

# 按照规定开好乡镇党委会议

吴启钱

日前,市委巡察组在反馈对有关乡镇党委提级巡察情况时指出,党委议事决策机制不规范,存在以书记办公会议、党政人大联席会议代替党委会议等情况,部分重大事项未经集体讨论。

笔者在基层检查或巡察工作中也发现,乡镇党委会议不规范这个问题有一定的普遍性,且不规范的表现也有共性。

表现最明显的是主体不规范。乡镇党委是乡镇各种组织和各项工作的领导核心,乡镇党委会议是乡镇核心权力事项集体决策的主要运行平台。然而,部分乡镇党委会议事实上处于“空窗”状态,常常以书记办公会议、党政联席会议甚至党政人大联席会议等所谓联合“班子会议”代行党委会议的决策功能,一年到头几乎不开正式的党委会议。

因为决策主体不规范,一些乡镇“班子会议”上的讨论议题非常广泛,可以说事无巨细都“上会”“走程序”,胡子眉毛一把抓。这使得党委会议应该重点研究的“重大事项决

策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用”等“三重一大”内容,可能讨论得不充分,决策得比较随意。同时,联合型“班子会议”替代其他班子和组织的功能,党委班子“什么问题都自己扛”,也不利于发挥各方面的积极性。

领导或决策,既是一种权力,更是一种责任。决策主体不明确,一旦决策失误要追究责任,就可能造成责任主体的泛化,使该承担决策失误责任的党委班子成员特别是“一把手”以“党政集体决策”的名义逃避追责,同时也可能不是党委班子成员的人员“陪绑”担责。

乡镇党委会议在功能上是领导而非替代,是决策主体而不是事务主管。因此,《中国共产党地方委员会工作条例》规定,党的地方委员会及其常委会可以根据工作需要召开扩大会议,但不得代替全会、常委会会议作出决策。

会议程序不规范也是一个常见问题。党委会议作为决策机构,党章党规对其召开的程序有明确规定。比如,事先要通知,让党委委员知道要讨论什么问题、解决什么问题,以

早做调研和征求意见等准备。但有些地方党委会议事前不准备好议题材料,等开会的人到了才临时凑合。再比如,讨论的过程应该实行书记“末位发言”制度,让每个委员有机会充分发表意见。但是有的乡镇党委会议上,党委书记一上来就把自己的意见甚至决定公之于众,让班子其他成员很难充分发表和交换意见,党委会议开成了“一言堂”,集体决策制度沦为走过场。还比如,干部任免等决策事项应该一人一票进行表决,但有的乡镇党委会议随意改变表决程序,用口头表决、举手表决等代替票决。程序不规范,弱化了党委会议决策的合法性、严肃性与权威性。

会议记录不规范问题也不可忽视。党委会议记录制度是加强党内权力监督、确保权力运行痕迹可查的重要制度设计之一,《中国共产党地方委员会工作条例》明确规定,“常委会会议由专门人员如实记录”。但一些乡镇党委会议记录很不规范。有的没有做到专人专本,甚至把党委会议记录与政府会议记录混为一本。有的会议记录无主题、无时间、无主持人、无参会人员、无讨论过程、无表态痕迹、

无不同意见记载,看不出决策的过程,反映出会议的全貌。有的对会议记录进行“整理加工”和“技术处理”,打印成了“会议纪要”,改变了会议记录的原始面貌,也改变了会议记录作为痕迹管理的功能。有的为了应付巡察检查,补记、编记甚至造假,“如实”无从谈起。有的会议记录没有专人保管,致使个别别人能随意调阅甚至篡改。凡此种种,让党委会议专门记录这一重要制度设计“空转、虚转、不转甚至乱转”。

党委会议是重要的党内政治生活。党委会议不规范,反映的是党委班子尤其是“一把手”缺乏严格的党内政治生活锤炼,缺乏开好党委会议的基本功,是作风不严不实的一种表现。地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。完善地方党委制度,开好党委会议是一个重要方面。

## 明州论坛 首届浙江省新闻专栏

# 谨防“老问题”穿上“新马甲”

流翔

近日,市委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组办公室发文,对第二批主题教育单位召开民主生活会提出了“五不开”机制,即存在“思想认识不到位、会前学习不认真、征求意见不深入、谈心谈话不充分、检视剖析不深刻”等情形的,一律不得召开。

笔者以为,前四种情形,都是为深刻检视剖析作准备的。

对于检查剖析材料,大多数党员干部都能严格要求自己,认真撰写,但也有少数同志为了使老问题的“歪脖子”,有的把以前的问题搬到“过关”,动起为其套上“新马甲”的歪脖子。比如,有的在查摆问题上“老墙翻新”,不愿到群众中听意见、不想对自身问题对号入座、不愿动脑筋分析原因、不愿花气力找对策,只是把以前的老问题搬出来,换换字、刷刷新,以掩旧颜;有的在表述问题上“老调新唱”,明明是老问题,却结合形势说、结合任务说、结合流行语说,摇身一变“高大上”;有的在整改问题上“老题新作”,对策措施变着花样

写,看似与时俱进,实则只是贴标签,本质没变化。

“老问题”套“新马甲”还有市场,归根到底是一些人思想出了问题。比如,有的表面上喊坚持问题导向,实际上不愿暴露自身问题,怕个人成长受影响,只好老生常谈;有的变着法子把老问题“翻新”,不过是想糊弄组织,以求顺利过关。

这些不良倾向,是党性不纯的表现,与主题教育的要求格格不入。要知道,没有真查真改之意,不敢面对问题、解决问题,只会使个人的问题越积越多,迟早会出大问题,是对自己不负责,也是对组织不负责。这种文过饰非的假把戏,看上去很高明,实则自欺欺人。

撰写检查剖析材料,党员干部必须端正态度,坚持问题导向,勇于揭开自身“伤疤”,真正把问题找准、找实;必须沉下心来,深刻反省,深挖病因,找准靶子;必须下定决心,把整改的思路弄清楚、措施定到位。唯有这样,整改到位才不会是一句空话。

# “老何调解室”何以能“百调百解”

毛矛

镇海区有一个“老何调解室”,成立8年多来,成功调解各类案件1500余起,调解成功率99.3%,回访满意率达100%,涉案价值1300万余元,初步实现了“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”的良好格局(11月22日《浙江老年报》)。

关于“老何调解室”的故事,宁波媒体曾经报道过。“老何”即何平,曾任派出所副所长,2011年7月退休,受镇海区公安分局招宝山派出所之邀,欣然当起了专职调解员,协助民警调处各类治安案件,后延伸到治安调解、民事调解、劳动维权等方面,凭借“有情有理”的调解风格,以何平命名的“老何调

解室”,已成为一块金字招牌,获得多项荣誉。

调解员的工作艰辛、繁琐,有时还要受委屈,何平能把这吃力不讨好的活干出彩,真的很不容易。最近,他总结出了可以让矛盾和谐的“五字”秘诀:突出一个“早”字,要提早介入,提早了解事情真相;利用一个“情”字,要以情感人,带情说事;坚持一个“恒”字,要持之以恒,不轻易放弃每次调解;依靠一个“法”字,要依法调解,讲究礼法和遵法相结合,调解时不忘普法;落实一个“和”字,要以和为贵,力促和解。五个字中,蕴涵着责任、情感、技巧和原则等要素,其中原则性至关重要。据介绍,这“五字”工作法已成为其调解工作的核心理念。

“摆平就是水平”,是在调解领域流行的一句话。意思是说,面对矛盾双方,调解员不管采用什么办法,只要双方认同,就算是调解成功。可是在现实中,被调解者,有的人蛮横强势,伶牙俐齿,无理也要搅三分;有的人忠厚老实,不善言谈,不会维护自己的合法权利。在这种情况下,就看调解人能否“一碗水端平”了。如果调解人不分清是非,不把握原则,仅以“摆平”、息事宁人为“水平”,结果就是老实人吃亏。而调解工作离开了公平正义的轨道,就会败坏社会风气,后患无穷。7月29日,河南省淇县瓜农庞某在追赶偷瓜者时,对方倒地受伤。派出所民警现场调解时,竟要求瓜农庞某赔偿偷瓜者300元。此事一经披露,舆论

哗然:正义向违法妥协,这种调解太荒唐。此事在上级警方的过问下,方才得以纠正。

这种“拆烂污”,是调解工作的大忌。老何常说,纠纷调解不是和稀泥,关键是准确把握矛盾纠纷起因,分析谁对谁错,错在哪里,各自责任怎样。事实证明,老何的调解是有原则的,他把每件调解案摆上公正的天平,经得起法律的检验、道德的拷问和公众的监督。这应该就是“老何调解室”得以“百调百解”的原因所在。

调解制度是国家治理体系中的一个点,点虽然小,但分布很广,关系千家万户。调解员最重要的品质,就是公平公正。希望更多地方出现“老何调解室”,更希望它们大有作为。



# 宁波日报独家定制的寒假专线 长春万达滑雪长白山亲子六日研学游报名了



寒假即将来临,本报独家定制的寒假长春万达滑雪长白山亲子六日研学游开始报名了,你将亲历伪满皇宫、踏访百年村落、畅玩万达滑雪场、赏长白山盛景、体验朝鲜族民俗、感受趣味冬捕、神游神奇雾凇……全程更是纯研学无购物。

本次研学还有传媒特色的独有亮点:资深旅游编辑将同行,宁波日报微信每天追踪报道,及时刊发团员拍摄的照片、感悟和行程亮点;参团学生的优秀习作可发表在宁波日报上;报社还会精心设计制作一本游学手册,每个行程点,父母和孩子一起完成各项任务。

## 赏天池游雾凇 尽享自然奇景

来吉林省,两个美景不得不去,其一为天池,你会欣赏到南方无法看到的漫山雪景。上可仰观云雾缭绕的山峦,下可俯瞰波光粼粼的湖

泊。在群峰环抱中,一切都置身事外,仿佛漫游仙境。

另一个就是雾凇。吉林雾凇是中国四大自然奇观之一,而观雾凇最好的莫过于吉林的雾凇岛。“夜看雾,晨看挂,待到近午赏落花”。在松花江的下游堤岸上,松柳银装素裹,分外妖娆。

## 畅玩冰雪天地 独享亲子互动

在南方,雪上游戏是一种奢求。但在万达长白山滑雪场滑雪、冰球、让你畅玩无限;雪地秋千带你重回童年……在这里,孩子将会感受到前所未有的雪地乐趣,摸爬滚打,其乐无穷。

## 访民俗探民风 感受民族风情

在锦江边,有一座百年木屋村落。在这里,你仿佛回到了70年前。古木屋的建筑、信奉萨满教的居民、老旧的豆腐坊、醇香的酿酒作坊以及传统的手工煎饼坊,这些历史的产物将会原模原样地展现在你的眼前。

在松花江上,你可以一睹非物质文化遗产——冬捕鱼的风采。冰面上开车、骑摩托,用凿子凿出1.5米的冰窟窿,才能下渔网捕捞。中午

还可以围炉而坐,品尝新鲜的鱼汤。你还可以夜宿长白山脚下第一村——奶头村,亲上火坑包饺子,学习体验辣白菜和紫菜卷的制作,感受朝鲜族的民风美食。

## 亲历伪满皇宫 勿忘历史伤痛

位于吉林省长春市的伪满皇宫博物院,是满清末代皇帝溥仪充当伪满洲国傀儡皇帝时的宫殿旧址上建造的一座宫廷遗址型博物馆。其中,东北沦陷陈列馆记录了1931年九一八事变以后东北十四年的血泪屈辱历史。

出发日期:1月11日—16日  
1月18日—23日

费用:成人、1.5米以上孩子:3180元/人;1.2—1.5米儿童:2280元/人(不占床);1.2米以下孩子:1980元/人(不占床)。此价格含早正、大巴、门票、导游、保险(不含来回的机票),但不占床儿童不含早餐。万达度假区每房含2大1小滑雪票(小为12周岁以下)。奶头村住宿为6人一间的双炕。

咨询电话:15168582261  
本线路由中国国旅(宁波)国际旅行社有限公司全程支持

(赵宣鹏)



# 公告

孔浦桂王家(1#、2#地块)配套路下白沙路段及东侧规划路(怡西街)工程拟通过划拨方式进行供地,该项目位于江北区孔浦街道,由两条路组成。用地面积约17889平方米。该项目用地范围内约有908平方米的国有建设用地权属不明,对该土地权属有利害关系的可向我单位申请异议,公示时间为五天。

联系地址:宁波市江北区大庆南路189号

联系电话:0574-87388179

宁波市自然资源和规划局江北分局  
2019年11月29日

# 宁波市河道管理中心集控中心建设项目招标公告

宁波市政府采购中心就“宁波市河道管理中心集控中心建设项目”进行公开招标采购,现邀请合格供应商参加投标。

- 一、采购编号:NBZFCG2019X035G
- 二、采购需求:宁波市河道管理中心集控中心建设项目,详见招标文件。
- 三、采购预算(最高限价):156万元。
- 四、供应商资格要求:1.符合《政府采购法》第22条的规定,且未列入“信用中国 www.creditchina.gov.cn”网站失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信记录名单在禁止参加采购期限的供应商;
- 2、本项目特定资格条件:不接受联合体投标。
- 五、标书发售日期:自公告发布之日起至2019年12月3日止(节假日及法定假日除外)。
- 六、标书售价、地点及方式:免费,请到浙江政府采购网(www.zjzfcg.gov.cn)或宁波政府采购网(www.nbzfcg.gov.cn)下载电子招标文件。

## 华东物资城机电市场价格行情

物资名称	规格型号	品牌	价格	联系电话
塑料包装	各种型号	厂家直销	电询	13805867922
筛网	各种型号	厂家直销	电询	13777039526
喷涂设备	各种型号	厂家直销	电询	13355940313
园林机械	各种型号	厂家直销	电询	13732100114
化工原料玻璃仪器	各种型号	厂家直销	电询	13056878167
电动葫芦、单双梁起重机	各种型号	厂家直销	电询	13967801815
交通设施	各种型号		电询	15888093828
五金建材	各种型号	中财、伟星	电询	18067173068
电动工具批发及维修	各种型号	卡胜、威士士	电询	13738490852
阀门	各种型号	冠龙、申鹭达、沪航	电询	13805891750

因行情变化,以当日报价为准  
地址:宁波市鄞州区宁穿路535号  
电话:87800666 日期:2019年11月29日

# 关于阳光人寿保险股份有限公司象山支公司迁址的公告

经中国银行保险监督管理委员会宁波监管局备案通过,同意阳光人寿保险股份有限公司象山支公司变更营业场所,现予以公告。

机构名称:阳光人寿保险股份有限公司象山支公司	机构负责人:谢继律
机构编码:000127330225	联系电话:0574-65089266
机构住所:宁波市象山县丹西街新丰路380号东首7-02室	客户服务电话:95510
成立日期:2011年7月4日	邮政编码:315000
颁发许可证日期:2019年11月19日	业务范围:人寿保险,健康保险,意外伤害保险等
许可证流水号:0245141	各类人身保险业务;上述业务的再保险业务。

# 招标公告

宁波市政府采购中心就宁波老年大学物业管理服务项目进行公开招标采购,现邀请合格供应商参加投标。

- 一、采购编号:NBZFCG2019J027G
- 二、项目概况:宁波老年大学物业管理服务,详见需求说明。
- 三、采购预算(最高限价):124万元。
- 四、对投标人资质要求:1.符合《中华人民共和国政府采购法》第22条的一般资格条件的规定,且未列入“信用中国 www.creditchina.gov.cn”网站失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信记录名单在禁止参加采购期限的供应商;
- 2.本项目特定资格条件为:不接受联合体投标。
- 五、标书发售日期:自公告刊登日起至2019年12月5日止(节假日及法定假日除外)。
- 六、标书售价、地点及方式:免费,请到浙江政府采购网(www.zjzfcg.gov.cn)或宁波政府采购网(www.nbzfcg.gov.cn)下载电子招标文件。
- 七、投标截止时间和开标时间:2019年12月18日9时30分

# 分

- 八、投标地点和开标地点:宁波市鄞州区宁穿路1901号市行政服务中心四楼开标区(具体场所安排详见电子指示屏)
- 九、公告期限:自公告之日起5个工作日
- 十、其他事项:1.现场踏勘:请各已领取招标文件的公司于2019年12月6日9时15分到宁波老年大学门卫(地址:宁波市广济街56号)集中进行现场踏勘。联系人:岑先生,电话:0574-55332753。2.答疑事项:凡对招标文件有疑问需澄清的,请投标人于2019年12月6日17:00前,向宁波市政府采购中心提出。宁波市政府采购中心将于2019年12月7日17时前将答疑以书面方式通知各已领取招标文件的投标人。3.参加投标的供应商请于投标截止时间前在浙江政府采购网(www.zjzfcg.gov.cn)进行供应商注册。
- 采购机构:宁波市政府采购中心  
联系人:岑先生 电话:0574-87187958 传真:0574-87187961  
联系地址:宁波市鄞州区宁穿路1901号市行政服务中心5楼
- 采购人:宁波老年大学  
联系人:岑先生 电话:0574-55332753  
地址:宁波市广济街56号