

发展策论

编者按:

日前,以“新时代、新挑战、新作为”为主题的市社科界第七届学术大会在浙江万里学院举行,宁波大学校长沈满洪教授和华中理工大学副校长吴柏钧教授,分别以“完善生态文明制度体系 深入推进美丽宁波建设”和“我国区域发展战略演化与长三角一体化发展”为题作主旨演讲,探讨谋划宁波新时代高质量发展之策和高水平推进市域治理现代化创新之举。



谋划宁波新时代高质量发展之策

——市社科界第七届学术大会主旨演讲观点综述

多措并举: 深入推进美丽宁波建设

生态文明制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,生态环境治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。宁波大学校长沈满洪教授指出,“干在实处,勇立潮头”是习近平总书记对包括宁波在内的浙江全省的期待,宁波不仅经济发展要走在全国前列,生态文明建设也要走在前列。

态产品和生态服务供给不足之间的矛盾依然存在。打造美丽宁波,可以采取多方面举措:
第一、实施生态文化普及化战略,让生态价值、生态道德、生态习俗内化于心并外化于行。具体来说,要树立生态生命观、生态价值观、生态道德观、生态文化观。
第二、实施生态产业主导化战略,让绿色发展成为生产活动的主旋律。对宁波来讲,特别是要坚持“两条腿”走路:“一条腿”是存量经济和传统产业要走循环化和清洁化的路子;“另一条腿”要走技术创新和文化创新的路子,产业要高新化和轻型化,有自己的原创技术。
第三、实施生态消费时尚化战略,让绿色消费成为社会风尚。国民产出中60%至70%直

接用来消费,消费行为直接决定着生产方式是不是绿色生产,产品是不是绿色产品。消费行为直接关系到发展是否绿色,消费者购买绿色生产方式所生产的产品,就是在支持绿色发展,加强生态消费,至关重要。
第四、实施生态资源经济化战略,将生态资源、环境资源、气候资源等视作经济资源加以开发、保护、配置和使用,通过价格杠杆作用推动自然资源、环境资源、气候资源价值的实现。
第五、实施生态环境景观化战略,让生态环境、生活环境、生产环境满足百姓的审美需求,在保障生态环境质量根本好转的前提下,形成山清水秀、天蓝地净的环境景观。
第六、实施生态城乡特色

化战略,形成城市、城镇、村落的差异化格局。这里包含两层含义:第一,城市和城镇是不一样的,城镇和乡村是有差异的,城镇与城镇之间应该有差别。
最后,生态文明建设必须要有制度保障。党的十八大以来,党中央对生态文明制度建设高度重视,在习近平总书记生态文明建设思想中,笔墨最多的就是体制机制。制度具有本源性的意义,生态文明制度建设直接关系到国家治理体系和治理能力现代化的建设。十九届四中全会就此着重强调了四个维度:最严格的生态环境保护制度,全面建立资源高效利用制度,健全生态保护和修复制度,严明生态环境保护责任追究制度。

破解障碍: 合力推进长三角一体化

长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,推动长三角一体化发展,增强长三角地区创新能力和竞争能力,提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率,对引领全国高质量发展意义重大。华东理工大学副校长吴柏钧教授指出:构建长三角一体化由三个要素决定:一是自然和基础条件,地形地貌交通运输基础设施等;二是经济因素,主要是技术、产业等水平;三是体制机制政策等制度因素。自然和基础条件是决定一体化的基础,经

济一体化决定需求,制度因素决定到底能不能打破障碍。
当前,长三角区域内面临着发展不平衡、跨区域共建共享共保共治机制尚不健全、科创产业融合不深入等各种挑战。具体表现为:上海龙头扩散效应不强,要素市场一体化发展滞后于商品市场,产业同质化严重、优势产业重合度较高,地区间创新人才投入差距扩大,产学研协同创新不足,地区间信息化基础设施和应用协同融合水平比较低,省级贸易强度偏低、地区间对外贸易

发展差距较大,生态环境比较脆弱、区域合作制度建设需要加强等。区域一体化就是要扩大市场,但上述瓶颈阻碍了市场的扩大,阻碍了产业协同和发展,阻碍了技术创新,阻碍了公共基础设施和服务的效率发挥,阻碍了资源配置效率。
为此,要探求破解长三角一体化中深层次体制机制障碍,并在积累经验后撬动长三角更高层次的一体化,要消除一些认识与实践的误区:
第一、区域一体化需要行政力量推动,但关键在于经

济发展水平和市场发育程度,在经济发展水平低、市场发育程度低的情况下,一体化推进会受到限制。
第二、区域一体化不是均等化,在消除经济发展障碍情况下,各地区经济特性更明显,差异化发展会更显著,这才是真正的一体化。
第三、区域一体化是自然演化的过程,或者是市场选择的过程,外部力量的干预会加快一体化速率,但不能改变其内在的发展规律。
(李磊明 整理/摄影)

基于数据共享的金融监管一体化创新

——以宁波湾区为例

陈翔

金融是现代经济的核心,在湾区经济发展中扮演着重要角色,金融集聚最显著的优势在于能够在湾区内的城市间,提升跨区支付的效率,达到金融资源的有效配置,实现湾区内金融可周转资金的流转,为湾区产业集群提供融资便利,从而进一步降低金融的交易成本。金融的集聚效应会迅速吸引上市公司、大型企业、跨国公司总部,并逐渐形成金融中心,在这一过程中政府的金融监管就显得尤为重要。

金融监管一体化是建立在区域金融一体化的基础之上,相对于粤港澳大湾区,宁波湾区(包括宁波杭州湾、象山港区、三门湾)的金融一体化水平较为滞后。具体表现在证券化比例低于50%;在金融相关度上,宁波湾区只处于平均水平的层次,且湾区区域内各地水平参差不齐,由此带来的直接后果是资金配置的效率不高。宁波湾区三地之间的金融跨区服务以及监管存在较多的障碍,从而在一定程度上,阻碍了金融资本的快速流动,在个别金融组织及行业还存在着一些金融监管的“盲区”。尤其需要指出的是,宁波湾区的风险防范体系缺乏数据的共享。比

如,宁波湾区三地都把防范金融系统风险作为监控目标,并在此基础上建立了各自的风险防范平台,但因系统缺少必要的数据接口,既不能分享给宁波湾区内的周边城市,也不能获取周边城市相关风险防范平台的数据,由此,造成宁波湾区内的各个风险防范平台成了封闭的信息孤岛,不能起到系统防范宁波湾区金融风险的有效作用。为此,要大力推进基于数据共享的金融监管一体化,提高金融监管的系统性和针对性。

一是建立一体化大数据金融监管平台,重视区块链技术的运用

在建立健全跨区金融、保险等服务监管的同时,应考虑建立一个咨询委员会,将宁波湾区三地的所有城市纳入其中,构建宁波湾区金融监管一体化大数据平台。金融监管一体化大数据平台的建立,将有利于扩大信息共享范围,减少湾区城市间的信息孤岛;同时利用大数据建立预警机制,通过软件进行数据的比对和分析,可以大大提高风险监控效率。其次,需要重视区块链技术与金融监管的深层次结合,通过对宁波湾区城市间区块链的数据分析,相较于传统的审计流程,能够实现更

快、更精准的监管,从而为实时审计以及合规检查提供可能。

二是关注湾区内产业集群,防范“灰犀牛”的金融系统性风险

重视宁波湾区内产业集群的风险监测预警机制,重视防范金融领域内可能出现的“灰犀牛”风险。政府应关注宁波湾区金融市场上出现的影子银行、银行不良贷款、互联网金融等“灰犀牛”风险。针对“灰犀牛”风险的隐蔽性、突发性、传染性的特点,重点关注宁波湾区内,跨市场、跨区域的关联金融产品和关联金融机构,将关联金融产品的风险控制控制在单一区域市场内,防止在整个湾区城市间,跨区域蔓延。加强对宁波湾区内地方政府隐性债务风险的监控,重点关注宁波湾区各城市间出现的融资平台无序扩张、基金融资、“明股实债”等隐性债务风险。

三是重视金融监管的引导作用,推进湾区内普惠金融一体化发展

在金融监管中,既要发挥金融监管的职能,也要重视金融引导的作用。宁波湾区需要继续改善金融服务,重点关注宁波湾区内的产业集群。比如宁波杭州湾

地区以汽车制造、新材料、智能家电设备为主的智能制造业带,象山港的临港产业、海洋渔业和海洋旅游产业以及三门湾的海滨型旅游休闲产业,针对这些产业集群的特点,订制相应的金融产品及服务。在这个过程中要突出银行信贷主渠道的作用,提高信贷支持的有效性,积极利用资产转让、境外代付等新兴融资品种,盘活现有信贷存量,增加宁波湾区产业集群的信贷投放。

四是针对职能差异,建立健全湾区地方金融监管的协调机制

在坚持原有各地政府金融办公室配合国家金融监管部门“一行两局”的机制上,建议在各地政府金融办增设宁波湾区金融发展服务中心。该服务中心的主要职责是加强宁波湾区三地的金融监管交流、合作以及建立一体化的协调机制。其次,湾区金融发展服务中心还可以通过定期协调会议,探讨三地金融市场法律的实施情况,分享金融监管的管理经验,对宁波湾区内存在的金融监管问题进行探讨。
【本文为宁波市社会科学界研究基地课题“宁波湾区金融监管一体化研究”(JD19WQ-2)成果】
(作者单位:宁波大学科学技术学院)

严慧英 沈欣竹

学有所思

今年3月印发的《“书香宁波”2020建设计划》提出:今后两年,“书香宁波”建设要以“政府主导,社会参与;科学引导,优化内容;整合资源,扬长补短;分类服务,保障重点”为发展原则,以培育全民阅读社会氛围和时代风尚为主要方向,以设施和品牌建设、机制和模式创新为重点抓手,大力推进“书香之城”建设。我市公共图书馆在“书香宁波”建设中,应当跳出图书馆自身的局限,置身于区域经济社会发展、文化强市战略和公共文化服务体系建设的背景,着力在以下方面取得突破:

一、转变观念,深刻认识互联网时代图书馆服务创新的迫切性

技术是图书馆服务创新的第一推动力。进入5G时代,新技术日新月异,正在迅速改变人们获取、处理、利用和分享信息的方式,催生智慧图书馆的到来。当前,我市公共图书馆的传统资源与服务能力较强并相对过剩,而新兴资源与服务创新能力明显不足,难以适应变化了的新技术、新需求,难以吸引最具活力的用户群体。因此,公共图书馆必须切实改变被动应付互联网技术发展的局面,主动对接新技术,适应新需求,开创新局面。

二、抓住机遇,促进公共图书馆事业新一轮发展

目前我市公共图书馆面临着难得的发展机遇。一是抓住政策机遇。市委、市政府高度重视全民阅读,《宁波市全民阅读促进条例(草案)》进入审议阶段,《“书香宁波”2020建设计划》发布等,在政策支持、法律保障、经费投入等方面做了科学有序安排,公共图书馆应当用足用好政府支持政策。二是抓住市图书馆新馆建成开放的契机。利用好新馆的空间优势,建设开放、融合、共享的阅读新生态,在互联网新技术应用、用户体验、O2O服务等方面,打造特色和亮点。三是抓住宁波智慧城市建设的机遇,把智慧图书馆融入智慧城市建设之中,在图书馆自动化、网络化、数字化的基础上,着力朝着智能化方向推进。

三、协同创新,强化城乡一体化均等化的图书馆服务

文献资源需要协作共建,文献服务更需要协同保障,农村是文献信息一体化均等化服务的难点。《“书香宁波”2020建设计划》提到,农村书屋、社区图书流通量不少于100万册次,以解决图书资源少,更新慢的问题。目前,宁波农村已普及了宽带、4G移动通信网和有线电视网,城乡信息服务均等化的基础设施日趋完善。在新的技术条件下,互联网是提供文献信息资源均等化服务的主要途径,也是便捷、高效、低成本的信息服务方式。公共图书馆应依托互联网,以农村书屋和文化礼堂为节点,有重点地把资源服务推广到农村,构建普惠共享的数字文化服务网络。

四、积极探索,加强图书馆与经济社会发展的结合度

公共图书馆要改变传统的读者服务方式,以需求为导向开展各项服务。紧扣本经济社会发展的需要,主动出

助力「书香宁波」建设 创新公共图书馆服务

击,增强与经济社会发展的结合度。企业是创新的主体,也是图书馆服务的重要对象。根据我市产业转型和企业发展的重点,加强调研,强化文献资源采集、信息咨询服务,保障创新创业对文献信息的基本需求。

五、跨界融合,开展“阅读+”服务,共建书香城市

从“互联网+”到“阅读+”,伴随的是思维的转变。公共图书馆应以“阅读+”思维开展图书馆阅读推广服务。阅读服务的参与主体、主题策划、服务内容、运作方式等,都要有“+”的思维。参与主体多元化,积极吸引和鼓励企业、社会团体、个人等参与图书馆公益性阅读项目。运作方式社会化、市场化。通过购买服务、合同管理、服务外包、PPP等方式开展图书馆公共阅读推广,公共图书馆还应密切关注读者阅读行为、需求的变化,充分应用交互式体验、大数据等跨界融合的技术、服务资源,开展精确式阅读推广。

六、鼓励竞争,形成结构合理的图书馆人才队伍

人才是我市公共图书馆发展的短板。要积极引进年轻的图书情报专业人才,改善图书馆人才队伍的年龄结构、学历结构和专业结构。深化改革,打造公平竞争、客观评价的人才环境,形成崇尚学术、鼓励创新的氛围,使优秀人才引得进、留得住、干得好。
(作者单位:浙江理工大学宁波理工学院)



资料图