

11月15日,福明街道股份经济合作社资金竞争性存放招投标项目公示期结束,5家银行入围中标—— 竞争性存放,能否为合作社资金系上“安全绳”

记者 王博 通讯员 沈默

近年来,随着城市化进程的推进,处于近郊的股份经济合作社在征地拆迁、村集体经营发展中积累了大量资金。这些股份经济合作社的货币资金,少则几十万元,多则上亿元。

如何安放这样一大笔资金?鄞州区福明街道向金融机构公开招标,从中选择一批综合实力强、服务水平高的银行。11月15日,福明街道股份经济合作社资金竞争性存放招投标项目公示期结束,5家银行最终入围中标。

记者采访发现,福明街道之所以在全市率先推出资金竞争性存放模式,其出发点是为了给股份经济合作社大量的货币资金系上“安全绳”,不仅要规范股份经济合作社的资金管理,提高资金效益,还要防止潜在的灰色利益输送。

这一“新招”能否解决股份经济合作社的资金管理难题?合作社的股东们对此如何看待?这种操作模式是否合法合规?能否被广泛复制应用于其他股份经济合作社?带着一连串问题,记者进行了深入采访。

16家合作社的18.88亿元 分67个户头存放

近年来,借着东部新城建设的东风,福明街道辖区内一大批村庄进行了整体拆迁,在大改大建和招商引资的过程中,许多农村集体经济组织积累了可观的资产和资金。以福明街道下辖的16家股份经济合作社为例,截至今年10月底,这16家股份经济合作社的货币资金累计达到18.88亿元。

18.88亿元是什么概念呢?举个简单的例子,近日奉甬新城地铁沿线某楼盘开盘,近600套住宅售罄,成交额9亿元,18.88亿元就相当于两个同等规模楼盘的销售额。这样一笔庞大的资金,各股份经济合作社又是如何存放的呢?

福明街道调查发现,16个股份经济合作社在各国有商业银行与股



威隘桥安置房。

(李超 王博 摄)

份制商业银行共开户67个,其中一家股份经济合作社居然开了10个户头,有些还“舍近求远”把户头开到了海曙区、镇海区的银行网点。

除了户头多,这一笔笔“巨款”的存放结构也不尽合理。根据我国法律法规的有关规定,股份经济合作社的货币资金在银行里只能存活期、定期两种模式,而不能用于购买股票、理财产品、基金等。目前市场上的定期存款多为半年期、一年期、三年期。这16家股份经济合作社的18.88亿元货币资金中,有1.2亿元存放在活期账户中,有11.3亿元的存放方式为一年期定期存款。就是这一年期定期存款,67个银行网点开出的利率也高低不同,总共有10种利率。

大量的货币资金存放,可能带来廉政风险。近年来,福明街道先后有两家股份经济合作社的董事长

因资金问题受到党内纪律处分。记者调查发现,在我市其他区县(市)的股份经济合作社中也出现过类似问题。

全市首推合作社资金 竞争性存放模式

“规范存放资金,提高资金效率,防范廉政风险,维护基层稳定,是我们推出股份经济合作社资金竞争性存放模式的初衷。”福明街道党工委书记张飞忠告诉记者,任何改革和创新都不容易,股份经济合作社资金存放管理模式的改革创新,更因为牵扯到多方利益而难上加难。

从今年4月开始,张飞忠带队走访了银行、财政、纪委、法院、农村管理、招投标中心等多个部门,多次召开股份经济合作社董事长会议,深入了解合作社股东的意见和建议,又委托独立第三方中介机构进行论证,最终制定出台了《福明街道股份经济合作社资金存放管理办法》,明确了合作社集体存量资金实行竞争性存放的要求。

“这是一次大胆的尝试,目的在于进一步规范基层公权力运行,充分保障股东的知情权、参与权和监督权。”张飞忠告诉记者,按照鄞州区探索推行基层公权力“三清单”运行法,集体资金的存放管理只要“三委会”通过、代表会通报即可,但只有引入市场竞争机制,才能彻底打消“蛋糕大了,谁都可以来咬一口”的念想,并堵住了可能发生的廉政风险。

那么,福明街道是怎样操作的呢?

首先,公开向各国有商业银行与股份制商业银行发出招投标邀请,并明确规定每个银行只能有一家支行或营业网点报名。在实际操

作中,同一家银行往往有多家支行或营业网点报名,此时应由市分行统筹协调,最终选派一家参与竞标。而银行提供的定期、活期存款利率在人民银行规定范围内能否最大化,银行服务水平、综合实力及社会公益参与情况等,都将作为招投标中打分的主要参考。

其次,整个招投标过程参照政府资金存放的招投标模式,全程公正公开公平,并委托鄞州区公共资源交易中心具体执行。而参与评标,也是鄞州区公共资源交易中心从专家库中随机抽选的,杜绝可能存在的暗箱操作风险。

招投标结束后,进行了为期一周的公示,公示期内没有收到任何异议。

11月20日上午,5家中标银行和16家股份经济合作社的董事长聚在一起开了会,各家银行亮出了自己的定期、活期存款服务细则,供各股份经济合作社自行选择。今后一年中,每家股份经济合作社可以从5家银行中选择任何一家或几家来开户存放货币资金。一年后,福明街道还将牵头组织合作社领导班子及股东代表对5家银行进行考核,如考核不合格,将被清除入围名单。

钱袋子系上“安全绳” 增值率有了“加速器”

记者了解到,福明街道的这项

工作在推进过程中遇到了不少阻碍,有股东们的质疑,有董事长们的不理解,也有社会人士对此举是否违法违规的争议。待一个个问题找到合法合规的解决方案且稳步推进后,福明街道的这项改革创新之举,得到了各股份经济合作社上上下下的理解和支持。

“街道推出这项举措实际上是为了我们好。”明一份股份经济合作社董事长李明伟说,以前经常碰到金融机构的朋友过来拉存款,“新的资金存放模式把这条路堵上了,不仅合作社的收益上去了,老百姓也放心了,我们无牵一身轻,现在有更多的精力放在发展集体经济上了!”

竞争性存放不仅增加了合作社的集体资金收益,更重要的是通过制度约束,把银行存款多头开户、异地开户及利益冲突等问题挡在了门外。福明信用社是5家中标银行之一,其负责人陆先生认为,这项举措最大的受惠方是福明街道所辖股份经济合作社的近1.8万名股东,钱袋子系上了“安全绳”,增值率也有了“加速器”。

记者在调查中发现,不少股东是当年“洗脚上田”的农民,他们虽然不擅长各种银行利息的计算方

法,但也懂得利率高收益高的道理,而这次政府通过公开招投标选择银行,等于为老百姓守住了“钱袋子”。

从业十余年的会计师吴女士认为,农村股份经济合作社的财务风险有诸多表现形式,主要有资金收入不开具正规票据、现金收入不及时存入银行、坐收坐支现象普遍、资金监管困难等问题。农村股份经济合作社属于集体经济组织,仍然受相关政府部门监管,但政府的外部监管是提纲领式的,难以做到事无巨细、面面俱到。因此,建立完善法人治理结构、提高风险防范能力迫在眉睫。

浙江工商职业技术学院法学副教授胡行华认为,福明街道的资金竞争性存放模式,其出发点是好的,规范存放资金、提高资金效率、防范廉政风险、维护基层稳定,等于是用政府的信用背书,帮股份经济合作社筛选出了一批综合实力强、服务水平高的银行。但在操作过程中,还应注意充分尊重和保障股东的合法权利,保障银行的公平竞争权利。对于服务承诺未能兑现的银行,要及时“清退”,以保障广大股东的合法权益不受侵害。

新闻1+1

股份经济合作社 资金存放的各地经验

去年底,《浙江省农村集体资产管理条例》颁布,其中对集体货币资金的安全监管进行了明确规定。重大投资和工程建设项目,较大数额的举债,出借集体资金,留用地和集体经济发展资金的使用,集体土地征收征用补偿费的分配和使用等内容,均要经集体经济组织成员大会或者成员大会授权的成员代表大会应到成员三分之二以上通过。

甘肃省金昌市金川区也于去年印发了《股份经济合作社财务管理指导意见》,规定了农村股份经济合作社货币资金及票据管理方式,要求村股份经济合作社现金收入必须按规定及时存入开户银行,严禁设立账外账、私设小金库或多头存款。对资产资源的管理必须建立登记、保管、使用、处置等制度,定期盘点核

对,做到账实相符。对集体资产资源的处置必须由理事会、监事会讨论同意,经村党组织、村委会审议,提交股东大会或股东代表大会讨论决定,并报镇业务主管部门备案。

今年2月,嘉兴市海宁经济开发区(海昌街道)东郊股份经济合作社与浙江农商银行签订定期存款协议,标志着嘉兴首笔采用竞争性存放的村级集体组织资金正式诞生。为强化资金竞争性存放的监管,当地明确村级集体组织公款竞争性存放招标项目一律纳入公共资源交易平台中心交易,并建立公款竞争性存放信息管理平台。村(居)监委、区(街)纪委(监察办)、内审小组、农业局等监管部门全面参与对村级集体资金竞争性存放的监督管理,防范廉政风险。(王博 整理)



史魏家股份经济合作社召开股东代表会议。(沈默 王博 摄)

关于高塘三村危旧房改造项目公开选定房屋征收评估机构的公告

为保障高塘三村危旧房改造项目房屋征收工作顺利,维护被征收人合法权益,根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》《浙江省国有土地上房屋征收与补偿条例》《宁波市国有土地上房屋征收与补偿办法》等有关规定,拟公开选定上述项目的房屋征收评估机构。现将有关事项公告如下:

- 一、房屋征收评估内容
高塘三村危旧房改造项目房屋征收范围内被征收房屋、装修、附属物、旧房拆除费用(含零星工程施工)、重大设施搬迁损失、停产停业损失、工业用房一次性搬迁和临时安置费及安置房等。该项目涉及征收房屋总建筑面积约52300平方米,征收总户数831户。
- 二、报名条件
(一)评估机构列入2019年度宁波市房屋征收评估机构名录的;
(二)评估机构资质等级为二级及以上的;
(三)评估机构无不良信用记录;
(四)报名的房地产估价机构,需自行联系一家具备设施设备评估资质的评估机构一并参与报名并提供相关材料。
- 三、报名材料
(一)项目评估申请书及工作实施方案;
(二)房地产估价机构资质证书和设施设备评估公司资质证书;
(三)企业法人营业执照副本;
(四)单位法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件加盖公章(如法定代表人本人到场的,带身份证原件);
(五)专职注册房地产估价师证明;

- (六)单位授权委托书,受托人身份证明;以上材料均需提供原件、复印件(加盖单位公章)。
- 四、评估机构选定方式
(一)宁波市海曙区人民政府房屋征收办公室按照评估机构申报条件对报名的房屋征收评估机构进行审核。
- (二)组织被征收人对报名参加评估的各评估机构进行投票,按照少数服从多数原则,由被征收人通过投票选定项目的评估机构。如投票方式未能选定,即从上述报名参加的评估机构中通过随机选定方式确定。
- (三)选票中各评估机构的排名顺序于12月6日下午4时在高塘三村现场办(新芝路10号)通过抽签确定,并由公证机构进行公证。
- 五、评估收费标准
根据《宁波市住房和城乡建设委员会关于下发<实施宁波市国有土地上房屋征收与补偿办法的若干意见>的通知》(甬建发[2015]75号)第十四条,上述项目涉及的被征收房屋价值、产权调换房屋价值评估费用,按照评估价值的3%下浮10%比例确定。非住宅房屋停产停业损失、重大设施搬迁损失、工业用房一次性搬迁和临时安置费等评估费用,按照评估价值的1%下浮10%比例确定。
- 六、报名时间和地点
(一)报名时间:2019年12月6日(上午8:30—11:30,下午1:30—3:00);
(二)报名地点:海曙区布政巷16号科创大厦6楼。
联系人:黄老师;联系电话:87272968。
宁波市海曙区人民政府房屋征收办公室
2019年12月5日

瑞臻华庭前期物业服务招标公告

瑞臻华庭前期物业服务以公开招标方式选聘物业服务企业。有关事项明确如下:

- 一、招标单位:金隅京远(宁波)房地产开发有限公司;
- 二、项目概况
(一)名称:瑞臻华庭;
(二)项目类型:住宅;
(三)项目概况:招标总建筑面积136663m²;
(四)项目地址:位于宁波国家高新区核心区域,东邻瑞瑞路,西邻大东江,北邻梅海路,南临丹桂路。
- 三、投标人资格要求
(一)本次招标要求投标人须具有独立法人资格,营业执照经营范围须包含物业管理,并在人员、设备、资金等方面具有相应的服务能力。
(二)投标人有在管10万平方米及以上规模的住宅项目1个及以上业绩证明。本市行政区域外的物业服务企业,参加报名时还需提交《外地物业服务企业进甬登记备案表》。
(三)投标人拟派项目经理应具有本科及以上学历,无物业行业不良信用;且同时具有10万平方米及以上规模的住宅项目管理1个及以上个人业绩证明。
(四)投标人及其法定代表人、拟派项目经理不得为失信被执行人。招标单位对投标人及其法定代表人、拟派项目经理失信信息进行现场查询(具体以报名当天“信用中国”网站 www.creditchina.gov.cn 查询为准),若为失信被执行人的,则取消其报名。若在报名当天因不可抗力事件导致无法查询且一时无法恢复的,可在报名截止三天内对资格预审合格的投标单位进行事后查询,如资格预审合格的投标单位为失信被执行人的,则取消资格预审合格资格,若合格投标人不足三家,则重新招标。
- 四、投标报名
报名日期:凡有意参加投标者,请于2019年12月12日上午9:00—10:30,携以下资料到宁波国家高新区行政服务大楼(广贤路997号)南楼728室报名(其余时间不予受理):
(一)法定代表人的身份证(或委托代理人的身份

- 证及法定代表人的授权委托书)原件;
- (二)投标申请表[可由宁波市住房和城乡建设局(www.nbjs.gov.cn)网站下载];
(三)附件(均须提供原件和复印件,复印件加盖公章后与其他投标申请资料一起依次装订成册,原件核对)
- 1、营业执照;
2、拟派项目经理的身份证、学历证书(须与学信网查询一致)、简历(无固定格式,盖公章原件)、拟派项目经理的信用证明(由物业主管部门出具,原件)、个人业绩证明(以区及以上物业主管部门证明为准,无固定格式,原件)、由投标人总公司或其分支机构注册所属地的社保机构出具的能体现投标人为项目经理已经缴纳连续一年及以上(2018年11月1日至至今)社保缴费证明(加盖公章证明专用章或社保机构单位章);
3、投标人具有10万平方米及以上规模的住宅项目业绩证明(以区及以上物业主管部门证明为准,无固定格式,原件);
4、外地物业服务企业进甬备案登记表(企业注册地非本市行政区域需提供)。
(四)获招标人推荐的需提交招标人出具的推荐书(如有,原件)。
- 五、资格审查
(一)若资格审查合格的投标人多于三家时,如招标人推荐一家,则在公证人员的公证下随机抽取四家合格的投标人参与投标;如招标人推荐两家,则在公证人员的公证下随机抽取四家合格的投标人参与投标;
(二)若资格审查合格的投标人少于三家时,则重新发布招标公告;资格审查合格的投标人少于三家至五家时,则全部入围参与投标。
(三)经现场资格审查合格的投标人需于2019年12月12日10:30—11:00(含)现场提交壹万元整的投标保证金(采用现金方式),逾期不予受理,视为自动放弃投标。
- 六、联系方式
联系人:钟老师 电话:89289024