宁波日報

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一连续出版物号 CN 33-0003

2019年11月19日

星期二 农历己亥年十月廿三

甬派客户端 中国宁波网

延边州代表团来甬考察

郑栅洁与金寿浩座谈交流

本报讯（记者**徐展新**）昨天上午，由州委副书记、州长金寿浩率领的吉林省延边朝鲜族自治州代表团来甬考察。省委副书记、市委书记郑栅洁与金寿浩座谈交流。

郑栅洁欢迎金寿浩一行来甬考察。他说，宁波与延边是来往密切的老朋友、真诚合作的好伙伴，近年来双方在资金援助、产业合作、人才支援、消费扶贫、劳务协作、社会帮扶等方面取得了一系列重要成果。希望双方深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，全面落实党中央决策和浙吉两省省委部署，进一步丰富对口协作内涵，拓宽对口协作领域，高质量打好脱贫攻坚战。郑栅洁还逐一回应了延边州代表团提出的共同发展海洋经济、建立专业智库等方面的需求，表示将尽宁波所能给予全力支持。

金寿浩感谢宁波对延边脱贫攻坚的关心支持，感谢前方工作队的辛勤付出。他说，延边将倍加珍惜与宁波的协作机遇，主动学习宁波经验、借助宁波力量，在打赢脱贫攻坚战的同时，更好地把延边的资源优势与宁波的开放、人才、技术、资金、产业等优势结合起来，切实提高延边海洋经济等领域的发展水平。

宁波市领导施惠芳，延边州领导冯涛、娄国闻参加。

从穷山村到富美村的“嬗变之道”

村民说事，谱写村庄治理协奏曲

学习贯彻四中全会精神

【治理创新在基层】

编者按

在全市上下深入学习贯彻党的十九届四中全会精神之际，本报今起推出“治理创新在基层”系列报道，新闻工作者深入基层一线，挖掘梳理一批基层治理创新的好经验、好做法，为高水平推进市域治理现代化提供借鉴。

记者 **沈孙晖**
象山县委报道组 **陈光曙**

深秋，橙黄橘绿，象山泗洲头镇墩岙村愈发显得生机勃勃。

这里是“村民说事”发源地之一。记者走进这个小山村，村口南湖畔的说事长廊内，村党支部书记鲍英钱和乡贤黄伦祥正在商量如何建设村文旅活动中心。

“现在村里游客越来越多，原先规划的文旅活动中心无法满足接待需求。11月10日，我们专门召开村民说事会，大伙商量后决定扩大1亩以内的场地。”黄伦祥说，目前该决议已报镇里审批。

“我当了20年村党支部书记，墩岙的变化从来没现在这么快，这一切多亏了‘村民说事’。”鲍英钱指着身旁的“村民说事”宣传牌，接过了话匣子……

墩岙地处泗洲头镇最南端，“前山后山山靠山、羊肠小道九曲弯”是其写照。20年前，村里矛盾突出、环境脏乱差。“当时周边流传一句话：有女不嫁墩岙村。”鲍英钱回忆起往昔。

“说事”犹如一场春雨，滋润了这块贫瘠的土地。

“我们尝试固定日子说、主动上门说。村民说了之后，村里及时商量、马上办理，好坏由大家评说。”谁家的种苗生长不好，哪户的田块排水不畅，都是说事内容；村委会、村小学、村民家，都是说事地点。

村干部迈开腿，群众张开嘴。“起初村民参与的热情不高。但几次说事下来，大家看到件件事有落实，便越来越认可这种模式，矛盾也在有商有量中消弭。”鲍英钱自豪地说，墩岙已实现“20年矛盾不出村”。

“我带你看看墩岙的变化，这些都是‘村民说事’的成果。”采访中，路过的村民鲍巧玲主动为记者当起了向导，“眼前的南湖原是个废弃山塘，大伙集思广益进行了改造，这两年又修了栈道、湖心岛、湖心亭。”

在鲍巧玲指引下，一幅通过“村民说事”绘就的美丽乡村画卷在移步换景中徐徐展开：曾经的牛栏塘变成了观景鱼塘；荒废的危旧房改造为村民休闲场所，取名“暖阳”；利用率不高的喜事堂经过说事讨论，计划改为农家乐……

比村庄“颜值”提升更可喜的是，村民的心齐了。

“人人有责、人人尽责、人人享有，村民是村庄治理的主人翁。”村党支部委员黄永新感触良多，“如今，大伙儿不是说家长里短，而是谈建设、聊发展。”

今年中秋夜，村里围绕文旅活动中心如何建召开说事会，年长村民建议造多层，各层分别用作农家乐餐厅、休闲娱乐平台等，提高利用率；年轻村民则认为单层四合院风格更“吃香”，有文旅特色。

现场没有无理吵闹，没有违心附和，村民们目标一致，畅所欲言。“考虑到造价、土地等因素，最后大家商定建二层楼。”黄永新说。

“村民说事”，说出了墩岙大发展，讲出了村民幸福感。去年，村集体经济收入突破200万元，农民人均纯收入逾3.6万元。“今年6月，全国加强乡村治理体系建设工作会议的与会嘉宾还来我们村考察哩！”鲍英钱骄傲地向记者晒起了照片……

墩岙嬗变，是象山“村民说事”的美丽缩影。“‘村民说事’实现了充满活力的基层群众自治，拓宽了群众参与基层社会治理的渠道。”在象山县委领导看来，“村民说事”走出了一条共商共信、共建共享的基层治理新路子，并逐步发展为三治融合的新乡村治理体系。

截至目前，象山已累计召开说事会6.5万余次，收到各类议题7.1万余个，解决率94%，基层矛盾纠纷化解成功率98.1%。

裘东耀主持召开市政府务虚会

对标对表冲刺四季度 谋深谋实明年新举措

本报讯（记者**易鹤**）昨天，市政府召开务虚会，深化部署四季度工作，交流明年重点工作打算。市委副书记、市长裘东耀主持会议并讲话，市政府副市长、秘书长，区县（市）政府负责人和部分市直部门、开发区管委会负责人作了发言。

会议指出，四季度是冲刺之季、收官之季。各地各部门要认真贯彻中央、省委省政府和市委的部署要求，保持“六争攻坚”好状态，对照今年市政府工作报告提出的目标任务，找差距、出实招、补短板，全力冲刺四季度，确保完成全年各项目标任务。要狠抓工业经济稳步回升，推进重点区域、重点行业、重点产业发展提质增效，深化企业减负、帮扶和创新等综合集成服务。要狠抓外贸出口稳住份额，做深做实“订单+清单”监测预警系统，积极帮助企业拓展市场，扩大自主品牌出口，培育外贸新业态。要狠抓有效投资扩量，推进重大项目建设攻坚，推动签约项目尽快落地，强化要素保障和协调服务，用好政府专项债券使用政策。要狠抓“三大攻坚战”推进，着力攻克难点问题，全力打好重大风险防范、精准脱贫和污染防治攻坚战。要狠抓民生品质提升，全面完成民生实事项目，多举措稳定就业，保持物价总体稳定，坚决守住安全底线。

会议指出，明年是高水平全面建成小康社会的决胜之年，是实施“十三五”规划的收官之年。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，聚焦经济稳增长、发展高质量、区域一体化、打好攻坚战、治理高效能，深入谋划明年目标、理清发展思路、找准工作抓手。要谋深谋实重大项目，实施好省市县长工程，谋划抓好重大产业、重大基础设施项目和民生领域大项目。要谋深谋实重大平台，推进“一带一路”开放平台、长三角一体化发展平台、重大产业创新平台，以及特色小镇、小微企业园等建设。要谋深谋实重大政策，完善落实“六稳”、产业争先、消费提质、风险防范、乡村振兴、富民惠民安民，以及区域统筹、工作统筹等方面政策。要谋深谋实重大改革，深化国家级省级改革试点，深化“最多跑一次”改革和政府数字化转型，深化“亩均论英雄”“标准地”改革，完善信用体系，推进法治政府建设。要谋深谋实重大民生实事，坚持既尽力而为又量力而行，谋划好明年民生实事项目和民生领域基础设施、公共服务补短板项目。要谋深谋实“十四五”重大课题，高质量编制“十四五”发展规划。

条条大“道”通城乡

——高质量推进城乡融合调研行（三）

记者 **史伟刚 孙吉晶 黄程**

秋丛绕舍似陶家，遍绕篱边日渐斜。

深秋时节，宁海县力洋镇海头村满村尽带黄金甲。周末，数千游客涌入这个3A级景区村庄。除了成片的菊花，吸引他们的还有整洁的环境、古朴的石板路……

谁能想到，几年前海头村又穷又脏，鸡粪、牛粪遍地，垃圾成堆，臭气熏天，除了穿村而过的省道，村内没有一条像样的道路。

海头村的变迁，是宁波统筹推进城乡发展的一个生动注脚。城乡融合，基础设施先行。2015年以来，宁海把合格村、示范村、精品村建设作为推进城乡融合发展的抓手，持续加大投入。

在海头村，道路、自来水、生活污水、3A级景区建设等项目顺利实施，投入超过2000万元。该村由此成为全县25个精品村中的佼佼者。“由洁而美，由美而富，村民过上了舒适的生活，城里来的游客都很羡慕我们。”村党支部书记庄允肖满怀喜悦。

“天明山下沐汤泉，卧龙谷里宿南溪。”深甽镇南溪村因拥有森林温泉资源而远近闻名。伴随着规划面积3.62平方公里的宁海森林温泉小镇的开发，基础设施建设镇村联动，从深甽镇区向周边村庄拓展。南溪村地处森林温泉小镇的核心区域，分享了基础设施提档升级带来的红利。

村道宽敞，绿化美观，民宿有格调。镇联村干部祝贺说，近3年该村先后投入600万元完成了生活污水、饮用水、天然气等管网铺设，实施强弱电线路下地工程。改建后的象西线在南溪村一带打通了多个隧道，大大缩短了游客从宁海城区到村庄、景区的时间。

从环境整治提升村到精品村，再到市级美丽示范村，南溪村实现了“三级跳”，成为森林温泉小镇的一颗明珠，吸引安岚温泉酒店等一批项目落地。

公路网、电网、供水网、污水管网、通信网、保洁网……随着一条条道路开通、一张张网络覆盖，农村基础设施从“少”到“多”、从“有”到“优”，南溪村实现了从传统落后村落向新时代美丽乡村的巨大转变，村民过上了城里人的生活，城乡差距日益缩小。

数据显示，我市在全省率先完成等级公路“村村通”工程，农村公路总里程达到9882公里，占全市公路总里程的88.4%；市六区在全国率先实现全区域城乡大网供水；4G基站实现建制村全覆盖；全市2232个村建成生活污水治理设施，基本实现全覆盖；1879个建制村开展生活垃圾分类减量处理，覆盖率达到75.6%；完成6190座农村公厕改造提升，农村卫生厕所普及率99.4%。一批市级示范乡镇、示范村、精品村脱颖而出。

“城乡基础设施互联互通，对农村经济社会发展产生了巨大的直接和间接效应，成为推动城乡高质量融合发展的引擎。”市农业农村局副局长王才平说，乡村巨变，标志着宁波美丽乡村建设取得了历史性成就，也预示着新时代我市迈向建设高水平美丽乡村的新阶段。

村庄发展了，不仅游客多起来了，由城返乡的年轻人也多了。

“以前千方百计想离开农村，现在发现在家门口创业大有可为。”“90后”黄徐洁是地道的余姚梁弄镇横坎头村人，在德国获得工商管理学硕士学位后，本有机会留在欧洲发展，但她选择回到家乡开办农家乐。

同在村里经营农家乐的前辈不同，黄徐洁将农家乐推上了网络平台，以提升知名度，同时开通网络送餐，实现线上线下协同发展。“家乡，早已不是记忆里的模样。以前，翻越高地岭的盘山公路S213省道，是通往城区唯一通道，来回一趟需要近6个小时，现在单程只要半个小时。村里网络全覆盖，跟城里没区别，这是我做线上业务的基础。”黄徐洁说。

订单从网络飞来，产品沿着山路出去。“网路”和公路进山，为四明山区的村民开辟了增收致富的新路子。“互联网+农产品+旅游”的新业态，加快了山区农业产业化步伐。不少大学毕业生返乡创业，成为新农民，助推特色农业发展。

城乡融合的这条路，还在不断延伸、拓展，直抵每个人的心里。

扫码看更多报道

整村出租改造 唤醒沉睡资源

甬江街道产业融合 推动乡村振兴

本报讯（记者**厉晓杭** 通讯员**罗秋玲 吴天云**）在江北甬江街道北郊片区，巴蜀文创村建设正在快速推进。作为宁波十大美丽乡村综合体田园北郊的核心项目之一，巴蜀文创村将打造成以巴蜀文化为核心，融合川菜、川茶、川艺等川渝特色的文旅农综合体，成为巴蜀生态文化和巴蜀企业总部的集聚地。

北郊片区缺乏山水资源，近郊区位优势、原生态的农村风貌和大片统一流转的农田是该片区的特色。“乡村振兴的核心，就是让环境美、村民富。将文化、旅游等产业与村落、田园特色相融合，是甬江街道实施乡村振兴最适宜的路径。”甬江街道党工委书记许光明表示。

实施农房“激活”计划，唤醒沉睡资源。北郊片区曾是老城区内最大的蔬菜基地，由于缺乏有效的规划和监管，大量农业设施用房存在较大安全隐患，影响了区域面貌。2016年，甬江街道集中流转2693亩土地，并引进社会资本，以整村出租的方式将村庄资源从村民手中盘活，打造达人村项目。目前北郊片区已有1.7万平方米房屋完成整体回租，涉及4个自然村104户村民。

产业导入，推动乡村全面振兴。去年以来，甬江街道不断深入探索引进社会工商资本推进新农村建设，通过整村出租、整村改造，以产业融合推动乡村振兴。楼下陈自然村地理位置良好、村落环境成熟，周边正在发展楼宇数字经济，赢得社会资本青睐，巴蜀文创村应运而生。甬江街道办事处副主任孙宏介绍，通过达人村的中心辐射，甬江街道推动整个北郊区域环境和功能的全方位转型，配套的基础设施迅速完善，“一核一带三园”的整体布局逐渐形成。华为、捷创、中科院物理研究所等第一批项目已入驻达人村村口2.4万多平方米的“数字经济产业园”。

下一步，甬江街道将着力引进体彩中心、跆拳道基地、滑板基地等健康产业，以“农田+农房+村级物业”融合利用途径，打造“游客+创客”的农旅融合示范区。

宁海：“留旧增新”打造城中村人居标杆

拉高标杆扬长补短 六争攻坚三年攀高

——城乡争优·城中村改造进行时——

编者按

加快城中村改造，事关推进城市建设和经济社会高质量发展，有利于进一步完善城市功能、提升建设品质和优化人居环境。去年下半年以来，全市启动新一轮城中村改造攻坚行动，各区县（市）积极探索富有地方特色的改造更新模式，取得了显著成效。为了深入推进“城乡争优”行动，推广各地好经验好做法，本报今起推出“城中村改造进行时”栏目。

记者 **金 鹭**
通讯员 **徐林峰 邵映菡**

古老的石屋、清澈的溪流，一步一景，破旧的村落在画师的笔下大放“艺”彩……“住的是新中式小套房，接送孙子上下学也近，饭后还能跟老伴逛一逛黄墩老街。”宁海桥头胡村村民老尤对未来充满期待。昨天下午，老尤告诉记者，村里的老上访户看到规划图上未来安置社区菜市场、学校等配套设施一应俱全，还保留了老村部分街景，也转而成了城中村改造的坚定支持者。

拆除的是脏乱差，留下的是村落的记忆，构筑的是安居梦想和生活希望。对于“乡愁”的关怀打破了千城一面的格局，体现了搬迁改造的人文关怀。仅3天时间，桥头胡城中村改造同意率超过95%；陆家村实现30天签约率100%；桥头胡村在不到100天的时间内签约1593户，签约率达99.3%……连日来，宁海桥头胡街道频传佳讯，城中村改造工作进展喜人。

“城中村改造工作，本质上是群众工作。”桥头胡街道党工委书记邬培栋告诉记者。在城市改造规划方面，街道让“人头熟、威信高”的村干部发挥优势，在入户调查、意愿征询中多渠道听取意愿、建议。

得知不少村民对老宅抱有留恋之情，街道在规划上采纳了中央美院的建议，通过旧村留旧、以新复旧等方式，在拆迁时保留老村部分街景。街道还请来画师走进乡间，泼墨挥毫，从艺术的视角深度挖掘乡村文化内涵。潘天寿建筑与艺术设计学院入驻，参与村艺术改造项目和美丽庭院设计。

目前，桥头胡综合市场改造提升已完成，村集体租金收益由此翻了一番；即将启动的平安家园项目，规划建设陆家村文化礼堂、幼儿园、商铺，未来陆家村的集体经济收益有望进一步提高。

近年来，宁海创新实施“竞争性模拟拆迁”，将决定权交到拆迁户手中，变“要我拆”为“我要拆”，打造“补偿阳光透明、村民互相促动”的城中村拆迁创新模式。

一系列创新“组合拳”下，桃源街道堤树村等宁海多个城中村的改造，实现了“三个一”：一个月签约、一个月腾空、一个月拆除。截至目前，完成城中村改造5961户，签约面积105.5万平方米，工作稳步推进赢得了百姓好评。

眼下，宁海正全面开展城中村改造三年行动，计划至2021年实施城中村改造项目19个，改造4866户、87万平方米，总投资约85亿元。

纠正招商引资的两种现象

甬城晨笔

施伟盛

招商引资是经济发展的“生命线”，一定要保持热度，不能降温，不能无所作为。同时，也要注意纠正两种现象。

一是互相“挖墙脚”。这种做法，没有实际的投资增量、产业增量，损害的却是整体利益。“一碗水倒来倒去”，不是真本事。招商引资，不能盯着兄弟区县（市）的企业，而是应该到境外跑项目、引项目。

二是守株待兔等项目。如今，招商引资的竞争越来越激烈，不主动出击，永远引不进大项目、好项目。对掌握的信息、看准的项目，一定要主动出击、快速行动，不能等客上门、贻误时机。

尤其是各地各部门的“一把手”，要亲自抓招商，争取引进一批市场前景好、亩均产出高、带动能力强的大项目。更要在这个过程中，带出一支能招商、会招商的人才队伍。当然，首先要增强营商环境软实力，能够吸引人才和项目。

天气：今天晴到多云；偏北风3-4级；7℃-14℃
明天晴到多云，夜里多云转阴；东北到东风3级

今日市区空气质量预测：良至轻度污染