。

如今，人大代表联络站已成为听取民声、传递民情的重要平台，架起一座坚实的辖区群众“连心桥”。2019年以来，全区人大代表联络站开展选民接待活动273次，接待选民2382人次，梳理汇总意见建议1046条，当场回复357条，解决率93.2%。

## “预算监督”牵住民生项目的“牛鼻子” 在强化基层治理中实现新突破

财政预算监督是人大监督的重要内容，是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权。但从实际情况看，街道预算审查监督又是人大监督工作中的一项薄弱环节，特别是像明楼街道这样的老城区街道，受限于街道预算审查监督力量不足以及有效监督手段的缺乏，监督往往局限于“听听汇报、看看材料、走走过场”。

加强对街道财政预算的审查监督，管好了“钱袋子”，尤其是重大财政支出政策实施、街道重大专项资金使用、政府重大投资项目的监督等，就能牵住民生项目这个“牛鼻子”，提升街道人大工作的刚性效力。鄞州区人大常委会指导人大街道工委积极探

索突破。

鄞州区人大常委会修订了《街道预算监督暂行办法》，积极推动区人大及其常委会预算审查监督向街道层面进一步延伸。在今年1月召开的区十八届人大三次会议上，中河、明楼两个街道预算单独提交大会重点审查。该暂行办法还指导人大街道工委深入开展预算的初审和预算执行日常监督，推进街道预算审查监督的制度化、规范化。明楼街道结合自身实际，专门出台了街道预算审查监督的制度办法，突出针对性和操作性，保障了预算审查监督的顺利开展。

为了提升预算审查监督实效，人大明楼街道工委推出了

“三步法”，形成了重点突出、过程严密的监督体系，从而实现对街道预算安排及预算执行的全口径、全过程的精准有效监督。第一步是抓监督主体。大胆突破监督的单一主体，把人大街道工委、专业会计师事务所等社会第三方机构、人民群众这三个主体纳入监督体系，有效地扩大了监督工作力量。第二步是抓好切入点。根据老城区街道财政体制的特点，抓住年度预算项目区财政反馈第一稿、重点项目、预算调整这三个关键进行重点审查，提高了审查的效率。第三步是抓重点环节。对每一个项目，人大明楼街道工委都细化监督环节，从事前、事中、事后“3个环节”强化监督。

人大明楼街道工委专门开发了“预算审查实时监督网络系统”，该系统能够即时、全面地反映街道各重点项目的资金使用情况，做到预算执行情况随时可查，为人大街道工委和代表实时监督提供准确的“第一手资料”。

系统运行以来，监督的“眼睛”更明亮了，预算审查变得更加方便快捷，人大街道工委的介入更加及时精准，人大街道工委更加科学、合理，实实在在地提升了对财政预算的监督实效。

在今年预算审查监督过程中，人大明楼街道工委通过“预算审查实时监督网络系统”发现社区经费使用不平衡，大部分社区存在专项某个经费积累现象，便将发现的问题及时转交街道办事处，并提交街道党工委，街道召开协调会议进行专题研究，相关问题最终得以解决，确保了资金效用最大化。



人大梅墟街道工委召开工委（扩大）会议