

高质量推进城乡融合调研行解剖麻雀系列⑤

全域融合，城乡一体共繁荣

——来自镇海区的一线调研

记者 何峰 镇海区委报道组 倪寅初
本版图片除署名外由镇海区委宣传部提供



光明村的智慧服务平台(何峰摄)

12月3日上午，庄市中心学校更名为镇海区崇正书院，并成为中国科学院大学宁波材料学院附属小学。建筑面积为现在学校的10倍，在城市化快速推进的庄市，这所新学校将辐射更广的区域、服务更多的人口。“崇正书院项目是镇海推进教育优质均衡发展的重要举措。学校投用后，将成为镇海现代化水平最高的学校之一，满足群众对家门口优质教育资源的需求。”镇海区教育局局长毛志挺说。

庄市中心学校的更名和迁址，是镇海推进全域融合、实现公共服务城乡普惠共享的缩影。自启动全域城市化以来，镇海持续推进城乡一体化、城乡要素配置集成化、城乡基础设施一体化、城乡公共服务均衡化、城乡供给制度全覆盖五大工程，城乡成为共存共荣、相辅相成的一体。

以规划为统领，推进资源要素“融入下乡”，由硬件设施向公共服务渗透、由空间形态向功能提升拓展，有步骤地实现城市和乡村的“形”合、“貌”合、“神”合，有效破除城乡二元结构，探索出全域融合的“镇海模式”。

规划一张图 催化城乡“形”合

城乡的定位靠规划来体现，城乡的特色靠规划来引领，规划无疑是城乡融合的龙头，而空间布局则成为重中之重。围绕全域融合，镇海牢牢遵循“品质之城、特色小镇、美丽乡村”三级规划体系。

这些年来，镇海一张蓝图绘到底，一任接着一任干，持之以恒做好顶层设计。“镇海的全域城市化，一是主动接受宁波中心城区的辐射，融入宁波大都市的发展；二是统筹城乡间的发展，从镇海全域考虑各类设施的布局和功能定位。”宁波市自然资源和规划局镇海分局相关负责人说。

近年来，随着空间布局大刀阔斧的调整，镇海城市化率急速提高。完成百余个建设项目，各类投资超过700亿元……一幅幢高楼勾勒出城市天际线，镇海新城强势崛起。这片昔日的乡野城郊，已成为全市六大都市中心之一。

“城镇高度集聚，农村多样保留”，在镇海得到淋漓尽致的体现。“在规划引领下，镇海不断推进农业向适度规模经营和都市农业园区集中、工业向工业集聚区集中、居住向城镇和农村新型社区集中，最终构建新型城乡空间形态。”镇海区农业农村局局长周国伟介绍。

初冬时节，澥浦镇十七房村处处是景。10多年前，十七房村进行整体保护性开发，村民韦明旗和家人搬到了村里的集聚点居住。“老房子变身景区，我从一个农民变为星级酒店的员工，十七房也从一个离镇区三里地远的偏远村庄，逐渐变成澥浦镇的‘核心区’。”韦明旗感慨地说。

今年，十七房景区二期建成开放，不但规模扩大一倍，而且集体闲度假、婚庆娱乐、农业观光等功



澥浦镇十七房

规划落地，需要基础设施作为“四梁八柱”架构起城乡融合的“骨架”。全域融合，尤其需要建设一盘棋。

“近年来，镇海持续加大基础设施投入，资源和要素进一步向农村倾斜，全面打通城乡壁垒。”镇海区农业农村局局长吴东鑫介绍，镇海已实现村级电商服务网点、快递服务网点、城镇民用天然气、河道卫生保洁、垃圾收运全覆盖，90%以上的农村菜市场开展标准化改造。

群山如黛，碧水悠悠。走进九龙湖镇秦山村，一条条平坦的公路在田野间穿梭。当地村民告诉笔者，几年前，这里还是崎岖不平的村道，如今修了公路，乡亲们出行便利多了，游客也进来了。

一条路带动一个村，这样的精

彩故事持续在镇海上演。为了使要素资源在城乡间自由流动，镇海区近两年投入6000多万元用于农村公路提升和修补养护。如今，281公里的农村公路，如同毛细血管一般联通镇海全域。

联通的不只“陆路”，还有“水路”和“空路”：2017年年底在全市率先完成全域光纤覆盖和4G网络覆盖；在全市率先完成城乡一体有线电视网络双向全覆盖；城乡供水一体化，成为全市唯一的全区并入市供水环网的区县(市)，实现城乡“同网同质同价”的供水服务。

基础设施和城市融为一体，带来的不仅仅是村民生活的改变，更重要的是，村庄的“形态”和“功能”发生悄然变化。

面朝碧波荡漾的三圣殿水库，



遍布城乡的健身设施

管理一张网 催化城乡“神”合

构建设施完备、功能齐全、城乡一体的公共服务体系，是全域融合的中应有之意。如何让乡村和城市一样，成为人们的幸福居所？镇海的答案是，在公共服务资源配置和基层治理上同步发力，让城乡成为生活方式的平等选项。

近些年，镇海推进城乡一套标准，将城市优质资源全域配置，农村居民在家门口就能享受到优质服务、医疗卫生、居家养老等公共服务。

教育资源的均衡优质配置，镇海一直在努力。去年年底，镇海再次派出60多位城里的优秀教师分赴全区30所农村学校和师资薄弱学校，开展为期3年的教学活动。目前，镇海实现城区和农村学校资源共享，是全国首批义务教育发展基本均衡区。

医疗和社会保障全面统筹。早在2012年，镇海农民人均筹资标准和医疗待遇居全市之冠，2017年在全省首创重特大疾病补充保险。城乡卫生一体发展迅速，在全市率先实现星级社区卫生服务站、社区卫生服务站云诊室、中医药适宜技术进社区(村)、区级医疗专家下社区(村)4个全覆盖。

镇海在全市率先实现各类专项救助城乡一体、标准一致。2017年在全市率先实现居家养老政府购买服务全覆盖，被征地农民基本生活保障制度、城乡居民社会养老保险和基本医疗保险等均实现并轨。从2016年起，镇海还破除城乡二元户籍壁垒，实行技能培训同城待遇标准。

一套服务标准用到底，一把管理刻度量到底，镇海还建起区、镇(街道)和社区(村)的无缝隙治理体系。地处北环东路、东环北路与庄

俞公路“黄金三角地带”的庄市光明村，是个“水清、路洁、地绿、庭美”的园林式村庄。村党委书记丁国光告诉笔者，“在镇海的全域城市化进程中，村庄一二三产得到发展。去年全村工农业总产值10余亿元，村集体可用收入980多万元，村民人均收入45000余元。”

让光明村的百姓感到骄傲的是，村里开展了社区物业服务。除12小时保洁管理、24小时保安管理、绿化养护等常规性服务外，社区物业服务中心还提供代订牛奶、代送纯净水、代缴各种费用等委托性服务。“村里有物业服务，还有一个幼儿园和医疗站，生活在光明，和城市没有区别。”村民告诉笔者。

走进村口的服务中心，大屏幕便映入眼帘，这是光明村的“美丽乡村”智慧服务平台。笔者在现场看到，该平台设有智慧党建、村务动态、平安家园等九大便民栏目，融合“网格管理、智慧服务、农资交换”三大功能。“通过有线电视，延伸到光明村1000多户村民家中，并同步开发手机端应用，形成了平台交互、终端同步的多媒介基层治理体系。”丁国光说。

笔者在系统后台看到，村民的参与热情很高，他们积极反映垃圾堆积、路灯不亮等问题。“依托这个平台，村民成了‘网格长’。他们可以将问题自主上报，我们能第一时间收到并处理，做到小事快解决、大事商议解决。”光明村党委副书记郑军说。

光明村智慧服务平台的数据，将实时传送到庄市街道的综合信息指挥室。“实现村社、街道和区之间基层治理体系的无缝对接，打通基层治理的‘细枝末节’。”街道综合信息指挥室主任罗宇峰告诉笔

者。在庄市街道，125名网格员、500余名网格员、3000余名志愿者骨干力量密切关注区域内出现的各类隐患苗头。完善的社会服务管理平台横跨乡村和城市，村、社区网格员年均下网格走访巡查60万余次，发现问题2万余个，其中约有2000个问题通过街道协调落实解决。

在城乡融合中，镇海还启动财政涉农资金整合改革，实现项目整合实施、产业融合发展，纠正资金管理碎片化、低效化问题。今年，永旺村的精品村工程成为庄市街道和区农业农村“提高资金统筹水平、集中财力办实事”的重点工作之一。

拥有乡村之“形”，但有都市之“芯”。“在全域融合背景下，按照‘人口迭代、产业引导、社区重构’的思路，永旺村的功能将发生翻天覆地的变化。”庄市街道党工

委书记金燕告诉笔者，永旺村将保留村庄格局特色，留住镇海乡愁，同时实施“科技进乡村、资金进乡村，青年来农村、乡贤回农村”，日后将发展文化创意、科研创新和农创三大产业，成为都市后花园，服务甬江科创大走廊。

基础设施的一体化，催化城乡“貌”合。“用城市现代科技来改造传统农业，用城市的工业发展来延长乡村的农业链条，用移动互联网来丰富和发展农业业态。”吴东鑫说。目前，镇海已建设“悠游十七房”“草木光明”“四季九龙”等一批新型融合载体，培育出“人和光明、古韵十七房、山水秦山”等一批都市休闲业态样本，编织“商帮寻根、九龙问茶、亲水河头、梦里水乡”四条美丽风景线，构建起城乡一体的大花园、大景区。



宁波植物园



扫码看更多报道

选题策划：何英杰

记者手记

城乡融合进程中，镇海区根据自身实际自我加压，打造难度更高的“全域城市化”，并提出争创城乡融合发展先行示范区的目标。建设“全域城市化”，难就难在乡村也要具备“城市功能”，这对基础设施、产业结构、公共服务、基层治理均提出了极大挑战。这些年来，镇海通过规划一张图、建设一盘棋、管理一张网，实现城市和乡村的“形”合、“貌”合、“神”合，从而实现乡村的“类城市化”发展。全域城市化进程中，镇海通过规划引领，分散式的居住方式和产业布局成为历史，全区44个建制村按集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等类型保留、集聚为26个村，构建起新型城乡空间形态；不遗余力地联通城乡之间的“陆路”“水路”和“空路”，从而实现“科技进乡村、资金进乡村，青年来农村、乡贤回农村”，重构乡村的产业体系；同时，在公共服务资源配置和基层治理上推进城乡一套标准，实现优质教育、医疗卫生、居家养老等无差别化，使得城乡成为生活方式的平等选项。

地方名片

镇海处宁绍水网平原东端，地形狭长，地势西北、东南两端高，中间平，甬江由西南流向东北入海，横贯境内中部。镇海区陆地面积246平方公里，下辖2个镇5个街道，是国家级生态建设示范区、中国院士之乡、中国书画之乡、全国文化先进县(区)、全国社区建设示范城区。目前，镇海的城市化率81%，走在全市全省前列。