

践行中国特色社会主义制度 高水平推进市域治理现代化

——市委十三届七次全会《决定》解读

12月5日召开的中国共产党宁波市第十三届委员会第七次全体会议，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神和省委十四届六次全会部署，审议通过了《中共宁波市委关于高水平推进市域治理现代化的决定》(以下简称《决定》)。为了更好地贯彻落实《决定》，起草组对《决定》的主要考虑和重要内容进行了解读。

一、《决定》的起草过程和主要考虑

决定稿起草工作在市委常委会领导下进行。市委主要领导对决定稿起草工作高度重视，多次作出指示，提出明确要求；市委常委会对决定稿进行了深入研究，提出了具体修改意见。起草组认真学习党的十九届四中全会精神和省委十四届六次全会部署，结合近年来市委重点工作安排，会同市直有关部门研究具体制度举措，起草形成了《决定》初稿。11月下旬，《决定》征求意见稿印发市委委员、候补委员、有关领导同志以及各区县(市)党委、市直有关单位党委(党组)书面征求意见。在此期间，市委主要领导参加了市政协专题协商会、市委政协协商会，市政府主要领导参加了部分市级老同志座谈会，面对面听取各方意见建议。12月5日，市委十三届七次全会审议通过了《决定》。

市域治理既有国家治理的基本特征，又有市域自身的个性特点。在决定稿起草过程中，主要把握了四个突出的要求：一是突出贯彻上级决策部署。市域治理的首要任务是贯彻落实支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。同时，根据省域治理部署，确保市域治理与省域治理现代化的目标任务相衔接，并力争走在前列。二是突出市域特点。着力分清上级事权与市级事权，根据城市发展现状、资源禀赋、空间格局、地方特色等，着重基于市级事权和治理权限，对中央和省决策部署的制度建设工程进行具体化，力求体现出宁波特色。三是突出两个转化。按照中央强调的“把我国制度优势更好转化为国家治理效能，以及省委强调的“把治理效能转化为发展胜势”，更加注重制度举措的操作性、针对性，更加注

重治理能力的提升，力求在执行层面实现两个转化。四是突出制度成熟定型完善。制度的成熟和完善，是治理现代化的重要标志。通过总结完善实践中行之有效的制度，推动制度更加成熟更加定型。同时，根据新情况新问题，及时探索谋划新的制度，为改革发展提供更高效能的保障。

二、以走在前列的标准把握市域治理的主要目标

改革开放以来，宁波立足发挥自身体制优势，统筹推进市域治理，特别是近年来认真贯彻落实省委八八战略，全面推进最多跑一次改革，大力实施六争攻坚行动，积累了市域治理的新经验，开创了改革发展稳定的新局面。我们有基础、有条件、有信心走出一条具有时代特征、宁波特色的市域治理现代化路子，推动市域治理现代化走在全国全省前列。这既是我们治理现代化进程中主动作为、勇当先锋的政治担当，也是适应和保障我市经济社会发展的必然要求。为此，《决定》明确提出成为展示中国特色社会主义制度优越性的市域治理示范城市这个总目标。具体分为三个阶段，即到我们党成立一百周年时，最多跑一次牵引各领域改革全面突破、全面见效，形成一套更加完善的市域治理制度体系，数字化支撑全面覆盖各领域，治理能力进一步提升，为高水平全面建成小康社会提供更高效能的保障，为实现市域治理现代化打下坚实基础；到二〇三五年，基本实现市域治理现代化，形成与建设名城名都相适应的高水平整体治理效能；到新中国成立一百周年时，高水平实现市域治理现代化，成为展示中国特色社会主义制度优越性的市域治理示范城市。

三、根据事权和市情谋划市域治理制度体系

相对于国家治理，市域治理的侧重点是贯彻和执行。起草组在谋划具体制度过程中，一方面是坚持系统性、整体性、协同

性，在国家治理顶层设计和省域治理制度框架内谋划市域治理制度体系；另一方面是注重把握市域特点，根据事权厘清可以做什么，根据市情明确重点在哪里。据此，形成了以六个更为导向的六大制度体系，安排在《决定》第二至第七部分。这六大制度体系既涵盖了国家治理和省域治理的重要部署，也体现了宁波市域特色，是我市贯彻国家治理和省域治理部署的制度执行体系，也是高水平推进市域治理现代化的具体制度体系。关于健全党的领导制度体系。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。高水平推进市域治理现代化，最根本的是加强党对市域治理各领域各方面各环节的全面领导。为此，把健全党的领导制度体系放在了首要位置。关于健全现代法治体系。法治是治国理政的基本方式。《决定》基于近年来法治宁波建设的成效与短板，提出了建设更高标准法治宁波的制度安排。关于健全市场化资源配置体系。做好资源市场化配置这篇大文章，既是贯彻社会主义基本经济制度的关键所在，也是推动经济高质量发展的重要制度保障。《决定》着眼于破解我市资源配置面临的体制机制性问题，从营商环境、协同创新、产业集群化、开放型经济、消费等五方面提出制度安排。关于健全区域统筹发展制度体系。区域统筹是市域治理的重要特点，也是提升城市能级的内在要求。《决定》基于提升区域统筹发展整体效能的考虑，从区域一体化、市域统筹、城乡融合、民生共享、生态环境建设等五个方面提出了相关制度安排。关于先进文化发展制度体系和社会治理体系。宁波的实践基础好，特色做法也比较多，起草组从制度层面作了梳理归纳，也作了一些新的制度谋划。

四、发挥“六争攻坚”行动在市域治理中的重要推进作用

2018年初，市委提出推进六争攻坚行动，作为贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 践行八八战略的重要载体。经过近两年的推进、深化和完善，六争攻坚行动已经成为

我市推进高质量发展的有效实践，同时形成了一批突破体制机制掣肘的有效制度。比如：从项目竞速看，通过谋划建设246万千百亿级项目、一刻不松建项目、放眼长远项目，不仅谋划建设了一批带动经济社会发展的项目和重大项目，也建立和完善了项目前期一体化推进机制、全域招商引资质体制机制、重大片区指挥部运行机制等；从产业争先看，通过谋划建设246万千百亿级产业集群、深化亩均论英雄改革、推进数字经济发展等举措，不仅推动了产业转型升级和规模提升，也建立和完善了产业集群化建设机制、传统制造业改造提升机制、开放型经济带动机制、企业梯队培育机制等。在科技争投、城乡争优、服务争效、党建争强等领域，也建立和完善了一系列重要制度。因此，六争攻坚行动不仅是发展实践，也是制度建设实践，与市域治理实践是充分契合的。

项目竞速、产业争先、科技争投、城乡争优旨在突破高质量发展的掣肘，服务争效在于创造一流的服务环境，党建争强则提供强有力的保障。在《决定》的内容安排上，着力突出六争攻坚行动的整体性和融合性。一方面，提出健全六争攻坚行动机制，作为整体性阐述；另一方面，将六争攻坚行动融合到各个领域制度建设中。其中，项目竞速着眼于项目建设提供保障，涉及产业、区域、城乡、民生等多个领域的制度建设；产业争先着眼于建强产业体系，其制度举措重点体现在246万千百亿级产业集群建设等产业发展机制中；科技争投着眼于增强核心竞争力，主要体现在核心技术布局和攻关、科创平台建设等创新发展体制机制中；城乡争优着眼于提升城乡品质，着重体现在健全区域统筹发展制度体系中；服务争效着眼于为市域治理提供良好环境，党建争强着眼于为市域治理提供根本保障，贯穿于各个领域的制度建设中。

五、具体制度举措体现了落实、完善和创新的结合

《决定》既全面贯彻党的十九

届四中全会精神和省委十四届六次全会部署，又对近年来我市推进市域治理的实践探索进行了总结归纳，同时还谋划提出了新的制度安排。在落实中央决策和省委部署方面，《决定》充分体现中央和省委有关要求特别是新提法、新举措。在总体要求上，突出了以加强党的全面领导为根本、以八八战略为统领、以最多跑一次改革为牵引；在健全党的领导制度体系上，突出了构建不忘初心、牢记使命的长效机制、健全贯彻落实习近平总书记重要指示批示的工作制度、创新大学习大调研大抓落实活动载体等；在健全现代法治体系中，突出了高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法新理念、加快打造全国法治政府建设示范市等；在经济、文化、区域等制度体系上，突出坚持社会主义基本经济制度、强化核心价值观引领、参与长三角一体化发展等；在健全社会治理体系上，突出了完善社会治理体制机制、推进社会信用体系建设、防范化解重大风险等。在总结我市实践探索方面，《决定》注重体现具有地方特色的制度成果，充分彰显宁波味。比如，在健全党的领导制度体系中，提出完善民生问政、服务问效、电视问政监督机制、三书三查两报告制度和三交底廉政谈话制度等；又如，在健全市场化资源配置体系中，提出完善246万千百亿级产业集群培育机制、宁波国家自主创新示范区和甬江科创大走廊建设推进机制等；再如，在健全社会治理体系中，提出完善基层治理四平台、村民说事、俞复玲365社区服务工作法、保险+治理等制度机制。在谋划新的制度方面，《决定》聚焦补短板弱项的要求，作出了一些新的制度安排。比如，围绕加强机关效能建设，提出完善和落实首问责任制，构建从首问必答答复落实的闭环机制；围绕加强重大创新领域前瞻性研判和超前布局，提出建立多方参与的重大创新战略咨询决策机制；围绕强化网络综合治理，提出加强网络领域规章制度和执法机制建设；围绕都市圈发展，提出构建更加紧密的宁波都市圈协同发展机制；围绕基层依法治理，提出制定实施法治乡村建设行动纲要等。

六、把治理能力作为实现两个“转化”的坚实保障

治理能力是运用制度管理各方面事务的能力，与治理体系相辅相成，共同构成市域治理这一有机整体。全面提升治理能力，是确保制度执行和工作落实，推动制度优势转化为治理效能、治理效能转化为发展胜势的坚实保障。为此，《决定》第八部分从治理推进体系、改革推进机制、干部治理能力、基层治理根基、社会治理合力等五个方面作了专门部署。一是建立市域治理推进体系。主要是三个一，即强调了各级党委的政治责任，各级人大、政府、政协和监委、法院、检察院的履职尽责要求，各级各部门抓好具体任务落实的要求，共同构建市域治理一盘棋、汇聚市域治理一股劲、织密市域治理一张网。二是构建改革推进机制。提出对标对表治理现代化的目标任务，谋划推进重大改革举措，加强改革目标、举措、成果的系统集成，推动各项制度更加成熟更加定型。三是强化干部队伍能力保障。主要围绕政治能力、科学决策能力、抓落实能力等三个能力，提出强化各级领导班子治理能力的举措。着眼于三个实现，围绕干部选任、培训、交流、关心关爱等，对提升干部队伍制度执行力和专业化能力作出制度安排。四是筑牢基层治理根基。围绕三治融合，提出激发基层自治活力、提升基层治理能力、强化基层德治引导力等三方面机制。五是凝聚全社会治理合力。提出了搭建和完善群众意见建议的平台、群团特色化平台、智库交流合作平台、大众化全覆盖的宣传平台等四个平台，以形成人人支持、人人参与、人人尽责的全社会治理合力。制度的力量靠执行来发挥，治理的效能靠落实来体现。《决定》要求，全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定信心，砥砺前行，以干在实处、走在前列的标准、勇立潮头的担当，高水平推进市域治理现代化，奋力谱写践行中国特色社会主义制度的宁波篇章！

深化“最多跑一次”改革 推动市域治理整体性变革

——四论学习贯彻市委十三届七次全会精神

本报评论员

“最多跑一次”改革是“八八战略”再深化、改革开放再出发的牵引性举措，也是引领改革创新、推进市域治理现代化的关键一招。经过3年的强力推进，“最多跑一次”改革带来了政府职能、服务方式、机关效能的整体性变革。要乘势做好下半篇文章，争取获得更大

的成果。要加大对延伸扩面的力度。持续推动“最多跑一次”改革向机关内部、公共服务、司法服务、中介服务各个领域拓展，统筹更多改革事项向镇乡(街道)、村(社区)延伸，进一步提升“最多跑一次”的覆盖领域和实现深度。增强为民情怀，主动从企业、群众的视角和体验设定改革目标、梳理改革事

项、评判改革效果，推出更加便捷、高效的新举措，全面实施个人和企业全生命周期“一件事”、全流程“最多跑一次”，使跑一次是底线、一次不用跑是常态、跑多次是例外成为现实。要加大对攻坚克难的力度。聚焦事项基础、数据平台、中介改革、部门协同等环节的难点堵点问题，抓紧完善制度机制、优化流程设

计，做实做好减事项、减环节、减材料、减时限的工作，进一步提升服务的效率和质量。包括在推进省级以上改革试点的过程中，必须强化协同协作、系统集成，确保取得“满盘皆活”的效果。同时，要运用“最多跑一次”改革的办法来解决政策信息检索难、政策申报兑现难等问题，努力实现改革红利的最大化。

要推动政府数字化转型。主动适应经济社会发展变化的新趋势、人民群众对美好生活的期望，全面落实打造“掌上办公办事之省”的要求，结合应用“浙政钉”和“浙里办”，加快构建全方位、全要素、全链条、立体式的政府数字化服务体系，让更多服务事项和办公事项实现无纸化、网络化、移动化办理，努力建设人民满意的服务型政府。

激发文艺创作生产力 铸就新时代文艺高峰

宁波获省“五个一工程”奖 作品数量位居全省第一

本报讯(记者崔小明)昨天下午，全市文化精品创作工作会议暨第十四届精神文明建设“五个一工程”表彰座谈会举行。今年我市共有13部文艺作品荣获省“五个一工程”奖，数量位居全省第一。

近年来，市委市政府高度重视文艺精品创作，成立了文化精品领导小组，出台了一系列扶持扶持政策，同时建立完善资金管理、选题论证、立项扶持、创作生产等工作机制。全市文艺创作呈现良好的发展态势，涌现出一大批思想性、艺术性和观赏性都很强的优秀作品，精品创作能力走在全省乃至全国前列。

据悉，入选全国第十五届精神文明建设“五个一工程”的原创民族歌剧《呦呦鹿鸣》获浙江省“五个一工程”特别奖；舞剧《花木兰》，姚剧《董小姐的战场》，电影《春天的马拉松》《典妻》，电视剧《我和我的儿女们》《创业时代》，

纪录片《我的中国心：包玉刚》，广播剧《中国蛟龙》《不忘初心 寻访张人亚》，歌曲《又有梁弄红》，图书《权力清单：三十六条》《中国有个滕头村》等获得优秀作品奖。

据了解，此次省“五个一工程”获奖作品涵盖戏剧、电影、电视剧(含纪录片)、广播剧、图书、歌曲等六个艺术门类。各门类我市均入选2件或3件作品，其中戏剧类全省共入选12部，宁波占了3部。获奖作品基本为宁波独立创作。除了两部电视剧外，其他均为宣传文化部门和国有文化单位主导策划创作出品，显示了宁波抓重大题材创作的组织性和精准度。

截至目前，宁波已经连续7届共21部作品入选全国“五个一工程”，89部作品入选省“五个一工程”，近400件作品获得全国各类常设性文艺奖项。

《统计法》颁布36周年 我市启动统计法治宣传月活动

本报讯(记者张凯凯 通讯员陈科)12月8日是《中华人民共和国统计法》的颁布纪念日。当天上午，浙江省统计局联合宁波市统计局等相关单位，在我市举办12·8纪念《中华人民共和国统计法》颁布36周年暨统计法治宣传月活动启动仪式。

统计工作与人民生活息息相关，是反映民众生活水平的重要渠道。省统计局相关负责人表示，据介绍，无论是GDP(国内生产总值)、CPI(消费者物价指数)等专业统计

指标，还是猪肉价格、房价走势等备受市民关注的民生话题，都与统计工作密不可分，而《统计法》既是统计工作的重要遵循，也是其数据真实准确的重要保障。

启动仪式现场，丰富的活动吸引了诸多市民驻足围观。在普法咨询区，市民围绕价格、收入等统计热点问题进行咨询，并积极参与《统计法》知识竞答活动。通过阅读宣传展板、册页，观看统计法治宣传片，到访的市民进一步增强了依法统计意识。

一颗扶贫干部“心” 牵动甬黔两地情



本报讯(记者陈章升 慈溪市委报道组邵滢 通讯员陈益维)身体不适去医院检查，结果被确诊为急性心肌梗死，接受心脏支架手术。连日来，在贵州省黔西南州兴仁市参加对口帮扶工作的慈溪干部黄国军的病情，牵动着甬黔两地干部群众的心。在各界关心支持下，他手术获得成功，病情稳定，身体正在逐渐康复。

一颗心牵动两地情。12月4日，黄国军接受手术当天，黔西南州委州政府相关部门力量，为他提供及时优质的医疗资源、优秀的专家团队以及相关服务保障；心血管内科专家陈晓敏一行受宁波市委市政府委托，前往兴仁指导医治工作；慈溪市委市政府第

一时间组织专家医生，通过远程会诊与兴仁市人民医院商定医治方案，并委派相关部门负责人和专家前往当地。去年4月，黄国军到贵州省黔西南州兴仁市挂职担任兴仁市一年多来，他每天走几十公里山路，吃的是盒饭，睡的是硬床，白+黑+2地投入脱贫攻坚战，创新推出飞地经济扶贫产业帮扶模式，投产实施屯脚红心猕猴桃种植等16个产业项目，引进神马集团等13家龙头企业投资落地，助力兴仁市完成了黔西南州第一个减贫摘帽的县市、撤县建市、同步奔小康达标县三大任务。

努力、勤勉的黄国军给当地干部群众留下了深刻的印象。去医院前一天晚上，黄主任还在群里发微信讲工作。兴仁市扶贫办工作人员刘萍回忆道，手术后当晚，他就发微信给我们，询问工作进展。



慈溪市领导在兴仁市人民医院病房看望黄国军同志。(邵滢 摄)

千里扶贫，黄国军成了贵州老亲。这两天，黄国军的家属和亲朋好友陆续赶到兴仁市探视

和看护。从机场到医院，他们感受到两地干部群众对黄国军深深的关爱。