

新华社北京10月31日电  
新华社记者 张晓松 朱基钗  
人民日报记者 杜尚泽 张 铁

10月31日下午，人民大会堂，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，在完成各项议程后胜利闭幕。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》。

全体与会同志起立，雄壮的国际歌在人民大会堂内奏响，厚重深长的旋律，连接历史、现实、未来。

在中国特色社会主义发展史上，在中华民族伟大复兴的浩荡征程中，在中国特色社会主义制度建设上，新时代中国共产党人写下新的璀璨篇章。

### “党和国家各项事业取得新的重大进展”

十月底的北京，宽阔的长安街两侧，庆祝新中国70周年华诞的花篮和标语横幅，依然烘托着喜庆的气氛。

位于西长安街延长线的京西宾馆，庄严而静谧。这里，曾是一系列改变中国命运的重大决策部署的“诞生地”。今天，举世瞩目之中，又一场历史性盛会在此拉开帷幕——

10月28日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室内，气氛格外热烈。370多名十九届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪委常委和有关方面负责同志列席会议，党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

9时整，习近平总书记和中央政治局领导同志步入会场，全场起立，响起热烈的掌声。全会由中央政治局主持。

“同志们，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议现在开幕！今天上午召开第一次全体会议。”习近平总书记主持第一次全体会议，在向与会同志介绍此次全会的任务和程序后，他代表中央政治局向全会作工作报告。

“党的十九届三中全会以来，已经20个月了。中央政治局全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，把握国际国内形势变化，统筹党和国家工作全局，加强战略谋划，坚持稳中求进工作总基调，坚持

统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，敢于攻坚克难，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。”

20个月来，隆重庆祝中华人民共和国成立70周年、隆重庆祝改革开放40周年，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育……一项项重大活动，凝聚起礼赞新中国、奋进新时代的磅礴力量；

20个月来，对党和国家机构改革进行系统性、整体性重构，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区……一个个重大举措，让世界看到了改革开放的中国加速度；

20个月来，经济下行压力加大，保持稳健态势，新旧动能加快转换，三大攻坚战重点任务取得积极进展，脱贫攻坚捷报频传，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善……一个个扎实成绩，见证着新时代中国奋勇前进的步伐。

在长达1小时40分的工作报告中，习近平总书记全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就，实事求是，振奋人心。

“这些工作的推进和各项成绩的取得，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。中央委员会的同志们，在各自岗位上心系大局、开拓进取，对中央政治局的工作给予了大力支持。我代表十九届中央政治局，向同志们表示衷心感谢！请同志们对中央政治局的工作提出意见和建议。”

总书记的工作报告，赢得全场热烈掌声。

这掌声，代表着中央委员会同志对中央政治局工作的充分肯定，代表着全党同志对以习近平同志为核心的党中央的衷心爱戴和坚定拥护。

### “这是摆在我们党面前的一项重大任务”

当今世界正经历百年未有之大

变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，对党的十九届四中全会的议题，党内外、国内外高度关注。

对此，习近平总书记思考了很久。

在充分听取各方面意见的基础上，从党和国家事业发展全局和长远出发，中央政治局决定，以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大议题。

制度，定国安邦之根本。

6年前，党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图，首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

站在新的历史起点上，向着全面建设社会主义现代化强国迈进，以习近平同志为核心的党中央将制度建设问题摆在更加突出的位置。

28日上午举行的第一次全体会议上，习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（讨论稿）》向全会作说明。

这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务——

“随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。”

“1992年，邓小平同志在南方谈话中说：‘恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型’的制度。”

“党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，‘各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现’；到本世纪中叶，‘实现国家治理体系和治理能力现代化’。”

“党的十九届三中全会指出：‘我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国

家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”

这是把新时代改革开放推向前进的根本要求——

“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。”

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”。

“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置”。

这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证——

“古人讲，‘天下之势不盛则衰，天下之治不进则退’。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”

“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。”

习近平总书记以深远的历史眼光和宏阔的战略视野，阐释了此次全会研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重要议题的深刻背景和重大意义。

在作说明时，习近平总书记还就文件的起草过程和基本框架进行介绍。

“这是一份纲领性文献。希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕‘坚持和巩固什么，完善和发展什么’进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。”

从28日下午开始，全体与会同志分成10个小组进行分组讨论。大家仔细研读文件，结合所在岗位、所

在领域的工作，认真学习研究思考，准备发言材料。小组讨论会上，大家围绕会议主题，谈认识、谈体会、谈观点、谈建议，气氛热烈。

“在国家治理体系和治理能力现代化的四梁八柱中，党居于顶梁柱的位置。”一位来自中央机关的中央委员说，这次全会把坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平摆在突出位置，抓住了国家治理的根本。

来自军队系统的中央委员表示，回顾人民军队90多年的辉煌历程，一个非常重要的历史经验，就是始终坚持党对军队的绝对领导，文件稿将之作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型。

这是一次党内政治生活的生动实践，这也是一次全党智慧和意志的广泛凝聚。

大家一致认为，决定充分体现了我们党先进的执政理念、高度的制度自信和强大的改革勇气，必将为新时代中国共产党领导人民治理国家提供根本遵循，指引前进方向，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

几天的讨论中，与会同志提出了许多很好的意见建议。经过整理汇总和认真研究，其中不少意见建议被吸收采纳。

### 长治久安的制度保证

31日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，气氛庄重而热烈，党的十九届四中全会闭幕会在此举行。

主席台上方，“中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议”的会标十分醒目，10面红旗分列两侧。帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠夺目，见证着这一重要的时刻。

下午3时，闭幕会开始，习近平总书记等中央政治局领导同志步入会场，在主席台就座。

历史性的盛会，对党和国家事业发展的长远未来作出系统谋划——

几上几下、反复修改，散发着墨

香的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（草案）》，摆在每一位中央委员、候补中央委员的座席上。

这是一份极具历史意义的纲领性文献，这是一份极具现实指导意义的行动指南。

文件既深刻指出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求，首次系统阐述我国国家制度和国家治理体系的显著优势，又分别从坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系等13个方面作出许多新的制度安排。

本着对党和国家事业高度负责的态度，中央政治局同志和全体与会中央委员，郑重高举右手，一致表决通过这一重要决定。

“通过！”随着习近平总书记的宣布，全场响起长时间热烈掌声。随后，工作人员全文宣读《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报（草案）》。全会以举手表决的方式，予以一致通过。

“决定充分体现人民的意愿，充分体现了科学规律，是国家长治久安、也是老百姓幸福生活的‘定海神针’。”一位列席全会的来自基层的党的十九大代表激动地说。

一位来自国家机关的中央委员表示，新中国70年来中国共产党带领中国人民创造的经济发展和长期保持社会稳定“两大奇迹”充分证明了我们的制度优势。面向未来，不断发挥和增强我们的制度优势，就能战胜一切前进路上的风险挑战，创造新的更大辉煌。

在历史与现实、理论与实践的把握中，在时与势、破和立的思考中，新时代中国共产党人发出了开辟“中国之治”新境界的豪迈誓言。

各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

他强调，全党要把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神作为一项重大政治任务抓好抓实。

“坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一项长期战略任务，又是一个重大现实课题。要增强政治责任感、历史使命感，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，完成这次全会确定的各项任务，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。”

### 【上接第1版①】

在德国访问期间，郑栅洁出席了宁波（德国）投资合作交流会，会见了汉堡市政府办公厅主任科琳娜、德国社会民主党经济顾问委员会主席弗兰克、劳恩堡市长刺德等德方人员，见证了6个交流合作项目的签约仪式。此次交流会，全面介绍了宁波的区位条件、产业基础、营商环境，许多德国客商表示要尽快组团赴宁波考察投资。在访问宁波国际友好城市亚琛市时，郑栅洁会见了亚琛市市长菲利普、副市长施艾德，深入探讨共建“一带

一路”背景下深化两市经贸、科教、医疗卫生、人才培养合作的新路径、新举措，签署了《两市关于进一步深化友好关系备忘录》，并赴亚琛工业大学等高校和科研机构考察，就深化新材料、机械制造、人工智能、激光技术等领域的产学研合作进行了对接。在德国访问期间，郑栅洁还考察了戴姆勒集团，与集团董事会成员、大中华区总裁唐仕凯深入洽谈项目合作事宜；会见了欧洲信保公司首席财务官、合伙人阿尔肯佩尔，商讨贸易分拨中心项目建设，签署了《出口跨境保

理项目合作备忘录》；参观了费森尤斯集团赫利奥斯医院，交流现有合作基础上的后续合作事项；访问了浙江万里学院汉堡校区，详细了解合作办学情况，并出席新校区启用仪式。

出访期间，郑栅洁还分别会见了我国驻挪威大使吴先良、驻瑞典大使桂友和和驻哥德堡总领事顾晖、驻德国大使吴昆，感谢各使领馆给予宁波与上述国家开展交流合作的支持，并征求宁波服务“一带一路”建设、深化对欧交流合作的意见建议。

【上接第1版②】各级政府及部门要深入践行以人民为中心的发展思想，顺应老年人对美好生活的向往，强化责任担当，拿出务实举措，着力推动居家养老服务高质量发展。

裘东耀强调，要以推进实施《宁波市居家养老服务条例》为抓手，强化统筹协调、探索创新和宣传引导，抓重点、补短板、强弱项，推动居家养老服务提质增效，更好满足老年人多样化、多层次的养老服务需求。一要准确把握居家养老服务中家庭、机构、政府

和市场之间关系，遵循家庭尽责、政府主导、社会参与、保障基本、适度普惠的原则，完善城乡一体化的居家养老服务体系，推广“家院互融”模式，实施“养老服务+行业”行动，提高居家养老服务产业发展水平。二要统筹推进多层次的居家养老服务，优化居家养老兜底保障服务和特殊老人关爱帮扶服务，全面落实普惠性居家养老服务补助政策，持续提高医养结合水平，逐步推进长期护理保险制度试点，积极实施老年人居家适老化改造。三要切实抓好居家养老服务设

施建设和服务能力提升，科学编制服务设施布局规划，严格落实服务用房配建标准，提升老年助餐服务品牌，注重养老事业人才培养，深化居家养老服务领域改革，构建多元参与、运行有序的居家养老服务发展格局。

会上，与会人员参观了海曙区鼓楼街道居家养老服务中心、高桥镇居家养老服务中心、白云街道白云庄社区居家养老服务站。会上，举行了“爱心车轮食堂”老年送餐车交车仪式。卜吉安及张良才参加。

# 宁波捧回终身教育领域4个全国大奖

记者 蒋炜宁

喜讯传来：在今年全国终身教育奖三项评比中，宁波捧回4个大奖：宁波广播电视大学（宁波社区大学）荣获“事迹特别突出的优秀成人继续教育院校”榜单，慈溪万亚勇赢得“事迹特别感人的百姓学习之星”称号，鄞州城北成校和宁海前童成校获评全国终身学习品牌项目。这些荣誉的获得，是宁波终身教育领跑全省乃至全国的缩影。

10年前，宁波正式挂牌成立宁波社区大学，如今已基本构建起市、县、镇、村四个层面和学校、行业、社区、网络四大系统组成的终身教育体系。宁波以社区教育、老年教育和学习型城市建设研究为切入点，着力引领终身教育。

宁波社区大学，这所没有围墙的大学在市教育局的指导下，面向全市开展终身教育指导和培训；投入300万元建设500多讲宁波本土特色资源和老年学习资源，最终建立多体系、多样化、本土化的数字化学习资源库；成立终身教育讲师团，送课600余场，惠及5万余人；运营宁波终身学习公共服务平台、“尚学宁波”微信公众号、宁波社区教育网三大在

线服务平台，为市民营造开放便捷的终身学习环境。这三大平台整合了7000多讲课程资源，聚集了近90万用户。

走出校门后，学习仍在继续。宁波社区大学聚焦终身学习需求，拓展非学历教育。它与市委宣传部、市侨联、市公安局、市民政局、市综合行政执法局（市城管局）、市互联网发展联合会、杭州日报报业集团和宁波顺丰速运有限公司合作，相继成立网络传播学院、辅警学院、华侨学院、红牡丹学院、垃圾分类学院，开展各类教育培训工作，主动聚焦社会关切，积极介入社会治理。近5年来，服务近122万人次。同时，还成功获批浙江省首批社会工作专业人才培养基地、宁波市社区干部培训中心和宁波市社会工作专业人才培养教育基地。

“银发族”的求学需求越来越旺盛。8年前，宁波社区大学创办了老年教育中心，开启市本级教育系统办老年大学的先河，累计培养老年学员2万多人次；2019年获批宁波市老年开放大学，探索老年教育新模式；积极打造“互联网+老年教育”，优化办学条件；启动东部新城、芝士公园两大新校区，打造老年教育标准课程、精品课程及教学资源包

等，截至目前已累计开设386个班级、209门课程；老年电视大学建立143个教学点，形成覆盖城乡的基层老年教学网络，逾17万老年人受益。

目前，我市拥有4个全国社区教育示范区、2个全国社区教育实验区、4个全国职业教育与成人教育示范区，省级学习型城区创建全覆盖，率先成为全国学习型城市建设联盟成员单位，成功通过全国首批学习型城市监测。利用承办去年全民终身学习活动周全国总开幕式的契机，举办“嗨拍宁波尚学之美”微视频大赛，实现同名微博话题累计阅读量1248.6万次，微信端视频累计播放量超百万次，向全国展示了宁波终身学习之美。

宁波奔跑在扎实推进学习型城市建设路上：在城区，推动社区教育主动介入社会治理，服务社区建设；在农村，推动成人教育服务区域经济发展，服务乡村振兴；努力实现“教育与人，人与城”的和谐发展。

守正笃实，久久为功。目前，终身教育领域已逐渐孵化出一批批宁波品牌，涌现出一一个个事迹感人的学习之星。

宁海前童成人学校的民宿讲习堂就是其中之一。通过搭平台、汇资源、强保障，前童成人



中国成人教育协会副会长包彩影，来自全国各地的社区教育工作者考察宁波社区大学芝士公园校区。

学校形成了强大的民宿产业培训服务体系，引导农民创新思路创办民宿、发展创意产业，带动多元产业发展，成为当地乡村振兴的大舞台。近三年，开展各类培训10万余人次，营造了浓郁的乡村终身学习氛围，提升了古镇百姓文化自信力，带动了古镇民宿业已形成“中国民宿看宁海，宁海民宿看前童”的共识。

鄞州区城北成人学校主动与嘉和颐养院、东胜物业合作办

学，建立办学实体——校企共同体（嘉和培训中心），专门配备独立的培训场地，探索“学历+技能”“实习+就业”的“2+2”人才培养模式，涵盖养老护理员、家政服务、育婴员、月嫂、失智老人护理员、公共营养师、护工、盲人定向护理员、为老志愿者等十大家政系列培训项目。至今已培养了千余名“学历+技能”双证型家政人员。其中，百余名双证型家政人员直接被输送到企业就业，其中包括一批“90后”生力军，在一定程度上缓解了家政市场的“用工荒”。

今年获得学习之星荣誉、事迹特别感人的是宁波中大力德智

能传动股份有限公司动力设备科科长万亚勇。除了勤奋工作、勤奋学习，他还有一个习惯，就是把每天发现的问题、解决的办法、探索的过程、想到的创意、学到的经验和成功的做法，随时随地记录在他随身携带的笔记本上，及时研究并动手实践。在学习—实践—学习的过程中，他取得20多项技术创新成果，申请了多项专利。

从牙牙学语的孩子到上班族，再到“银发族”，全龄段的宁波人都能找到适合自己的学习内容，全民终身学习的氛围在宁波越来越浓厚。