

畜禽屠宰环节连接养殖场和消费市场,也关系到动物疫病防控和肉品质量安全保障。作为全省首 创,宁波菜牛定点屠宰已全面推行

# 菜牛定点屠宰,让市民吃上"放心肉"

记者 孙吉晶 通讯员 翁宇挺

11月中旬,随着余姚、慈溪 两地菜牛定点屠宰场的正式运行, 我市菜牛定点屠宰完成了"两主两 副"的整体布局,服务范围覆盖全

菜牛定点屠宰,是我市保障牛 肉产品质量安全、守卫市民"舌尖上 安全"的一大创新举措,走在了全省 前列。

市畜牧兽医局负责人表示,作 为一项民生工程,我市的菜牛定点 屠宰为全省菜牛定点屠宰管理提供 了宁波样板。

## 每天50吨鲜(熟)牛肉 来自4个定点屠宰场

11月中旬,余姚市定点屠宰中 心正式投入使用,中心建有一条流 水线,设计屠宰能力为每天100

余姚市定点屠宰中心总经理王 华富告诉记者,这里屠宰的菜牛大 多来自广西、云南、贵州等地,实 际一天的屠宰量在60头到70头。

而在定点屠宰之前,余姚的菜 牛市场推行分散经营的模式。据余 姚市畜牧兽医发展中心副主任孙志 康介绍,之前,当地几个菜牛经营 户从外省组织调运菜牛, 然后销售 给当地20多个屠宰户。这些屠宰 户大多设有家庭作坊和小型冷库, 菜牛由各家各户自行屠宰后流向市 场。这些屠宰户分布在多个乡镇, 屠宰时间大多在夜晚,不仅影响周 边环境, 也给肉品质量安全过程监 管带来了困难。

孙志康说,推行定点屠宰后, 菜牛集中交易、检疫、屠宰、监 管,提供一条龙服务,能在最大限 度上保证肉品质量安全可控。

慈溪市菜牛定点屠宰与余姚同 步,投资1000多万元的慈溪市北 部菜牛屠宰加工中心新增菜牛屠宰 加工生产线和熟牛肉加工生产线,

日设计屠宰能力为200头,年屠宰 量预计3.5万头,面向慈溪的菜牛 屠宰加工经营者提供服务。慈溪还 引进建成总投资3.5亿元的市重点 工程澳大利亚进口菜牛隔离屠宰项 目,形成集隔离饲养、屠宰、冷 藏、深加工于一体的中高端肉联基 地,标准冷藏(冻)库最多可冷藏 (冻) 肉品1500吨,产品可辐射长 三角及以南地区。

"我们与29家菜牛屠宰经营户 签订了告知承诺书。" 慈溪市畜牧 兽医局相关负责人说,菜牛经定点 屠宰场屠宰加工并经检疫检验合格 后,方可进行销售。未取得菜牛定 点屠宰资格的单位和个人不得从事 菜牛屠宰活动。

余姚、慈溪两地菜牛定点屠宰 场新建完成并投入运营,标志着我 市菜牛屠宰管理迈上了新台阶。

作为菜篮子的组成部分,我市 年消费菜牛约10万头。由于本地 饲养有限, 九成以上的菜牛需从省 外调入。"以往菜牛屠宰是由个人 自行宰杀上市,存在瘦肉精残留和 注水隐患,同时未经动物卫生监督 部门检疫,上市牛肉还存在疫病风 险。"市畜牧兽医局相关负责人如

畜禽屠宰环节连接养殖场和消 费市场,行业既服务于畜牧业养 殖、涉及农业增效和农民增收,又 是重大动物疫病防控和畜产品质量 安全的主战场,一直是我市农产品 质量安全工作中的"重头戏"。为 此,我市把全面推行菜牛定点屠宰 管理作为创建国家农产品质量安全 市的一项重要举措,着力加以推

到目前为止,以海曙、北仑2 家菜牛定点屠宰场为"主",余 姚、慈溪2家菜牛定点屠宰场为 "副",全市4家菜牛定点屠宰场共 建有4条屠宰生产线及4000平方米 的熟牛肉加工车间,每天可为市民 提供50吨左右的新鲜牛肉和熟制

## 菜牛每头必检 落实"过程监管"

进入冬季,牛肉需求增加。每 天19时到22时这个时段,宁波方 兴食品有限公司菜牛屠宰车间灯火 通明,身穿工作服的屠宰工人在各 自的岗位上忙碌。

作为华东地区第一家机械化菜 牛定点屠宰企业, 方兴公司引进了 国内最先进的机械化自动屠宰流水 线,配备专业的进场消毒、鲜肉冷 冻、吊挂厢式配送车等硬件设备, 并配建与屠宰规模相适应的一级排 放标准废水处理站。

公司负责人任奇告诉笔者,菜 牛大多来自安徽、山东、江西、贵 州等地,屠宰后的牛肉主要供应宁 波主城区及宁海、象山等地。去 年,方兴公司屠宰菜牛2.3万头, 今年将达到2.8万头。

"定点屠宰,从源头上杜绝了牛 肉'注水'、'瘦肉精'残留、病死牛等 隐患。"孙时军是海曙区农业农村局 派驻方兴公司的官方兽医之一,他 告诉笔者,考虑到省外调入菜牛存 在较大的"瘦肉精"残留隐患,我市 实行屠宰企业进场菜牛每头必检和 屠宰过程中主管部门监督检测的双 重比对校验制度。进场查验、待宰静 养、"瘦肉精"检测、肉品检验检疫、 病害认定及无害化处理等每一个环 节,检验人员都层层把关,并形成了 一套规范化的管理制度。

我市畜牧兽医管理部门还在每 家屠宰场设立了动物卫生监督分 所,配备检疫人员专职落实屠宰检 疫规程,解决了检疫检验流程、 "瘦肉精"检测程序、产品检验包 装和证章标志、质量追溯管理等多

去年,方兴公司检验出"瘦肉 精"阳性菜牛2头,无害化处理病 死菜牛22头、不可食用牛肉16.78 吨。今年1月至10月,该公司检验 出"瘦肉精"阳性菜牛11头,无

害化处理病死菜牛15头、不可食 用牛肉约14吨。

数据显示,自2016年我市实 施菜牛定点屠宰以来,已累计开展 菜牛屠宰环节"瘦肉精"检测9.6 万批次,查获56批次共95头"瘦 肉精"阳性菜牛,均作了无害化处 理。屠宰环节"瘦肉精"监管工作 获得省级主管部门表彰。

对病死菜牛和不可食用牛肉的 无害化处理, 市财政安排专项资金 给予经营户一定补助,从根本上推 动了菜牛定点屠宰、统一配送。市 级资金累计已发放655万元。

### 来源可溯去向可查 确保牛肉质量安全

严格的市场准人是规范屠宰准 出的有效保障。我市多次召开农业 农村、市场监管部门和屠宰企业三 方对接会,完善牛肉产品准出准人 衔接机制,明确菜牛定点屠宰准出 和市场准入规范,严格落实屠宰环 节开具检疫检验合格证明后凭证出 场和流通环节索证索票制度,统一 牛肉产品来源凭证和检疫检验合格 证明的鉴别方法,实现上市牛肉产 品来源可溯、去向可查, 杜绝病 害、注水牛肉在市场上流通。

市农业农村局相关负责人表 示,市、县两级目前已建立畜禽屠 宰管理联席会议制度,并设立办公 室,负责日常联系协调工作。明确 农业农村、市场监管、城管、公 安、商务等主要职能部门的监管职 责,落实菜牛定点屠宰场点监管、 菜牛屠宰价格收费、牛肉市场准人 等一系列措施。同时, 我市按照生 猪屠宰相关政策,对菜牛定点屠宰 场建设、"瘦肉精"自检、本地菜 牛收购运输等进行补助。

不可否认,受利益的驱使,一 些私屠滥宰行为时有发生。为此, 我市从运输、屠宰和销售等环节人 手,集中开展排查整治,严厉查处 此类违法犯罪活动,确保牛肉产品

质量安全。菜牛定点屠宰实施以 来,我市农业农村、市场监管等部 门已出动检查人员3500余人次, 检查农贸市场、农产品批发市场、 大型商超、餐饮企业、屠宰场等单 位500余家次,对发现的问题责令 限期整改。牛肉产品通过定点屠宰 进入市场, 出场合格率达到 100%,占鲜牛肉市场供应量的 70%以上(其余以省外大型屠宰企 业进入商超为主)。

今年初,奉化区农业综合执法 队重拳出击,对辖区内菜牛私屠滥 宰违法行为进行严查, 没收屠宰工 具及违法所得,并处罚款1.8万 元,有力维护了菜牛屠宰秩序,达 到了有效的震慑作用。

近两年来,我市相关部门查处

菜牛私屠滥宰案件6起,涉案货值 6.8万元,处以行政罚款33.28万元, 其中强制执行1起,成为我省首例菜 牛私屠滥宰行政处罚强制执行案例。 此外,相关区县(市)也结合当地实 际情况制订了具体的实施方案,加强 菜牛屠宰环节和牛肉产品经营环节的 日常监管和执法查处, 切实推进菜牛 定点屠宰工作。

市畜牧兽医局相关负责人表示, 今后,我市将进一步落实牛肉产品生 产经营者的主体责任和部门监管责 任,强化菜牛屠宰准出和牛肉产品市 场准人监管,强化联合执法,严厉打 击"瘦肉精"添加和注水等违法犯罪 行为。同时,欢迎广大群众对菜牛屠 宰和牛肉产品经营方面的各类违法违 规行为进行投诉举报。

#### 新闻 1+1

# 菜牛定点屠宰,法律法规这样规定

根据《食品安全法》《生猪屠 宰管理条例》的相关规定:

对未经定点从事菜牛屠宰活动 的,没收菜牛(产品)、屠宰工具 和设备以及违法所得, 并处货值金 额3倍以上5倍以下罚款;货值金 额难以确定的,对单位并处10万 元以上20万元以下罚款,对个人 并处5000元以上1万元以下罚款; 构成犯罪的依法追究刑事责任。

对定点屠宰场、其他单位或个 人对菜牛(产品)注水或者注入其 他物质的, 没收注水或者注入其他 物质的菜牛 (产品)、注水工具和 设备以及违法所得, 并处货值金额 3倍以上5倍以下罚款,货值金额 难以确定的,对菜牛定点屠宰场或 其他单位并处5万元以上10万元以 下罚款,对个人并处1万元以上2 万元以下罚款;构成犯罪的依法追

对屠宰未经"瘦肉精"等禁用药 物检测或者经检测不合格的菜牛的, 对菜牛定点屠宰场处1万元以上5万 元以下罚款,对小型菜牛屠宰点处 1000元以上1万元以下罚款。

对生产经营未按规定进行检疫检 验或者检疫检验不合格的牛肉及牛产 品的, 尚不构成犯罪的, 没收违法所 得和违法生产经营的产品, 并可没收 用于违法生产经营的工具、设备、原 料等物品; 违法生产经营的产品货值 金额不足1万元的,并处10万元以上 15万元以下罚款; 货值金额1万元以 上的,并处货值金额15倍以上30倍 以下罚款;情节严重的,吊销许可 证,并可以由公安机关对其直接负责 的主管人员和其他直接责任人员处五 日以上十五日以下拘留。

(孙吉晶 整理)

# 基层治理的功夫在于精细化

# 深入学习贯彻十九届四中全会精神 大家谈

党的十九届四中全会闭幕后, 宁波市委第一时间召开全市领导干 部会议, 传达学习四中全会精神, 并对全市学习贯彻工作作出部署。 省委副书记、市委书记郑栅洁强 调,要以十九届四中全会精神为指 导,坚持国家总体部署与地方治理 创新相结合, 高水平推进市域治理 现代化。要坚持人民主体地位,持 续推进基层"三治融合",积极构 建共建共治共享的良好格局。

治国安邦, 重在基层。改革发 展的大量任务在基层, 党和国家各 项政策落地的责任主体在基层,推 进国家治理体系和治理能力现代化 的基础性工作也在基层, 基层治理 现代化是国家治理现代化的重点和 突破口。乡村、社区是社会的基础 单元,是各种利益关系的交会点、 社会矛盾的集聚点、社会建设的着 力点, 因此, 国家治理重心在基 层。基层治理是国家治理的微观基 础,基层治理能力是国家治理能力 的重要体现。基层治理的效能直接 影响着国家治理水平, 关乎人民群 众的获得感、幸福感、安全感。

长期以来,各级党委政府积极 探索基层治理之道, 抓住社会治理 的"最后一公里",积累了丰富的 基层治理创新实践案例。从宁波来 看,从百丈街道创新社区"三微" 改造、丹顶鹤社区特色服务, 到象 山的"村民说事"、宁海的农村小 微权力清单制度,这些来自基层的 鲜活经验经过总结、推广, 已成为 宁波推进基层治理的"利器",并 不断在制度架构和运行模式上走向 完善。但也应该看到,一些地方的 基层治理主要以维护社会稳定为着 力点,对行政手段的依赖比较多, 在一些事情上急于求成, 基层治理 的综合成本比较高。在基层治理 中, 只求效率和政绩, 忽视基层具 体实际,违背客观规律,贸然"一 刀切"追求速成,或者生搬硬套其 他地方的治理模式, 往往导致治理 混乱或者治标不治本。

当前,我国社会经济成分和利 益关系、社会生活方式、社会组织 形式、就业岗位和就业方式日益多 样化, 基层治理承担的社会公共事 务日益复杂繁重。同时, 随着城镇 化不断推进、城市规模不断扩大, 基层治理面临不少新问题。其中一

些问题错综复杂,解决起来难度很 大,非常考验治理者的耐心和智 慧。提高基层治理水平,提供个性 化公共服务,需要我们像绣花一样 用心, 在精细化上下足功夫, 努力 做到"一把钥匙开一把锁"。

提升基层治理精细化水平,应 坚持以人民为中心。人民群众是历 史的创造者,50多年前,浙江诸 暨干部群众创造的"枫桥经验", 是基层治理的经典样板,"枫桥经 验"在新时代创新发展的基本点就 是为了人民、依靠人民。推进基层 治理现代化的宗旨是为人民谋福 利, 增强人民的获得感、幸福感、 安全感。推进基层治理现代化的主 体是人民群众,要让人民群众成为 基层治理最广泛的参与者, 调动其 参与的积极性、主动性、创造性。 只有摸清本社区、乡村的社情民 意,才能精准施策,探索符合本地 实际的治理之道。

提升基层治理精细化水平,应 坚持以党建为引领。当前, 中国特 色社会主义进入新时代, 人民群众 对有效的社会治理、良好的社会秩 序具有更高要求, 这就要求我们加 强和改善党的建设,以"党建带社 建", 带动各类社会组织, 构建社 会治理的共建共治格局。目前,在 宁波城市基层, 以居民小区、工业

园区、商圈市场、商务楼宇等为单 元划分网格,建立了1万多个城市 基层治理网格,把党组织覆盖到网 格上,把党员力量汇聚到网格上,把 作用发挥到网格上,充分体现基层 党组织在城市基层治理中的主导作 用,走出了城市基层治理的新路径。

提升基层治理精细化水平, 应 坚持"三治融合"。在基层治理 中,政府要发挥"三治融合"建设 助推者和促进者的作用, 做百姓期 待的而不是自认为重要的事, 重点 不是做了什么创新, 而是要让百姓 在创新中获得满足、有所收获。 "三治融合"源于基层实践,也需 要不断创新有效载体。比如,十年 来,发轫于象山的"村民说事"制 度,逐渐成为宁波农村"三治融 合"的代表平台,成为基层治理的 全国样板。

提高基层治理能力, 需要练就 "绣花功夫",做到精准施策,确保 具体问题具体分析,"一把钥匙开 一把锁",努力做到治理方式的精 准化、治理要素的细致化。唯如 此,才能让人民群众满意。

经得起历史检验的政绩。

当然,"景观亮化工程"不是不 可以搞,但要真正从当地的实际出 发,从人民群众的利益出发,制订科 学合理的发展目标和发展规划。同 时在整治过程中,对已建成的和正 在建设的"景观亮化工程",要分类 指导,不能一拆了事,结果造成新的 浪费。而是要把"当下改"与"长久 立"结合起来,从源头上防止"政绩 工程""面子工程",从而把有限的财 力真正用到发展和民生急需领域, 解决好人民群众的操心事、烦心事、 揪心事,不断增强人民群众的获得 感、幸福感、安全感。

这是民心所向,也是我们应该 努力的方向。对此,上述《通知》已作 出相应安排部署,各级各部门应上 下同心,不忘初心,立足当下,着眼 长远,使之严格落地见效。

# 对"洗白"病死猪绝不能轻饶

佛山市里水镇合谊肉联厂被曝 有"洗白"死猪的现象。本该在正 规屠宰场被无害化处理的这些病死 猪,居然从屠宰场里悄悄流出,还 有一些病死猪被盖上检疫合格的标 签,流入了广州、佛山等地的市场 猪肉档,每天流向市场的病死猪 肉,竟有数千斤之多(12月3日看 看新闻)。

最近,猪肉价格下降让不少消 费者获得"吃肉自由"。没有想到 竟然出现病死猪"洗白", 部分消 费者就有了"不敢吃"的忧虑。病 死猪经过处理后也能变成白条猪, 并被盖上检验章, 而普通消费者很 难识别猪肉好坏, 因此, 既要确保 消费者吃得起猪肉, 更要确保消费 者吃放心猪肉。

以往, 病死猪主要通过黑屠宰 场流向市场。而佛山这家肉联厂是 正规生猪屠宰标准化企业。正规企 业也帮病死猪"洗白", 更让人忧 虑猪肉安全, 也更影响消费者信任 感。可见,有的正规企业不等于放 心企业。

在笔者看来,保障"舌尖上的安 全",防止病死猪"洗白"关键在三个 环节。其一,加大屠宰环节治理。针对 屠宰环节,既要严打黑屠宰场也要对 正规企业进行有效监督,不妨借鉴在 学校食堂推行的"明厨亮灶"工程,即 强制屠宰企业每个生产环节在摄像

头监控之下,让消费者与监管者随时 通过有效渠道查看监控。

其二,加大销售环节治理。鉴 于普通消费者很难识别病死猪,各 地监管部门要对猪肉批发和零售环 节增加抽检频率,扩大抽检比例, 加大专项检查力度。目前,很多地 方已建立肉类蔬菜流通追溯系统, 这种系统应该在全国普及, 把所有 猪肉也纳入该系统, 以便于追溯、 追责,增强震慑力。

其三, 加大事后惩治力度。违 法者之所以敢于把病死猪"洗 白",一是存有侥幸心理,认为不 会被发现; 二是认为违法代价不大 —绝大部分违法是因为违法成本 太低。因此, 对涉及病死猪"洗 白"链条上的所有责任人,应一个 不少地追究其法律责任。

另外,消协组织可根据《消费 者权益保护法》授权, 对涉事企业 和个人依法提起公益诉讼。因为病 死猪"洗白"上市后,会对不特定 消费者权益造成损害,消协应代表 广大消费者维权, 让涉事企业和责 任人承担赔偿等责任。去年,广东 省消委会就假盐案提起公益诉讼, 被告赔偿167480元。

只有对涉事企业和相关责任人 不轻饶, 让多种惩罚及赔偿措施同 时发力,才有望让违法者有痛感. 长记性, 也才能对猪肉生产、流通 领域的其他企业和个人起到"杀一 做百"之作用。

难

以

入

眠

李济川



近日,中央"不忘初心、牢记 使命"主题教育领导小组印发《关 于整治"景观亮化工程"过度化等 "政绩工程""面子工程"问题的通 知》,要求把整治"景观亮化工 程"过度化等"政绩工程""面子 工程"问题纳入主题教育专项整治 内容。通知指出,要深化学习教 育,树立正确政绩观(12月3日 《人民日报》)。

毫无疑问,这一《通知》的印 发,绝非简单的例行公事,更不是 空穴来风, 而是把脉时代发展潮 流,落实主题教育要求,践行问题

导向、目标导向使然。正如通知指 出, 近年来, 脱离实际、盲目兴建 景观亮化设施, 搞劳民伤财的"政 绩工程""面子工程", 在一些地方 特别是贫困地区、欠发达地区城镇 建设中有所发现, 不仅造成国家财 力和社会资源的浪费, 而且助长弄 虚作假、奢侈浪费的不良风气。应 充分认识这些问题的危害性,坚持 实事求是、精准施治, 稳妥有序抓 好整治工作。

民心所向才是最大的政绩、最 好的政绩。"景观亮化工程"过度 化等,看似很亮丽也很吸引眼球, 有的不乏立竿见影之效果, 却是人 民群众所不待见的、也可谓是忘了

初心和使命的"政绩工程""面子 工程"。对此开展专项整治,让事 物回归本来,就是民心所向、势在 心中有民,就要时刻想着老百

姓的感受,不能好高骛远,搞一些 华而不实、劳民伤财的"政绩工 程"和"面子工程"。体会到民心 的分量,心中装着"四有",牢记 初心和使命,才能力戒虚名、力戒漂 浮、力戒空谈;才能用心想事、用心 谋事、用心干事;才能树立正确的政 绩观,有"功成不必在我"的胸怀和 劲头,把全心全意为人民服务的宗 旨放心上,把改革发展稳定的责任 扛在肩上;才能"实干兴邦",创造出