

# 把握优势 不懈奋斗 努力推进国家治理体系和治理能力现代化

## ——党政干部热议党的十九届四中全会精神

新华社北京11月2日电  
新华社记者

伟大成就载入史册，宝贵经验昭示未来。

十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，在省市区各级党委政府党政干部中引起强烈反响。

大家认为，要牢牢把握我国国家制度和治理体系的显著优势，继续沿着党和人民开辟的正确道路前进，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

### 辉煌成就彰显国家制度和治理体系的显著优势

11月2日，国家会展中心（上海）焕然一新。第二届中国国际进口博览会开幕在即。

“党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，充分体现了我们党先进的执政理念和高度的制度自信。”上海市商务委党组书记华源认真学习了四中全会精神后充满信心。

千里之外的深圳市，创业密度全国第一，正朝着建设中国特色社会主义先行示范区稳步前行。

深圳市福田区区长黄伟感慨地说：“全会系统总结了我们党在长期实践中探索出的科学制度体系。正是这一制度体系确保国家发展始终沿着正确的轨道前行。我们今天取得的各项优异成绩正是这一制度的成果体现。”

正在贫困村宣讲调研的河北省邢台市新河县委书记李群江表示，全会提出我国国家制度和治理

体系具有13个方面的显著优势，揭示了中国特色社会主义科学制度体系的优越性，充分证明了中国特色社会主义制度和国家治理体系深得人民拥护，具有强大生命力和巨大优越性。

新疆喀什地区叶城县亚尔阿格孜村，地处昆仑山腹地，交通不便、信息闭塞，是新疆扶贫难度大的区域之一。近年来，在各项扶贫政策的支持下，村民住进抗震安居房，家里通了水、电、网络，生活水平切实提高。

驻村第一书记田川强说：“大量国家干部驻村帮扶，带动广大农牧民脱贫致富，这是中国特色社会主义制度以人民为中心价值追求的具体体现。”

安徽省合肥市高新区党工委书记、管委会主任朱道军说，全会对国家制度和治理体系的一系列显著优势全面梳理，凝聚了全党智慧，更加坚定了全党全国人民对中国特色社会主义制度和国家治理体系的信心。

### 把制度优势更好转化为国家治理效能

1日，黑龙江省鹤岗市绥滨县召开了一场气氛热烈的座谈会。会上，有关政府部门和企业、群众面对面，倾听呼声，查找工作不足，优化窗口服务。

“群众关心的‘小事’，就是我们的‘大事’。”绥滨县营商环境建设监督局局长杨富滨表示，推进国家治理体系和治理能力现代化，对当地来说，当前很重要一点就是要着力解决企业对营商环境的诉求，以企业、群众期盼为出发点，让企业安心谋发展，让群众办事更满意。

绿水青山就是金山银山。党的十九届四中全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中

华民族永续发展的千年大计。

江西于都，这座红色之城，也在探索绿色发展。于都县委书记蓝捷说，要切实贯彻落实四中全会精神，继续坚持生态旗、走生态路、创生态业，着力建设重点生态功能区，加快富民产业高质量发展。

小康不小康，关键看老乡。河南省开封市祥符区是开封探索乡村振兴模式的示范区域。

“农业农村工作本身就是国家治理体系的重要组成部分，在统筹城乡的大格局下，把三农工作放在更突出的位置，是治理理念的转变和深化。”正在村里调研的开封市委副书记记者秦保强话语坚定。

“要抓住发展中的问题和矛盾，我们必须真正走到百姓中间，走到群众心里。”四川省内江市委书记马波介绍，内江市针对群众最急最盼的问题，选派第一书记、驻村工作队、农技员等入户指导，“下深水”真正把基层苦处、群众痛点收集起来、反映上来，一项一项抓落实，切实提高基层党组织的凝聚力和战斗力。

社会治理是国家治理的重要方面。近年来，山东省荣成市依托信用体系加强和创新社会治理工作，为群众带来获得感和幸福感。荣成市委副书记、政法委书记王洪晓表示，下一步，将按照四中全会精神，以乡村治理为重点，以农村信用体系建设为抓手，进一步创新管理模式、服务模式，构建起完备、规范、高效的基层治理体系。

### 确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安

蓝图已绘就，奋进正当时。“学习贯彻十九届四中全会精神，最终的落脚点是学以致用、学以致用。”西藏拉萨尼木县委书记杜国君说，“在今后工作中，我们将按照全会精神、对标13个‘坚持和完善’，结合本县实际情况综

合提升治理能力，为国家发展和长治久安提供坚强保障。”

长江之畔的湖北省嘉鱼县，有着109.6公里的长江黄金水道。嘉鱼县委书记胡春雷说：“我们要抢抓长江经济带等重大发展机遇，落实好推进国家治理体系和治理能力现代化的相关要求，积极应对发展中的风险挑战，务实重行，奋力推进嘉鱼接续发展、科学发展、高质量发展。”

11月1日起，江苏全省所有建设项目环评审批事项实现“一网通办”。“坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展”是四中全会公报提出的重要内容之一。江苏省南京市委常委、江宁区委书记李世贵说，近年来，从中央到省市陆续出台了一系列措施，有力降低了企业运行成本，促进企业公平竞争，为经济高质量发展奠定坚实基础。

陕西省延安市文化和旅游局党组书记、局长马东坡说：“延安是孕育文化艺术的热土。作为文化旅游工作者，我们在今后的工作中要贯彻落实好十九届四中全会精神，通过文化和旅游把延安的红色基因利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。”

不断满足人民对美好生活的向往，不断创造新的历史伟业。

甘肃省临夏回族自治州永靖县属于“三区三州”深度贫困地区。近年来，当地结合自身实际发展脱贫产业，使群众稳定增收。今年，该县即将整县脱贫摘帽。

“四中全会明确提出，坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。”永靖县委书记尹宝山说，深度贫困地区脱贫后，面临新的形势新的任务，必须全面贯彻全会精神，一手抓脱贫成果的巩固，一手抓县域治理能力和治理效能的提升，确保在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中齐步走、同到达！

# 推动各方面制度更加成熟更加定型

## ——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

新华社北京11月2日电  
人民日报评论员

经国序民，正其制度。在各方面形成一整套更加成熟更加定型

的制度，是我们党治国理政的重要目标。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向，为推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深入，我们对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆在更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重任，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

党的十八届三中全会就提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。相比过去，新时代全面深化改革具有

许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是把新时代改革开放推向前进的根本要求，新时代谋划全面深化改革，必须以此为主线，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们党面临的改革发展稳定任务之繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标努力，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们就一定能让制度更加成熟更加定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。（载11月3日《人民日报》）



## 进博会国家展展馆搭建工程完工

这是11月2日拍摄的第二届中国国际进口博览会国家展展馆内的俄罗斯馆。当日，第二届中国国际进口博览会国家展展馆搭建工程基本完工，正在进行开幕前最后的展品布置工作。国家展展馆内的展馆各具特色，静候进博嘉宾。

## 外商投资法实施条例征求意见 拟建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度

新华社北京11月2日电（记者白阳）外商投资法将于2020年1月1日起施行。为保障法律有效实施，司法部、商务部、发展改革委等部门起草的《中华人民共和国外商投资法实施条例（征求意见稿）》日前通过网络向社会公开征求意见。根据征求意见稿，国家拟建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，强化对外商知识产权的保护。

征求意见稿规定，国家建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，推动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，加大对外国投资者和外商投资企业知识产权的保护力度。

征求意见稿进一步细化了禁止利用行政手段强制外国投资者、外商投资企业转让技术，以及行政机

关及其工作人员严格保护在履职过程中知悉的外商投资企业商业秘密的有关规定。

征求意见稿明确，为了公共利益的需要对外国投资者的投资实行征收或者征用的具体情形应当有法律依据，不得根据法律以外的依据实行征收或者征用。制定涉及外商投资的规范性文件应当进行合法性审核和公平竞争审查，地方各级人民

政府及其有关部门非因国家利益、社会公共利益不得改变政策承诺、合同约定，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约。

征求意见稿明确，香港特别行政区、澳门特别行政区投资者在内地投资，参照外商投资法和本条例执行，法律、行政法规或者国务院另有规定的除外；台湾地区投资者在大陆投资，适用台湾同胞保护法及其实施细则的规定，未规定的事项参照外商投资法和本条例执行。

公众可通过来信、电邮或登录司法部官网（www.moj.gov.cn）等形式提出意见建议，征求意见截至2019年12月1日。

## 洗雪百年耻辱



香港和澳门自古以来就是中国领土，后被英国和葡萄牙殖民主义者通过一系列不平等条约强占。中国人民一直强烈地期盼能收回这两块国土。进入改革开放历史新时期以后，完成祖国统一大业更成为中国人民的迫切要求。中共中央和邓小平以维护国家和民族的根本利益出发，尊重历史和现实，以伟大的远见卓识，提出了“一国两制”的创造性构想。“一国两制”构想首先被成功地运用于解决香港和澳门问题。

中国政府按照“一国两制”方针，通过艰难的外交谈判，终于成功解决了香港回归问题。1984年12月，中英两国政府正式签署联合声明，宣布中华人民共和国政府将于1997年7月1日对香港恢复行

使主权，设立直属于中央人民政府的香港特别行政区。香港特别行政区享有高度的自治权，现行的社会、经济制度不变，生活方式不变。

同样本着“一国两制”方针，1987年4月，中国和葡萄牙两国政府签署了关于澳门问题的联合声明，宣布中华人民共和国政府将于1999年12月20日对澳门恢复行使主权。1997年7月1日，中国人民终于迎来期盼已久的时刻。鲜艳的五星红旗和香港特别行政区区旗在雄壮的国歌声中升起，历经百年沧桑的香港终于回到祖国怀抱，中国人民终于洗雪香港被侵占的百年国耻。

1999年12月20日，中国和葡萄牙两国政府在澳门也如期举行了政权交接仪式。澳门的回归，是继香港回归后中国人民在完成祖国统一大业的道路上树立的又一个历史丰碑。香港和澳门回归祖国，是中国共产党对于中华民族的历史性贡献。（新华社北京11月2日电）

## 英国警方认为货车惨案遇难者均为越南人 越南希望英方尽快完成调查

新华社伦敦11月1日电（记者张代蕾）英国埃塞克斯郡警方11月1日晚发表声明说，警方目前认为上月发生的货车惨案39名遇难者均为越南人。

全面负责此案遇难者身份调查工作的警官蒂姆·史密斯在声明中说：“目前我们相信遇难者是越南公民，警方正与越南政府保持联系。我们与越南和英国的一些家庭进行了直接接触，我们相信已经确定了部分遇难者家庭。”

警方说，证据收集工作仍在进行中，目前尚无法宣布遇难者的具体身份。

## 恶劣天气影响美国数十万民众生活

新华社华盛顿11月1日电10月31日至11月1日，美国东部和东北部地区暴风雨肆虐，造成至少两人死亡，多地断电，数十万民众生活受到影响。综合美国媒体报道，在田纳西州，一名男子开车时被刮倒的树木砸伤致死；在纽约州，一名82岁老人夜间外出被洪水卷走。在宾夕法尼亚州的格伦米尔斯，一场风速每小时180公里至220公里的龙卷风致使20多栋房屋受损，一人受伤。恶劣天气还导致多地断电。10月31日晚，纽约州近14.7万户住宅和企业断电；11月1日下午，宾夕法尼亚州有近7.5万户住宅和企业断电。缅因州当局表示，部分地区可能需数日才能恢复电力供应。