

# 新时代人大工作奏响奋进乐章



2019年9月29日，市委人大工作会议召开。(朱勤锋 摄)

## 前言

今年是新中国70华诞，也是人民代表大会制度建立65周年和地方人大设立常委会40周年。

继往开来，砥砺前行。上月底，市委人大工作会议隆重召开，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实省委人大工作会议精神，回顾总结我市人大工作取得的成效和经验，系统部署新时代宁波人大工作和建设。

会前，市委还印发了《关于高质量高水平推进新时代人大工作和建设的意见》，分加强和改进党对人大工作的领导、支持保障人大及其常委会依法行使职权、发挥代表主体作用、夯实人大履职基础四个部分，提出了许多新理念和新举措，充分体现了“宁波特色”，为做好新时代人大工作提供了行动指南，成为当前和今后一个时期我市人大工作的重要指导性文件。

新时代，新起点，人民代表大会制度在宁波的生动实践，必将与时俱进、创新完善，保持蓬勃旺盛的生命力，继续奏响奋进乐章。

记者 张昊

## A 加强和改进党对人大工作的领导

万山磅礴必有主峰，龙袞九章但挈一领。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。近年来，市委不断加强党对人大工作的领导，在立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表等工作上给予了有力支持。市人大常委会在市委的领导和支持下，与党同向、与民同心，在实践中积极探索，在创新中实现了不断发展，在完善中得到了持续提高。

各区县（市）党委切实加强改进了对人大工作的领导，把人大工作纳入总体布局，注重发挥人大常委会党组在人大工作中的领导核心作用，9个县（市）人大常委会设立了机关党组，保证党委意图贯彻到人大履职全过程各方面。

特别是奉化撤市设区以来，奉化区委建立党委领导人大工作的常态化机制，指导支持人大及时制定《关于奉化撤市设区有关问题的决定》等重要文件7个。区委常委会带头学习贯彻人大工作精神，三年来举行人大工作专题学习14批次，把民主法制建设和人大知识纳入干部培训内容，全社会支持人大工作的氛围日益浓厚。

此外，我市将推进人大工作宣传和理论研究，持续加强理论武装。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、宪法及人大制度理论知识作为党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，每年至少集体学习一次，并将其纳入党校（行政学院）的主体班次教学计划，列入社会主义学院和领导干部网络学习的必修课。

## D 夯实人大履职基础

基础不牢，地动山摇。党的十八大以来，党中央高度重视夯实人大工作基层基础，党的十九大明确要求“健全人大组织制度和工作制度”。市委《意见》则把夯实人大履职基础工作单独作为一部分，对加强人大组织制度和制度建设作出细化规定。目前，我市人大基层干部队伍队伍建设不断加强，全市85个乡镇共设专职人大主席84名（兼职1名）、副主席99名，70个街道共设专职人大工委主任实现了“一正一副或一正两副”配备。大多数乡镇、街道挂牌设立了人大办公室，配备了专职工作人员。各乡镇、街道人大积极探索和建立健全相关机制，普遍建立了代表小组活动、代表联系选民、政情通报、视察检查等制度。

今年，我市鄞州区及所辖中河、明楼、梅墟街道被列为全省街道人大工作和建设试点单位，重新修订街道工作委员会工作规则，建立涵盖民生实事项目会商、组织议政会等14项内容的职责清单，出台预算监督审查、国有资产管理监督等系列专项办法30余项，提振街道工委监督履职的底气 and 自信，积极打通民主政治向基层延伸的最后一公里。

## B 支持保障人大及其常委会依法行使职权

聚焦全市中心工作和民生关切，我市人大工作展现新气象，续写新篇章。近年来，市人大常委会依法行使职权更加有力，认真履行立法、监督、决定、任免等各项职权，有力保障经济社会发展、人民群众根本利益，充分展示了国家权力机关的作用。

近五年来，市人大及其常委会共制定修改法规25件、废止法规2件，听取审议专项工作报告166个，开展专题询问5次，作出决议决定45项，任免国家机关

工作人员744人次，督办代表建议3004件，处理代表议案14件，推动各项工作取得了新进展、新成效。

《宁波市居家养老服务条例》等法规起草实行“双组长”制，率先在全国同类城市中出合法草案重要条款单独表决办法；为制定大气污染防治条例，通过组织全体市人大代表走进代表联络站等多种形式，听取社会各界对法规草案意见建议，收集意见2788条次，成为宁波立法史上最

大规模的民主立法实践……我市立法工作中创新经验不断涌现，科学立法、民主立法、依法立法的脚步越来越坚实。

从2017年确定监督选题到市政府对照清单逐项整改，再到去年市人大常委会跟踪检查“回头看”，大气污染防治监督实现完整“闭环”，成为一把监督“利剑”，也成为《意见》的鲜明导向。今后，这把“利剑”将继续以“盯住法”“管好钱”“把牢图”为重点，创新监督方式，用好监督手段，提升监督

刚性，推动形成抓大事、议大事、督大事的闭环机制。

全国首个《关于加快推进先进制造业发展的决定》、促进绿色发展的《宁波市生态保护红线规划》的决定、迅速响应的《关于抗洪救灾和灾后恢复重建工作的决议》……市人大常委会围绕重大决策部署和群众关切的问题，按照法定程序及时作出决议决定，以积极的履职探索和实践作答，书写了决策的科学化、民主化的高分答卷。

## C 发挥代表主体作用

设，目前全市共建有代表联络站201个，其中标准化代表联络站173个。

江北区创新开展“民生小事”代表督办制，260多名各级人大代表利用夜聊“民生小事”这一载体，深入80多个村（社区）、企业等基层一线，开展接待活动156次，广泛收集民生问题，由代表依法督办，促进化解落实。

日湖家园排水设施改造、槐

树公寓高层老旧电梯更换、桃源小区便民通道设置……“民生小事”代表督办制推出两年多来，已解决或基本解决“民生小事”947件，解决率77.9%，不仅发挥了人大代表的履职作用，还有力地推动了民生问题化解和社会和谐稳定。

象山县在大徐镇试点实施人大代表督事制度，构建实体联络站、网络联络站、一线联络站“三站一体”代表问情体系，全程

跟踪每件督办事宜，一批老大难问题得以解决，为闭会期间代表履职搭建了新的平台，体现了人大关注民生的职责和依法监督的权威，杜绝了“哑巴代表”，更激发了代表的履职热情和主体作用。

这些基层探索也被写入市委的《意见》：“建立健全代表履职激励机制，注重发挥闭会期间代表作用，总结推广‘代表督事’‘代表夜聊’等基层创新经验。”

## 延伸阅读

### 《意见》有哪些“宁波特色”？

市委出台的《意见》内容丰富，举措务实，具有很强的针对性和指导性。尤其值得注意的是，全市各级人大及其常委会围绕中心、服务大局，依法履职、开拓创新，形成了一系列接地气、可复制的创新成果。《意见》中充分吸纳了这些创新经验，进行了固化和深化，提出了许多新理念和新举措，既充分体现“宁波特色”，又为今后五年人大工作预留探索空间。

根据我市近年来立法工作的探索，《意见》提出“充分发挥人民代表大会立法职能”“完善重要法规草案起草‘双组长’制”“实行法规实施情况定期报告和评估”。针对人民群众对民主法治日益增长的需求，《意见》指出要加大“开门立法”力度，组织更多人大代表分专业有重点参与立法工作，健全立法草案公开征求意见和公众意见收集运用机制。

《意见》从突出监督重点、坚持问题导向、增强监督实效三个方

面对增强人大监督刚性提出明确要求和具体措施。其中，为提高监督实效性，对改进执法检查、推进专题询问常态化、深化规范性文件备案审查、开展“两官”履职评议作出规定，并固化了“闭环”监督、审议意见“清单制”、整改落实“销号制”等我市的创新经验。

讨论决定重大事项，是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。《意见》对审查批准政府重大投资项目、全面推进街道民生实事项目票荐（票选）工作作出部署安排，确保这些创新性工作能够最大程度凝聚各方合力。

代表工作是做好人大一切工作的基础。《意见》在固化我市代表联络站硬件标准化、制度规范化、活动常态化和联络信息化建设创新经验的基础上，明确提出“领导干部代表每年至少一次进联络站开展活动”，全力支持、切实保障代表发挥主体作用。（张昊）

## 数读

### 市十五届人大常委会履职以来新进展新成效

——制定修改居家养老服务条例等13部法规，10部与城市精细化管理和社会治理紧密相关。坚持开门立法，科学分析1.3万份调查问卷结果，摸准民意基础后作出电子围栏规范网约车停放、驾驶电动自行车佩戴安全头盔等制度设计。7月份全市查处不戴头盔33万起，涉二轮三轮电动车死亡人数同比下降一半。

——听取审议的51项报告中，有一半以上密切贴近民生关切。“从田间到餐桌”，已连续7年开展专项监督；连续8年扎实推进“治气、治

水、治土、治废”监督，彰显人大监督韧性和刚性。

——50名常委会组成人员通过双向约见、走访座谈等形式，结对联系322位基层代表，形成连接民意、汲取民智的“直通车”。组建14支代表专业小组，183名代表直接参与常委会重点工作。“代表月”活动中，五级代表参与率超过80%，组织代表700余人次参加视察调研、执法检查、专题询问，代表知情参政渠道不断拓宽。（张昊）

## 短评

### 努力交出人大工作高分答卷

启航新时代，奋斗扬风帆。人大工作不仅是人大及其常委会的工作，也是党委的重要工作，更是全市上下共同的责任，必须树立“全局一盘棋”理念，形成在党委统一领导下人大工作同频共振、协调一致的生动画卷，努力交出人大工作高分答卷。

必须牢牢把握人大工作正确

政治方向。回望历史，必须更加坚定地恪守人民代表大会制度的初心和使命。实践证明，越是面临新形势新任务新要求，地方人大越是要筑牢维护党中央权威和集中统一领导的思想根基，增强坚持和完善人民代表大会制度的责任感和使命感，更好地弘扬人大与党同心同德、与人民心心相印的优良传统。

必须始终围绕大局，紧紧依靠人民群众，接地气、察民情、聚民智、惠民生。在确定人大工作选题时，充分听取代表群众意见建议；在行使立法、监督职权时，坚持代表全程参与、市民有序参与。实践证明，只有把维护广大人民群众根本利益作为出发点 and 落脚点，人大才能无愧于“代表机关”的称号。（张昊）

必须紧密结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作。坚持改革创新，必将成为人大工作的鲜明特色。实践证明，只有不断拓展工作领域、丰富履职形式、改进方式方法，才能使人大工作更好地体现时代性、把握规律性、富有创造性，为推动宁波走在高质量发展前列贡献人大智慧和力量。（张昊）