



宁波与舟山地缘相邻,人文 相亲,交通相连,产业相融。从 近年来宁波舟山开展合作的实际 情况来看,两市合作一体化进程 在不断加快,基础设施互联互通 方面已经有了实质性的突破,但 仍缺少有高度的全局规划整合, 急需谋划一些能影响长远的合作 项目。



王敏旋

2003年,浙江省委省政府提 出加快推进港口一体化的决策, 2004年, 甬舟两市联合设立经济 合作协调小组及其办公室。2011 年,浙江海洋经济发展示范区上升 为国家战略,宁波市发改委增设宁 波舟山合作处,并配备行政编制组 建专门合作职能机构。2019年1月 26日,浙江省委省政府印发《浙江 省大都市区建设行动计划》,明确 要求着力推进宁波中心城和舟山 花园城一体化同城发展;同年8月 16日,宁波与舟山共同召开甬舟一 体化推进会,提出加快打造高质 量发展共同体,携手谱写甬舟一 体化发展新篇章,在推进会上宁 波发布了《宁波市推进甬舟一体 化发展行动方案》。

■统筹推进一批重大基 础设施建设

已经完成或正组织实施的重 大基础设施有:一是甬舟铁路项 目; 二是六横公路大桥工程, 先 行建设宁波段; 三是舟山大陆引 水工程,一期、二期引水工程已 建成并向舟山供水,三期工期39 个月预估算投资23.62亿元;四是 舟山至大陆500kv输变电项目。

可以进一步推进研究的项目 一是共建智慧港口数据中 推动宁波舟山港管理一体 化, 共同争取宁波、舟山两个港 域引航管理尽快统一,海事监 管、海关和边检管理等实现互 互认、互助,推进国际航运 贸易代码统一。实现两市相关数 据资源融合、交换和共享。二是 探索启动甬舟海底快速通道规划 研究。借鉴学习英法海底通道等

跨海隧道建设先进经验,联合两 市规划、发改、国土、海洋等部 门力量, 开展工程可行性研究, 加强与国家相关部门沟通协调, 争取工程列入国家长远发展规 划。三是谋划两市城际铁路项 目。利用甬舟铁路通道运能资 源,加强两市城际轨道交通建设 规划对接,争取同步开通宁波至 舟山城际铁路。

■推进民生公共服务同 城一体化体系

已经组织实施的民生公共服 务项目有:一是推进道路运输服 务同城化。通过"巴巴快巴"实现 全省联网,实现了线上售票。已 开通7条道路客运班线,公交IC 卡已实现两地互联互通, 舟山市 民在宁波乘车已享受优惠。二是 推进社会保障服务同城化。利用 两市互相设立的医疗费零星报销 窗口,通过省内就医"一卡通" 结算平台,两市机关、事业单位 的养老保险政策、业务、经办流 程等已基本实现统一的信息化管 理。三是推进文化旅游服务同城

一步可以谋划推进的有: 是统一通信资费标准。利用甬 舟一体化建设契机,联合研究升 位并网、统一区号的实施方案, 共同向电信运营部门申请,降低 两市电信服务资费。二是探索联 合组建甬舟旅运集团。共同打造 国际闻名的旅游目的地,以雪窦 山、普陀山"两山合作"为核 心, 共树"东南佛国"旅游目的 地形象,加快开发渔家风情休闲 旅游、海岛生态旅游等旅游精品 线路。共同规划建设邮轮靠泊港 或母港, 开发邮轮度假和海岛度

假等高端度假旅游项目, 开发母 港商旅综合体。共同推动旅游电 子商务建设,联合组建具有"宁 波一舟山"区域形象的传播和推 广旅游信息平台, 共同开拓国际 旅游市场,联动举办中东欧旅游 交流活动,开展国际旅游展、国 际海岛旅游大会等重大活动。三 是联合组建甬舟医疗保险集团。 通过政府搭桥、企业推动、市场 化运作,联合组建宁波舟山医疗 集团,促进优质医疗卫生资源在 两市合理配置。探索养老保险关 系和失业保险关系无障碍转移。

■创新产业互补协同

已经展开的合作有: 一是宁 波舟山联合推进近岸海域污染防 治和蓝色屏障建设行动,共同开 展建设海洋生态文明,努力修复 海洋生态,并取得了较好的成 效; 二是甬江科创大走廊向舟山 延伸, 舟山在宁波设立"飞地孵 化器"、托管型孵化器等创新创业 载体,并已打造跨区域创新资源 交流平台; 三是国际贸易初步实 现了两市国际贸易单一窗口、保 税油供应、出口放行和进口直 通、进境粮食检验检疫等方面的 口岸、关检一体化。

进一步可以研究推进的有: 是合力谋划打造甬舟蓝色经济 示范区。研究推动甬舟临港产业 带发展,做强宁波舟山港,带动 沿海港口发展,发展海工装备、 海岛旅游、远洋渔业等现代海洋 产业,合力打造发展蓝色经济示 范区,支撑海洋强省建设。 探索研究共同筹建东海开发银 行。依托浙江舟山群岛新区、舟 山自由贸易园区和宁波全国首个

❷❷● 理论中心组学习

保险创新综合试验区、宁波"一 带一路"建设综合试验区等契 机,探索筹建以宁波舟山江海联 运服务金融结算和航运融资业务 为主的东海开发银行。三是联合 打造世界一流的石化产业基地。 依托宁波绿色石化万亿级产业群 培育,发挥宁波在石化发展中的 经验和人才优势,积极争取自贸 区政策对宁波石化产业的辐射, 联合打造具有世界竞争力的绿色 石化产业基地。

■联合打造政策叠加的 开放新高地

两市已各自推进实施的政策 高地有:一是舟山群岛新区自由 贸易园区;二是宁波"一带一 路"建设综合试验区、中国一中 东欧国家经贸合作示范区。

可以进一步研究推进的有: 是积极创建浙江自贸区宁波片 区。积极向国家争取浙江自贸试 验区赋权扩区,优化完善浙江自 贸试验区宁波片区方案,争取早 日纳入实施范围,争取更多符合 条件的区域成为自贸试验区联动 创新区,与舟山市共同探索自贸 试验区制度创新。二是推动舟山 群岛新区政策延伸。强化宁波舟 山港作为上海"两个中心"建设 的主要组成部分的目标定位,争 取国家赋予舟山群岛新区的航运 服务、大宗商品交易等优惠政策 向宁波延伸,实施船舶特案免税 登记、启运港退税等政策。三是 推动高能级政策开放合作示范 区。深入推进舟山群岛新区、宁 波"一带一路 建设综合试验 区、中国一中东欧国家经贸合作 示范区建设,结合两市政策高 地,以六横、梅山等开发潜力大 的甬舟毗邻地区为重点研究区 域,共同谋划打造甬舟一体化示 范区, 共享两市开放政策制高 点。合作示范区推进航运大数据 中心、国际邮件互换中心建设。 宁波舟山共同筹办"一带一路"、 中国一中东欧国家博览会、甬舟 港经济合作论坛等特色活动, 共 同筹备世界油商大会、国际海岛

■创新项目合作协调推 进机制

甬舟一体化项目,多数跨越 两个行政区,单靠各自之力推进 难度较大,需要得到浙江省乃至 国家部委的大力支持。宁波舟山 两市也要建立健全重大项目高层 领导协调决策机制,规划引领机 制和年度计划推进机制,来保障 项目谋划、立项和组织实施。

一是建立两市重大合作项目 高层决策机制。要在原有两市党 政领导定期互访协商机制的基础 上进行创新突破,建立两市高层 决策机制。二是建立重大合作项 目立项联合报送机制。目前甬舟 一体化重大合作项目, 基本上还 停留在两市各报所需,导致两市 重大项目建设无法实现对接,实 质性进展较为缓慢。建议两市党 政联席会议审定的年度重大合作 项目,按照相关程序统一向省、 国家申报。三是建立重大合作项 目年度计划推进机制。宁波市支 援合作局和舟山市发改委作为职 能部门,共同制订项目实施年度 工作计划, 明确项目落实主体, 定期组织专题对接,确保重大合 作项目推进落实。

(作者为市委党校经济学教研 部副教授)

中国企业家 要拿世界地图说话

北京大学国家发展研究院教授 周其仁在《北京日报》刊文说: 企 业家要把消费者装进心智结构的中 心位置。任何时候, 都要服务于心 中的消费者,这个定位很重要。

算术摆在这里, 中国市场再大 也就近14亿人口。全球70亿人, 活跃人口姑且算30亿,全球市场 比中国市场大得多。好在现在至少 有一家中国公司的产品是服务30 亿人的,它是华为。如今,它在 170个国家设置了部门、分公司和 代理处,全球开拓市场。

我们是大市场, 这没错, 但整 天说中国是一个大市场, 大家就满 意得不得了,这样就不好,我要把 这个问题提出来: 在心智结构上, 我们的企业家不但要把中国消费者 装在心中, 而且要把全世界消费者

中国有几个人不知道莎士比 亚? 但你跑到国外去问有几个人知 道李白,回答"知道"的与回答 "不知道"的可能一样多。为什 么?因为外国人欣赏不了李白,但 中国人欣赏得了莎士比亚。这又是 为什么呢? 因为有人在努力翻译莎 士比亚的作品,传播这个文化,而 我们对自家文化的传播力量是远远 不够的

对中国人好的东西, 对全人类 都可能好。你要有自我实现的欲 望,满世界去设点,满世界去开拓 市场。所以,我们要把"以企业为 中心"变成"以客户为中心",以 客户的心智结构为中心。

我们不光要决定生产什么产 品,还要考虑生产什么质量的产 品,因为质量问题存在着心智结构 认可的问题, 你东西好, 还不够, 怎么让人家觉得你的东西好?要知 道, 你觉得好跟消费者觉得好, 中 间还有很远的距离,还有很多学问 要切磋,要来研究。因而,这是一 场难打之仗。关于如何让大家觉得 你的东西好, 我们中文有个词叫 "品质",什么叫"品质"?品是三 个口, 是人家说你好, 是客户认可 你,这就需要好好定位。

姚城新貌

(资料图)

余姚市委理论学习中心组

党的十八大以来, 习近平总书 记从党和国家事业发展全局和战略 的高度,就加强和创新社会治理提 出了一系列新理念新思想新战略。 在党的十九大报告中, 习近平总书 记提出,要"加强社会治理制度建 设,完善党委领导、政府负责、社 会协同、公众参与、法治保障的社 会治理体制"。省委书记车俊也明 确指出,要让基层治理"一中心四 个平台"建设成为改革效应在基层 的"催化剂""放大器"。

一是全力以赴优化组织架构

市级层面,构建基层治理"一 起来"领导小组及推进基层治理改 革工作领导小组,牵头抓总、统筹 指挥;并抽调相关单位精干力量成 立工作专班,负责具体组织实施、 协调沟通,推动各项工作有序稳步

开展。镇街层面成立相应领导小 组,具体工作由镇街社会治理综合 服务中心承担,确保上下通力协 作,形成工作合力。

门通过平台申请了257项数据,共 享交换量达到6202万条。

助推基层社会治理高质量发展。

三是全力以赴优化职责清单

部门与部门之间, 梳理确定首 批城市管理职责责任清单23大类 257 项;并对职责边界不清的问 题,在全省率先设立部门职责分工 裁决委员会,目前已经召开两次专 题会议,对住宅小区破墙开门车库 住人、餐饮娱乐项目噪声扰民、油 烟污染执法监管、工业企业液化天 然气储存站、校外托管机构、乡村 休闲旅游等6个社会治理事项进行 了裁决。局与所之间,制订市级部 门下沉乡镇(街道)行政资源和管 理责任清单,对部分职责交叉、边 界不清工作事项建立动态确责机 制,基本编制完成市级部门委托清 单145项,并初步确定首批下沉清 单,如自然资源和规划局明确下沉

167项,涉及非法占用耕地、占用

基本农田建房等处罚事项。

全力打响"阿拉一起来"品牌

助力基层社会治理

四是全力以赴优化人员配置

近年来,余姚坚持以人民为中心的发展思想,把共治共享、破难解题、建章立制作为打造

基层社会治理"一起来"升级版的重中之重来抓,促使职权、力量、资源"围着问题转、贴牢

一线干",制定了《余姚基层治理平台网络体系优化及综合效能提升改革方案》,举全市之力,

在一支队伍执法力量配置上, 组建统一的乡镇(街道)综合行政 执法平台,并对实行一镇一站所的 综合执法、自然资源和规划、司法 部门工作人员实行"市属、镇管、 镇用",实行区域化执法管理的市 场监管、生态环境、卫生监督等部 门工作人员实行"市属、市管、镇 用"。在此基础上,创新实行"6+ X"联合执法管理模式,"6"指公 安、市场监管、综合行政执法、自 然资源和规划、生态环境、卫生监 督等六个执法机构,"X"指住 建、文化旅游体育等其他部门,统 一安排场地逐步实现相对集中办 公,确保第一时间联合会商、联合

一般村、山区村四大类优化调整, 全市现有执行网格1095个、专兼 职网格长1249名,特别是在3个社 区试点推行"全科网格团队"模式,形成了"基础网格+专业队伍+协同力量"叠加的团队作战模 式,今年以来已处理网格事件12 万余件。

五是全力以赴优化党群关系

明确要求下沉部门工作人员党 群关系迁至派驻地乡镇(街道), 建+治理"模式,要求下沉人员定 在下沉人员的建议下, 把原先设的 为8个支部、30个网格,进一步织 密了治理网络, 今年以来有效化解

矛盾纠纷40余起,帮助群众解决 民生小事60余件,该村"道德银 行"做法得到省委、宁波市委主要 领导批示肯定,人民日报、央视 《新闻联播》等主流媒体作了报道。

六是全力以赴优化考核奖惩

专门出台《市级职能部门派驻 乡镇街道机构工作人员管理考核若 干意见》《进一步深化派驻机构和 工作人员属地化考核管理办法》, 明确派驻乡镇(街道)的部门工作 人员享受乡镇(街道)考核奖,所 在乡镇(街道)有指挥协调权、考 核奖惩权、人事建议权、一票否决 权,派驻机构人员考核优秀比例高 于乡镇工作人员5个百分点。同 时,探索实施第三方评估,对下沉 部门参与社会治理的工作和绩效进 行客观公正的评价, 并强化评估结 果运用,目前第三方评估结果占考 核结果权重的40%。

二是全力以赴优化数据集成

在全省组建首个正科局级事业 单位社会治理综合指挥中心,整合 智慧城管、基层社会治理"一张 网"和"12345"政务服务热线,实 现21个乡镇街道"警网融合"全覆 盖,在2个乡镇街道先期推行"网信 互通",开通"阿拉一起来"小程序, 整合3万余路监控视频,中心三平 台月上报信息稳定在3万余条。同 时,成立全省首个城市大数据平台, 目前该平台已归集46个政府部门 数据,数据资源目录1429项,记录 数超过14.6亿条,特别是出台了《余 姚市城市大数据平台数据共享管理 办法》,政府各部门可在平台申请 调用相关数据,目前已有11个部

巡查、联合执法。在基层网格力量 配置上,根据余姚实际,将网格分 为城市社区、城中村城郊接合部、

统一值班、统一联村、统一参与信 访维稳、统一参加党群活动,确保 真正融入乡镇。特别是结合"党 期就近到"前哨支部"指导基层社 会治理工作,如临山镇邵家丘村, 3个"前哨支部"、3个网格,细分