



## 中共中央 国务院印发 《国家积极应对人口老龄化中长期规划》

■到2022年，我国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；到2035年，积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。

■《规划》从5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务：一是夯实应对人口老龄化的社会财富储备；二是改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给；三是打造高质量的为老服务和产品供给体系；四是强化应对人口老龄化的科技创新能力；五是构建养老、孝老、敬老的社会环境。

▶▶▶ 第6版

# 万里为邻心相知

## ——宁波对口援疆工作一线纪行·民生篇

编者按

对口支援新疆是党中央作出的重大战略决策。2010年新一轮援疆工作开展以来，宁波对口支援新疆阿克苏地区库车县，坚持“输血”与“造血”、“硬件”与“软件”、“扶志”与“扶智”相结合，努力推动库车跨越式发展，创造了一项又一项对口援疆的“宁波经验”。明年1月，我市第九批援疆干部将圆满完成为期三年的援疆任务。今起，本报推出系列报道，讲述对口援疆的“宁波故事”。

记者 冯璋 黄剑跃 张凯凯

十一月的南疆，山河辽阔，大漠如雪。在库车县齐满镇甬南团结村，新婚不久的艾合拜尔·托乎提搬进了新家，终于不用再和父母挤在低矮破旧的土房子里了。“多亏宁波干部，让我们住进了全县城最漂亮的新房子，还可以在家门口挣钱。”村里，56套颇具维吾尔族风情的富民安居房，在延绵不断的天山映衬下越发亮丽。宁波与库车，相隔万里，却因对口援疆千山万水，走近彼此。

对口援疆，民生为先。三年来，宁波在第九批对口援疆工作中，按照国家和省委、省政府要求和部署，坚持“支援库车就是发展宁波”的援疆理念，始终把改善民生放在优先位置，超过八成的资金用在民生领域。在73个对口援疆项目中，民生项目占八成，最大限度惠及库车各族群众。

### 从“富民安居”到“乡村振兴”

在库车，如果问莫玛热铁克村在哪里，也许不少人会说不知道，但如果问甬南团结村，几乎无人不晓。去年以来，这个村庄成为全国各大媒体报道的焦点，并获评国家3A级景区，成了“网红村”。

穿过一条条杨树落叶堆积的小路，宽阔的主干道、红顶白墙的房屋让人眼前一亮，甬南团结村到了。看到采访组，迎面而来的村民买买提热情地打起了招呼：“亚克西（好）！亚克西！”甬南团结村，原名莫玛热铁克村，意为“一棵树”，是库车县为数不多的多民族聚居村庄，约三分之二村民是维吾尔族，其余的主要是汉族。【下转第5版①】

## 连续3年年增量超过15万户 宁波市场主体突破100万户

商环境就是解放生产力、提升竞争力。近年来，我市不断创新突破，坚持深化落实“放管服”“最多跑一次”和商事制度改革等，不断降低企业进入门槛，提升政务服务简化流程，出台政策扶持释放红利，有效激发了创新创业的热情。

市场主体结构不断优化，企业比重逐年提高，占全市市场主体总量的41.1%，较商事制度改革前提高了6.2个百分点。在所有企业中，公司制企业占绝对主导地位，

有近85%，企业现代化治理理念深入人心。

民营经济持续活跃，截至目前，全市实有民营经济市场主体96.7万户，占全市市场主体总量的96.2%，实有私营企业和个体工商户总量分别排在全省第2和第4位。民营经济贡献了全市63%的地区生产总值、62%的财政收入，提供了85%的就业岗位，吸纳就业人口450万名，全市95%的上市公司和高新技术企业是民营企业，95%

的研发经费来自民营企业。

百万市场主体行业构成更加合理，高质量发展态势明显。首先服务业快速兴起。全市三次产业实有企业数分别为0.4万户、12.6万户和27.9万户，较党的十八大前分别增长了47.1%、42.4%和157.9%。第二产业中制造业仍占主导地位，达到10.4万户。近几年，随着“246”万亿级产业集群建设等重大举措的推行，制造业高质量发展转型加速，成效显现。

## 杨戩标进宁海人大代表联络站开展联系群众活动时强调 学习贯彻党的十九届四中全会精神 高水平高质量推进市域治理现代化

不断总结提炼，开拓创新，为推进宁波市域治理现代化提供更多宁波样板、宁海经验。随后，杨戩标简要宣讲了党的十九届四中全会精神。

杨戩标指出，各地各部门要着力掀起学习宣传和贯彻落实会议精神的热潮，不断增强贯彻落实四中全会精神的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要在学深悟透上下功夫，贴近实际抓学习，结合“三服务”活动，进一步搞清楚治理中的问题在

哪里、短板在哪里、群众的意见在哪里，在理论联系实际、实践结合理论中把学习引向深入。要在宣传引领上下功夫，切实发挥人大代表社会影响大、代表性强、联系面广的优势，通过各种形式，着力做好四中全会精神的宣传引导、政策解读等方面工作，传递好声音，唱响主旋律，切实团结引导广大群众把智慧和力量凝聚到落实四中全会精神的各项任务上来，努力营造贯彻落实四中全会精神的浓厚氛围。要

在深化实践上下功夫，努力打造权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的市域治理体系。深化推进基层“三治融合”，切实让人民群众成为治理现代化的直接参与者、最大受益者、坚定支持者。

杨戩标强调，人大代表要发挥桥梁纽带作用，深入基层、深入群众，查实情、摸堵点，挖根源、谋良策，为推进市域治理现代化作出应有的贡献。林静国及陈文祥参加。

## 市劳模工匠协会召开第一次会员代表大会 宋越舜出席会议并讲话

中全会精神，主动引领身边的职工群众增进对党的情感认同、政治认同，永葆工人阶级的政治本色。要坚持争先争优，在助发展建新功上当好表率，积极开展技术“传帮带”，带动职工群众投身“246”万亿级产业集群建设、“225”外贸双万亿行动生动实践，为我市建设知识型、技能型、创新型产业工人

大军作出贡献。要坚持向善向上，在讲文明促和谐上当好表率，自觉弘扬社会主义核心价值观，深入参与基层社会治理，推进和谐劳动关系建设，以实际行动汇聚社会和谐稳定的正能量。

宋越舜强调，各级工会要充分发挥好桥梁纽带作用，进一步健全劳模工匠的培养、选树、管理的制度

机制，为劳模工匠发挥作用创造良好环境。要广泛宣传劳模工匠的先进事迹，在全社会营造学习劳模工匠、崇尚劳动创造的良好氛围。

会上选举产生了市劳模工匠协会第一届理事会理事、会长、副会长和秘书长，并进行了28家劳模工匠创新工作室授牌、宣读倡议书等活动。

## 区域党建联合体，为乡村振兴增强内生动力

### 学习贯彻四中全会精神

#### 【治理创新在基层】

记者 黄合 通讯员 印晨瑶

“现在是枯水期。夏天，这里的漂流项目相当红火。光靠这个项目，几个村子的集体经济年收入至少可以增加2万元。”深秋的暖阳下，沿着金溪河一路向前，奉化区西坞街道组织委员竺韬细数着

“金溪五村”的“前世今生”。绵延6公里的金溪河沿岸，分布着雷山村、蒋家池头村、金峨村、税务场村、余家坝村5个村庄。虽说同饮一江水，沾着亲、带着故，但乡村振兴的故事是“一山有四季，十里不同天”。有的村子“领头雁”给力，班

子过硬，依靠花木产业，集体经济年收入上百万元，家家户户住上了小洋房；有的村子则背着数十万元的债务，村庄发展没思路也没动力，村容村貌还和几十年前一个样……

事情从2015年有了变化。那一年，金溪河边5个村子组建了宁波首个区域党建联合体，针对当前农村跨村治理运转机制不畅、发展资源融合能力不强等问题，通过建立长效机制抱团发展，以红色党建引领绿色发展，帮助后进村走出“恶性循环”。

“过去，后进村‘先天不足’，缺资金、缺办法，更缺人才、缺思路，乡村振兴步履维艰。现在，有了党建联合体，区域内部以党建为纽带，有事一起商量，发展一起谋划，强村带动弱村。”竺韬细说。金溪河的源头在雷山村，由3个自然村合并而成，村集体年收入仅1万元，在奉化建制村中垫底。上任不久的“80后”村支部书记陈四海，见过世面头脑活，但是千头万绪的农村工作，还是让他直犯怵。【下转第5版③】

记者 邓少华 何峰 陈章升

大地流金，万物呼晴。这几天，镇海金果园蔬果专业合作社迎来丰收，红美人柑橘、人参果等“明星”齐登场，而水果玉米当仁不让地成为“形象担当”。“水果玉米甜度在14度左右，口感水润鲜甜，拥有很多‘粉丝’。”合作社负责人杨乾雄说。

水果玉米10元一枚、水果番茄最高价136元一公斤、阳光玫瑰葡萄论粒卖，瞄准市场需求开发高端产品，带来了丰厚的回报。“今年，水果玉米的销量有望超过55万枚，亩收益最高超过5万元。”杨乾雄介绍。

“镇蜜”品牌的水果番茄是镇海农业的“金名片”，也是城市居民的“新宠”。“4元一公斤的普通番茄卖不掉，20元一公斤的水果番茄却不愁卖。经过十年培育，水果番茄已成为镇海农民的致富果。”镇海区农业农村局局长周国伟说。

产业强，农民的口袋才能鼓起来。城乡融合进程中，产业振兴是关键，也是难点。“难就难在长久以来资源要素由乡村向城市单向流动，缺少现代产业的乡村，村强民富就是无本之木。”有关专家说。近年来，我市推动人才、资本、技术等资源要素在城乡间双向流动，在农村推广效益农业、发展旅游产业、培育现代农业，以高质量的产业发展推动高质量的城乡融合。

质量兴农，点石成金。“我市坚定不移地发展绿色都市农业，破解之前存在的‘产业链短、营销力弱、价格低廉’等问题。”市农业农村局副局长种业和种业管理处处长长征军说，农业增收的着力点已从增产转为提质。

余姚临山镇成立味香园葡萄专业合作社，统一技术标准、农资供应，出产的精品葡萄售价比市场价高出一倍；慈溪坎墩大学生农创园里，由知识“武装”的新型职业农民引进新品种、应用新技术，亩均产出比普通农户高30%以上；海曙天胜不用农场，融体验式旅游、养生美食于一体，跻身我国六大区域现代生态农业模式……打造新平台、培育新主体、探索新模式，效益农业的路子越走越宽。

除了能创出“金疙瘩”的土地，绿水青山也是农村的重要资源。但如果缺乏精准“滴灌”，绿水青山成了金山银山。

象山茅洋乡白岩下村党支部书记胡凯就遇到过这样的烦恼。白岩下村坐拥山海资源，多年前就想建观光栈道。“当时一没运营人才，二没稳定客流，三没配套设施，建了也是亏钱。”胡凯说。转机出现在2016年，那一年，茅洋成为我市乡村全域旅游示范区，乡政府建设了游客集散中心，组建了旅游公司，引进了运营团队。白岩下村村民2018年众筹280万元建设玻璃栈道，当年收回投资并盈利150万元。

旅游运营所需的资源从无到有、从分散走向集聚，受益的不仅仅是白岩下村，一村一特色，村村发展旅游，茅洋以旅游业为纽带推动全域一体化发展。去年，该乡接待游客86.51万人次，直接旅游收入9936万元。

新业态孕育新动能。近些年，精品民宿、乡村茶吧等在我市风生水起，绿水青山向金山银山转化的通道就此打开，农民薪金、租金、股金多元增收的格局已具雏形。今年上半年，我市农村居民人均可支配收入20354元，同比增长9.4%。

以工促农、以城带乡，城镇“龙头”挺起来，“龙身”才能舞起来。企业搬进来、人口聚起来、产业强起来，这些年，我市通过建设小微产业园，改变块状经济“村村点火、户户冒烟”的散乱状况，加快传统产业转型升级。同时，推进特色小镇建设，发展新兴产业、文化创意等产业，农村居民向高层次行业、高收入岗位转移就业。我市还将城郊十园作为城乡形态重构、要素集聚的新载体，加快新型城镇化、农业现代化、农民市民化。

日前，江北膜动力小镇通过省级特色小镇验收，成为省级2018年度特色小镇“亩均效益”领跑者。这片位于城乡结合部的土地，几年间便崛起为高新产业的集聚区。“目前，小镇已落户上市公司或控股子公司10家，并成功创建国内首个以膜工业科技为主题的3A级景区。”江北区特色小镇规划建设联席工作会议办公室相关负责人表示。

在象山新桥镇，象山影视城“剧组扎堆、天天开机”，已是国内最大的拍摄基地和影视制作中心之一，同时成为文化旅游胜地，周边230余家客栈7000多个床位生意火爆。

产业兴则百业兴，产业旺则百业旺。城与乡以产业为纽带携手发展，却又各美其美，成为城乡融合的强大动力。

## 象山移风易俗“移”出文明新风尚—— 婚丧礼俗整治三年多来 节省近32亿元



本报（记者张昊）“原来一桌3000元，现在800元；原来大吃两三餐，现在就一餐；原来人情钱成千上万元，现在最多800元……”最近，象山县墙头镇方家岙村党支部书记欧昌伍谈起前阵子村里一对新人婚礼简办的场景，感触颇深，“要是像以前那样大操大办，不知道要浪费多少钱。可以说婚丧事简办新办的理念已经深入人心。”象山县从2016年起正式推行婚丧礼俗整治工作，破除陈规陋习，树立文明新风。全县3万名党员和干部、“两代表一委员”签订承诺书，严格依纪依规简办婚丧事，不送、不收非亲人员礼金，杜

绝燃放烟花爆竹、鸣放电子礼炮和纸礼炮等扰民行为，不搞封建迷信活动，以移风易俗涵育乡风文明。

“你办我办大家办，工资全交人情债”“一场人情一月薪，一桌酒宴三分弃”。在曾经“人情如山”的象山，要除旧布新、移风易俗绝非易事。这其中，党员干部起到了关键的示范引领作用。公职人员、基层党员和“两代表一委员”率先执行“双报告”制度，公开酒席规模、宴请对象、操办时间、车队乐队规模等，主动接受组织审核和群众监督。

欧昌伍清楚地记得：新规实施之初，镇里一名党员干部的亲人去世出殡。“一路上丧队队伍每人拿一朵白菊花，没有烟花爆竹，也没有花圈白帽，更没有敲锣打鼓。这给很多村民树立了榜样，也给婚丧礼俗的整治开了一个好头。”

【下转第5版②】



扫码看更多报道