

假日经济该怎样提档升级

张敬伟

国庆假期，消费者热情爆棚，消费市场兴旺红火。10月1日至7日，实现国内旅游收入6497.1亿元；全国零售和餐饮企业实现销售额1.52万亿元，比去年同期均有大幅增长（10月8日《人民日报》）。

国庆假期各项消费收入再创新高，凸显中国内需动力的澎湃。各景点依然是人山人海，被调侃为“黄金粥”，甚至有专家发出取消“十一”长假的声音。取消长假，就能让假日经济提档升级？

这不符合常识。其实，人们扎堆出游也是发出消费旺盛的信号。即使在欧美，暑假期间的旅游市场也存在人满为患、接待能力不足和服务质量下降的问题。

中国有带薪休假，也有更多“小长假”，有些地方甚至出台了“四天半”工作制，但是集中出游的现象依然存在。人们并非不晓得节假日出游存在的问题——从往返

程拥堵到住宿难再到景点“看人”，但依然乐此不疲，宁愿“痛并快乐着”，可见长假存在的合理性。它不仅给商家提供“黄金周”经济利益，也让民众获得不错的休旅体验，更给经济增长提供了消费动能。

以假日景点人山人海和交通压力过大为由取消长假，暴露的是懒政思维。看中国假日经济，看宏观叙事和民生感受两端即可——假日经济提振了内需动力，提升了群众获得感和幸福感，足矣。至于交通拥堵、景点接待能力不足，以及景区软硬件设施的短板和服务质量的不尽如人意，那正是政府部门治理的责任。不能因为公共管理能力不足，就减弱消费影响公众假日出游的权利。长假增减留存，不能靠某个领域的专家言论和某个机构的调研就轻率决定，而要从宏观经济和民生诉求系统考量。

出境旅游购物已经从早期的富人阶层延伸到中产阶级。数据显示，1995年至2017年，我国出境

旅游人数由0.05亿人次增至1.43亿人次，年均增长17%。我国出境旅游人数居世界位次不断提升，1995年居世界第十七位，2013年首次跃居世界第一位，2014年至2017年稳居世界第一位，是全球最大的出境游市场。1995年至2017年，随着人民生活水平改善，我国出境旅游支出也大幅提高。1995年我国出境旅游支出居世界第二十五位，2013年居世界第二位，2014年至2016年稳居世界第一位。2017年，我国出境旅游支出额为2577亿美元，比1995年的37亿美元增加了2540亿美元，增长68.6倍。整个世界都在欢迎中国游客，邻国日本的一些商场为了吸引中国游客也挂起了“欢度国庆”的标语口号。

中国是全球第一大货物贸易国，贸易顺差全球第一。服务贸易和货物贸易相比却不相称，而且存在服务贸易逆差。如果能把出境游人数和支出变成国内游和国内支出，不仅解决了中国服务贸

易逆差问题，也会提升国内消费水平，增强内需动力。因此，国内消费市场需要提供更好的旅游市场环境和服务能力，需要提供更好的商品，这是消费市场的供给侧结构性改革。

其实，服务贸易和假日经济也有关系。国内有长假，若能提供更好供给，不仅减少出境游，而且能够吸引境外游客来华旅游购物。国内长假不足，不仅压缩了稳定的国内消费者支撑的假日经济，也倒逼境外游增加。

假日经济提档升级，关键是要让热衷假日出行的国内游客感到舒适满意，又能让境外游返流，还要吸引更多的高端游客。假日经济提档升级的关键在管理者，而不在游客。取消长假更是开错了药方，是伪命题。

明州论坛 首届浙江省新闻名专栏

环境整治贵在为民惠民

陈鸣达

近日，市城科会、市住建局等单位在庄桥街道联合举行了关于小城镇环境整治的沙龙。庄桥街道坚持以人民为中心，把为民、惠民作为环境整治的出发点和落脚点，给与会者留下了深刻的印象。

地处城乡接合部的庄桥街道，长期以来给人们的观感并不佳：河水污染、道路拥堵、违建遍地，可谓脏乱差。然而，通过三年的整治，环境大变样，一跃成为全省小城镇环境综合整治的样板城镇。

庄桥街道环境整治成功的秘诀是什么？通过实地考察庄桥街道的市容市貌，亲耳聆听庄桥街道的整治经验，发现其为民的整治理念结出惠民的整治成果，让群众有了更多的幸福感和获得感。在环境整治中，他们始终坚持“眼睛向下”，着眼群众反应强烈、急需解决的问题，而不是“眼睛向上”，搞形象工程，为整治而整治。比如道路拥堵、乱停车现象，既因管理不到位，更因停车位严重不足。于是他们在加强管理的同时，在拆除违章建筑地块建停车场，在重建的菜市场屋顶平台上建停车场，以解决停车难的问题。

对于群众生活所必需，但又影响市容市貌的流动摊贩及临街违章

建筑内的经营户，是一拆一赶了之，还是为他们寻找新的合适去处，做到既不影响市容，又能方便群众？庄桥街道的做法是，把交通进出方便、人口来往密集的原公园管理用房腾空，将小家电维修、配钥匙、修补衣服、换拉链、理发、修伞、修鞋等十多个项目集中起来，建立“巧手驿站”，既解决了流动摊贩的经营场所，又方便了群众的生活。此举深得各方满意，引起媒体关注，还上了央视新闻。

这不由得让人想起，某些地方环境整治所产生的不良影响。环境整治明明是为民之举，却往往结出劳民、扰民甚至危民之果。如有在光秃的岩石上刷绿漆，冒充绿化；有的在临街的建筑外表刷上白色的石灰，以求美观，而背面则破烂不堪；有的为应对上级部门的环境督查，不顾民生需求，一刀切地停、关企业等。

为什么在环境整治中，会出现劳民伤财的形式主义、弄虚作假的表面文章甚至危害民生的简单粗暴行为？究其原因，在于有的领导干部心中只有自己，想的是如何获取政绩，如何保住自己头上的乌纱帽，如何交差应付上级，心中唯独没有人民，没有想这样做对人民是利还是有害。两相对照，庄桥街道环境整治的经验和做法可学可鉴。

像女排那样对待成功

毛海清

国庆前夕，中国女排以十一连胜的骄人战绩，为国庆送上了大礼，特别是姑娘们在提前卫冕的情况下，仍奋力拼搏的精神给人以深刻感触。

9月28日，中国女排十战十胜，提前锁定世界杯冠军。29日，最后一场比赛，面对实力在自己之下的阿根廷队，却依然以全主力阵容出场，尽力打好每一个球，最终以3：0获胜。不仅取得名次上的冠军，而且让体育精神大放异彩。

这正是我们希望在比赛场上看到的東西。既然是比赛，就要分出名次，争取冠军、争夺奖牌理所当

然。可人们关注赛场，还特别在意竞赛过程，欣赏运动健儿表现出来的力量与智慧，以及意志、品质等精神风貌，这也是体育比赛的魅力所在。因此，为荣誉而战，不仅是为名次而战，还包括体育精神。这次中国女排为祖国赢得荣誉固然令人欣喜，其展示出来的尊重对手、尊重自己、尊重观众的品格，更让人信服和感动。

多年来，女排精神被无数版本解读过，现在又充实了新的内涵，给人们新的思考。应该以怎样的态度对待成功和胜利、对待挫折和失败？在当下这个充满喧哗与躁动的年代，显然，更可贵的是像中国女排所拥有的精神品质和职业操守。

“一张床”有大文章

王立彬

当我们呱呱坠地，一张床就是世界；当我们老了，同样的情形出现了：我们需要一张安全、方便、洁净的养老的床。银发浪潮面前，要政府市场协力、城市乡村统筹、家庭社区共建，破解养老“一床难求”课题，做好“一张床”温暖文章。

让每一个人都老有所养、老有所依，既是政府责任，又是家庭责任，更是全社会的共同责任，政府、企业、个人要心往一处想、劲往一处使。政府要在老龄化社会发展规划、养老制度建设方面提供支持。当前要按普惠养老城企联动专项行动实施方案，坚持政府支持、社会运营、合理定价，推动城企合作，参加的城市要切实实现每千名老年人养老床位40张、护理型床

位超过60%的目标。要结合顶层设计与基层实践，不断扩大养老服务有效供给，满足社会多层次、多样化需求，增强老年人及其家庭和全社会的获得感、幸福感和安全感。

人都会老，不论在乡村还是在城市。破解养老“一张床”课题，要统筹城市与乡村，把养老问题放到城乡融合的大局中考虑。按党中央要求，2020年解决1亿人的城镇落户问题，本身就是一个人口与社会的系统工程，包括城乡养老统筹。随着城市打工者的长期定居化，以及外来老人为城市子女照料孩子等因素，我国城市外来人口老龄化是一个新现象，也体现了统筹城乡养老问题的迫切性。统筹解决城乡养老问题，为打破城乡二元化格局所必需，也是为城市人口解决后顾之忧的客观要求。我们的国土

空间规划，要坚持城乡一体，统筹人、地、钱等要素，使新型城镇化、乡村振兴等与应对老龄化问题互相借力、协同解决。

一张床连着一个家，一张床连着一生记忆。解决养老问题，还要立足社区，更好实现就近养老、居家养老。我们生于斯、长于斯的社区，本身就是一种莫大的心理慰藉。党中央高度重视社区工作，强调社区是城市治理“最后一公里”，是联系群众、服务群众的神经末梢。城市管理和服力量下沉，社区养老问题是一个试验田和试金石。基层党组织要发挥堡垒作用，通过自治章程、居民公约等，弘扬爱老尊老的公序良俗，引导居民互帮互助，崇德向善，把社区养老平台建成为群众解决操心事、烦心事的重要抓手。

工伤认定应统一“口径”与“途径”

木须虫

9月23日，一则“法官在家写判决书身亡未被认定为工伤，法院判决撤销人社局决定”的新闻冲上微博热搜榜，同时带动了一个话题：你会把工作带回家做吗？此前不久，“加班用餐时间猝死不算工伤”也登上微博热搜，吸引了1.6亿人次关注，近万人参与讨论（10月8日《法制日报》）。

导致法院与人社部门之间工伤认定“神仙打架”，原因在于这两个机构用的是两个标准。人社部门依据的是人社部颁布的《工伤认定办法》，这部规章对于“工作时间、工作场所、工作原因”有清晰界定。法院依据的除了这部规章之外，还有最高人民法院发布的《关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》，明确将“日常工作生活所需要的活动”等四种情形，像“上下班途中”发生意外应认定为“工伤”，相对前述规章工伤认定的范围有了“扩大”。

同时，对于《工伤保险条例》第十五条“工作时间和工作岗位”

的理解，司法机关与行政部门也有所差异。2017年，最高法对于海口教师冯芳弟在家中批改试卷身亡的工伤认定案件进行诉讼审查，作出了“职工为了单位利益，在家加班也属于工作时间和工作岗位”的认定，这也为类似案件的认定提供了依据。

从法理上讲，无论是部门规章还是法院的指导意见，都是工伤认定的依据，基于对劳动者权益的保护，普遍适用并不矛盾。但这两种认定“口径”差异的存在，难掩利益之争的嫌疑。工伤认定的结果涉及基金支付，人社部门在工伤保险管理过程中，既“认定”又“支付”，既做“运动员”，又做“裁判员”，或多或少会受到看紧工伤保险“钱袋子”观念的影响。而法院的工伤认定往往是在人社部门作出“不属工伤”的认定之后，考虑到当事人的权益救济，考虑到司法的兜底功能，则更倾向于认定从宽，以更充分地保护职工的权利。这一来一去拉大了不同结果之间的差别，同时，也导致了行政与司法的分歧，无益于双方的权威与公信。

完善法律细化办法，的确是缩小认定结果误差的办法，比如针对工作结果化、碎片化的实际，修订完善“视同工伤”的条件与标准，明确提出“非工作时间和工作场所从事与工作相关活动”适用的情形与条件，形成统一的法规依据。但仅此还不够，因为只要两套认定机制存在，并且二者之间存在归偏关系，这种“神仙打架”的局面就难以避免。更好的办法，还是强化工伤认定的独立性、唯一性和权威性，从程序的设计来修复现有机制的短板。

比如，将工伤认定交由单一的机构来执行，由其牵头成立工伤认定委员会，成员由医学专家、法律人士、工会组织、人社部门及法院有关人员等组成，按有关程序进行调查、听证，依据现行所有的法律法规进行认定，其认定的结果具有法律效力，并作为人社部门及法院工伤理赔以及法院审理相关案件的依据。如此，不仅可以减少工伤“多头认定”结果反复的问题，也有助于解决工伤侵权诉讼中“不服认定”拖延赔偿的难题。

关于宁波宁兴丰田汽车销售服务有限公司
保险兼业代理业务许可证延续核准及记载事项变更公告

机构名称：宁波宁兴丰田汽车销售服务有限公司
机构编码：33020425610799500
机构住所：宁波市鄞州区中兴南路66号
成立日期：2004年12月5日
许可证有效日期：有效日期至2022年10月18日

许可证流水号：06959005
机构负责人：张帆
联系电话：87886808
邮政编码：315040
业务范围：机动车保险、意外伤害保险

宁波农副产品物流中心项目Ⅱ期工程
工程监理招标公告

1. 招标条件

本招标项目宁波农副产品物流中心项目已由宁波市发展和改革委员会备案，项目代码为2017-330283-59-03-003948-000，招标人为宁波农副产品物流中心有限公司，招标代理人为德威工程管理咨询有限公司，建设资金由银行贷款和自筹解决，项目出资比例为100%。项目已具备招标条件，现对该项目的Ⅱ期工程监理进行公开招标。

2. 项目概况与招标范围

建设地点：奉化市江口街道下王渡村。
建设规模：总建筑面积约为308480平方米，其中地上建筑面积约为273620平方米，地下(半地下)建筑面积约为34860平方米，总投资约22.0748亿元。此次合同履约范围为西侧地块，其中Ⅰ标段建筑面积约121127平方米(其中9#楼45919平方米)，Ⅱ标段建筑面积约64303平方米。
建设项目工程概算投资额：Ⅰ标段建安工程概算约34000万元，Ⅱ标段建安工程概算约25000万元。

招标范围：
Ⅰ标段招标范围：建筑、安装、精装修、消防、智能化、幕墙、出入口岗亭、车辆自动识别道闸、地磅、充电设备、冷库房设备、电梯、空调、人防等工程(不含市政府附属工程)的施工全过程监理。
Ⅱ标段招标范围：建筑、安装、精装修、消防、智能化、幕墙、出入口岗亭、车辆自动识别道闸、地磅、充电设备、冷库房设备、电梯、空调、人防等工程(不含市政府附属工程)的施工全过程监理。

标段划分：2个标段，投标人可同时参加2个标段的监理投标，但最多只能中标一个标段，各标段范围如下：
Ⅰ标段：6#~10#楼、4#地下车库、4#地下室围护、4#收费站、6#收费站、2#门卫Ⅱ；Ⅱ标段：1#~5#楼、2#~3#地下车库、2#~3#地下室围护、配电房、5#收费站；
质量控制目标：同施工质量要求。
安全控制目标：同施工安全要求。
进度控制目标：同施工进度保持一致。
监理服务期限：同施工工期保持一致。

3. 各标段投标人资格要求

3.1 各标段投标人资格要求：
3.1.1 投标人须具有合法有效的企业营业执照；
3.1.2 投标人须具有合法有效的工程监理资质证书，须具备房屋建筑工程监理甲级资质或工程监理综合资质；
3.1.3 投标人须在宁波市建筑市场信用管理系统(以下简称“系统”)登记信息的，其相关内容已经该系统审核通过；
3.1.4 投标人及其法定代表人无不良行为记录(不良行为记录界定的范围为：国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动且处在被停止投标期间内)；
3.1.5 企业注册地在浙江省行政区域以外的投标人已通过浙江省住房和城乡建设厅的备案登记。
3.2 各标段投标人拟派总监理工程师资格要求：
3.2.1 总监理工程师须具备国家注册监理工程师资格，注册专业为房屋建筑工程；
3.2.2 总监理工程师须在宁波市建筑市场信用管理系统登记信息的，其相关内容已经该系统审核通过；
3.2.3 总监理工程师无不良行为记录(不良行为记录界定的范围为：国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动且处在被停止投标期间内)；
3.2.4 总监理工程师无在建项目。
3.3 其他要求：拟派总监理工程师在“宁波市建筑市场信用管理系统”中有未解锁项目的视为有在建项目，因特殊情况未