

李克强签署国务院令 公布《优化营商环境条例》

新华社北京10月23日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《优化营商环境条例》（以下简称《条例》），自2020年1月1日起施行。

党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善。为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，有必要制定专门行政法规，从制度层面为优化营商环境提供更为有力的保障和支撑。

《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来，重点针对我国营商环

境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。《条例》将营商环境界定为市场主体在经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，明确优化营商环境工作应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二是加强市场主体保护。《条例》明确规定国家平等保护各类市场主体，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，推

动建立全国统一的市场主体维权服务平台等。

三是优化市场环境。《条例》对压减企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定。

四是提升政务服务能力和水平。《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政许可和优化审批服务、优化工程建设项目审批流程、规范行政审批中介服务、减证便民、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。

五是规范和创新监管执法。《条例》对健全监管规则 and 标准，推行信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”，落实行政执法公示、

行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度等作了规定。

六是加强法治保障。《条例》对法律法规的立改废和调整实施，制定法规政策听取市场主体意见，为市场主体设置政策适应调整期，完善多元化纠纷解决机制、加强法治宣传教育、推进公共法律服务体系建设等作了规定。



《条例》全文请扫二维码

李克强主持召开国务院常务会议 部署进一步做好稳外贸工作 推动进出口稳中提质

新华社北京10月23日电 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议，听取国务院第六次大督查情况汇报，要求着力破除政策落实堵点；部署进一步做好稳外贸工作，推动进出口稳中提质；确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化。

会议指出，围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，近期国务院在16个省（区、市）开展督查。督查突出重点、创新方式，三分之二以上人员和时间用于暗访，不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看，今年以来各地认真贯彻落实党中央、国务院部署，取得积极成效。下一步，要将督查发现问题分解到有关地方和部门，对重点问题挂牌督办，推动地方和部门逐一整改，坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题，加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点，力戒整改“走过场”、搞形式主义。要推广地方好经验，认真研究收集到的意见建议，推动政策完善。

会议指出，今年以来，各地和有关部门积极应对外部环境变化，扎实做好稳外贸工作，外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战，会议确定，在落实好各项既定政策同时，一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策，逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策，支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络，深化“放管服”改革，促进

经开区、保税区等空置土地有效利用，提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台建设。三要培育外贸新业态。增设跨境电商综合试验区，尽快出台跨境电商零售出口所得税核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点、外贸综合服务企业发展新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大对国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备，以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资，会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括：一是扩大贸易外汇收支便利化试点，简化小微跨境电商办理有关资金收付手续，优化货物贸易外汇业务报告方式，企业自主选择是否开立待核查账户，便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记，允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资，扩大资本项目收入支付便利化试点，将企业外债注销登记下放银行办理，试点取消外债逐笔登记，取消资本项目外汇账户开户数量限制，便利部分资本项目外汇资金结汇使用，开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时，注重防范跨境资本流动风险，保持金融稳定。会议还研究了其他事项。

中办国办印发《意见》 全面深入持久开展民族团结进步创建工作 铸牢中华民族共同体意识

据新华社北京10月23日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民族工作，着眼培育中华民族共同体意识，创新推进民族团结进步创建，取得显著成绩。各民族交往交流交融广泛拓展，中华民族共同体意识不断增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断巩固和发展。同时看到，新形势下民族团结进步创建工作仍存在体制机制不健全、载体方式不适应等薄弱环节。适应新时代发展历史方位，以各族群众为主体，以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，以加强各民族交往交流交融为根本途径，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，是推进民族团结进步事业发展的必然要求，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

《意见》指出，新时代民族团结进步创建工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，加强党对民族工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，紧紧围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，秉持“重在平时、重在交心、重在行动、重在基层”理念，按照人文化、实体化、大众化总要求，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，突出创建主题，把握创建方向，深化创建内涵，丰富创建形式，扩大参与范围，提升创建水平，大力营造中华民族一家亲的社会氛围，为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚磅礴的精神力量。

《意见》指出，新时代民族团结进步创建工作要坚持以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，坚持以加强各民族交往交流交融为根本途径，坚持以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为总目标，坚持依法治理民族事务促进民族团结，遵循社会团结规律，坚持正面引导，坚持齐

抓共管、形成合力。

《意见》要求，深化民族团结进步宣传教育。要加强中华民族共同体教育，引导各族群众不断增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义的认同。传承发展中华优秀传统文化，大力实施中华优秀传统文化融入国民教育、道德建设、文化创造和生产生活。健全民族团结进步教育常态化机制，把民族团结进步教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，构建课堂教学、社会实践、主题教育多位一体的教育平台。改进民族团结进步宣传载体和方式，充分运用新技术、新媒体打造实体化的宣传载体。拓展民族团结进步宣传教育网络空间，推进“互联网+民族团结”行动，打造网上文化交流共享平台，把互联网空间建成促进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识的新平台。

《意见》要求，促进各民族交往交流交融。要推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，积极营造各民族共居共学共事共乐的

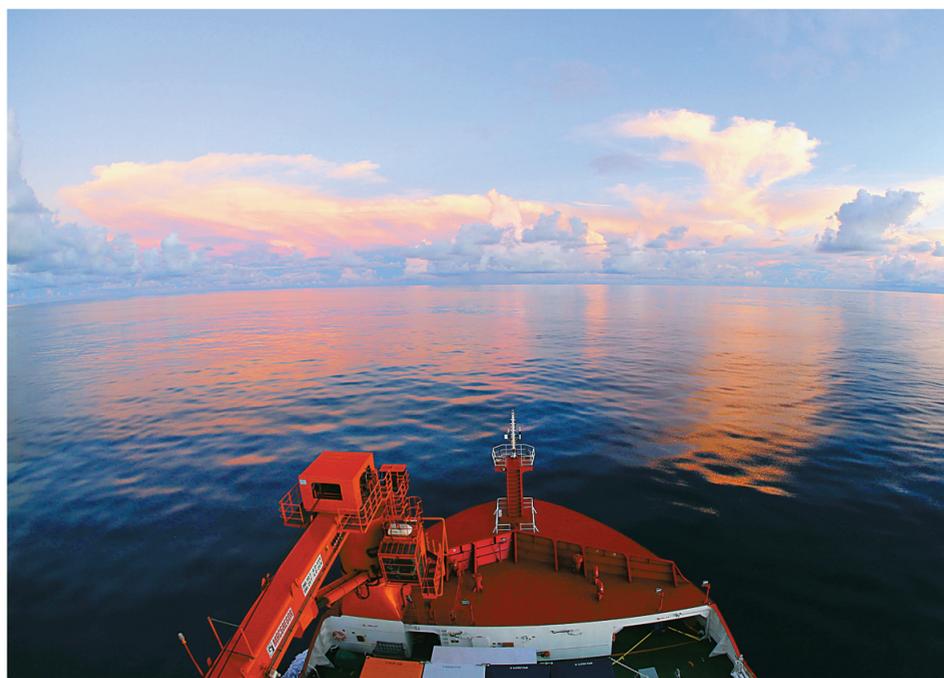
社会条件，开展各族群众交流、培养、融洽感情的工作，形成密不可分的共同体。搭建促进各民族沟通的文化桥梁，坚持以社会主义先进文化引领促进各民族文化传承发展。开展富有特色的群众性交流活动，打造“中华民族一家亲”系列实践教育活动平台。加快建成小康社会增进民生福祉，把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的战略位置，夯实民族团结进步的物质基础。

《意见》要求，提升民族团结进步创建工作水平。强调要推动民族团结进步创建工作向纵深拓展，把重心下沉到社区、乡村、学校、企业、连队等基层单位。加强民族团结进步示范区和示范单位建设，推动各级示范区率先实现建成小康社会和现代化同步、公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创，建设特色鲜明的民族团结进步示范单位。提升民族事务治理现代化水平，全面贯彻落实宪法和民族区域自治法，依法保障各民族公民合法权益。坚决依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。

“雪龙2”号 首航南极

“雪龙2”号是我国首艘自主建造的极地科学考察破冰船，15日从深圳启航首航南极，与22日从上海出发的“雪龙”号一道展开“双龙探极”，执行中国第36次南极考察任务。

图为10月22日，“雪龙2”号航行在太平洋上。
(新华社记者 刘诗平 摄)



长三角联手建设“海陆空”立体医疗救援体系

新华社上海10月23日电（记者仇逸）院前急救关乎群众生命健康和城市公共安全。长三角院前急救联盟23日成立，同时开通长三角急救转运信息平台，构建区域内重大突发公共事件应急联动机制，携手建设“海陆空”立体医疗救援体系。

上海市医疗急救中心、南京市急救中心、杭州市急救中心等来自长三角三省一市的25家急救中心成为首批联盟成员。据介绍，联盟成员将互通有无、协调联动，提高院前急救资源的周转效率，携手建设“海陆空”立体救援模式，全面提升区域内城市安全运行保障能力。

第二届进博会5G移动医疗保障平台与专用救护车23日在定点医院之一的上海嘉会国际医院发布。上海市卫生健康委表示，第二届进博会医疗保障引入5G概念与技术，致力搭建5G移动医疗保障平台，将实现场馆内救护车5G“全覆盖”。

届时，运用远程会诊系统、全景技术和VR眼镜，利用5G网络的超低时延特性，院内专家与5G救护车上的急救医生可实时互动、紧密配合，共同实施现场抢救，真正实现院前院内急救无缝联动。

外交部回应中方缺席国际宇航联大会： 美方把签证问题“武器化”

据新华社北京10月23日电（记者马卓言）针对中方缺席第70届国际宇航联大会，外交部发言人华春莹23日在例行记者会上表示，美方把签证问题“武器化”，一再藐视国际责任和义务，阻碍正常的国际交流与合作，对国际社会各方正当权益造成损害。

有记者问：根据媒体报道，21日，在华盛顿举行的第70届国际宇航联大会开幕式当天的第一场全会上，1000多名现场观众通过手机投票提出了“在这个会议上，我想念一个重要的航天局，中国国家航天局去哪里了”的问题，并将其置顶。据说是因为中国代表团赴美签证受阻了。你能否证实并介绍更多情况？

华春莹表示，经向中国国家航天局了解核实，中方代表团集体缺席今年的国际宇航联大会，原因就是美方没有及时发放签证。

据华春莹介绍，今年7月，中方在会议召开前3个月就向美方提

交了参加国际宇航联大会的初步人员名单，中国国家航天局代表团于10月12日前往美国驻华使馆面签，但直到会议开始那一天，中方代表团团长都没有获得美国签证，导致中方代表团无法参加开幕式、局长论坛等重要活动，因此才出现了“没有中国参加的国际宇航联大会”。

她表示，在此次大会开幕式上，美国副总统彭斯发表讲话，他没有就美国的航天政策或国际合作宣布什么新东西，却宣称要推动以美国为主导的国际航天合作，要与“志同道合的热爱自由的”国家合作。这番富有政治色彩的讲话引起台下多国观众的反感，被认为与国际宇航联主张国际合作的宗旨相悖。

“美方把签证问题‘武器化’，一再藐视国际责任和义务，阻碍正常的国际交流与合作，对国际社会各方正当权益造成损害。我们敦促美方认真反省，切实改正。”华春莹说。

扶贫攻坚



1991年3月，全国扶贫开发工作会议在北京召开。这是一次将全国性扶贫开发工作进一步推向深入的重要会议。

在实施奔小康战略过程中，中国对解决农村贫困人口的温饱问题特别关注，不断加大扶贫开发的工作力度。

1984年9月29日，中共中央、国务院联合发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，要求集中力量解决十几个连片贫困地区的问题。尔后，从1986年起，我国在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。

进入20世纪90年代，国务院提出的“七五”期间解决大多数贫困地区的群众温饱问题的目标已基本实现，但标准低，不稳定，不平衡，差别比较大。

1991年3月，全国扶贫开发工作会议在北京举行。此后，党和国家对扶贫开发工作抓紧不

懈，多次召开扶贫工作联席会议进行部署。

到1993年底，全国农村没有解决温饱的贫困人口减

少到8000万人。这部分贫困人口主要集中在那些自然环境恶劣、生产生活条件差的地区，扶贫的难度越来越大。

针对这种情况，国务院在1994年制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》，明确提出要集中人力、物力、财力，用7年左右时间，也就是到2000年末，力争基本解决8000万农村贫困人口温饱问题。

根据这一计划，扶贫工作迅速形成全党动手、全社会动员、合力扶贫的新局面。经过广大干部群众的艰苦努力，扶贫开发取得了显著效果。

(新华社北京10月23日电)

中基汽车城 认证二手车 平行进口车 新车
地址：轻纺城地铁A出口