

# 中国营商环境“晴雨表”怎么看？

## ——2019年中国改革形势观察

据新华社北京12月11日电  
记者 赵文君 申铨 康森  
苏杰 吴涛 魏董华

营商环境是企业生存发展的土壤，更是经济发展的“晴雨表”。今年，中国营商环境全球排名实现高位提升。年终岁末，记者在福建、浙江、广东等地调研感受到，营商环境的改善正激发出强大活力，进一步增强国内外对中国市场的信心。

### 直观感受减税降费红利

今年要实现全年2万亿元的减税降费目标，要把减税降费政策落实到位，让企业尽享各项优惠。对标国际营商环境评价指标，福建自由贸易试验区厦门片区探索出一条改革新路径。“口岸的降本增效，是厦门营商环境的一大优势。”厦门片区管委会政策法规组三级主任科员洪晓东说。洪晓东介绍，企业从事跨境贸易，必然面临货物进出口的合规成本支出。据第三方机构测算，目前厦门港进出口货物合规成本，进口每标箱229美元、出口每标箱207美元，是全国沿海主要口岸中较低水平。去年，厦门片区降本增效措施为企业“减负”1.5亿元；今年前

10个月，为企业再“减负”1.3亿元。这是如何实现的？洪晓东说，一是把政府规范性收费减下来，二是把市场化收费降下来。国家税务总局数据显示，今年前三季度，全国累计新增减税降费17834亿元。在国内外经济形势复杂多变的情况下，减税降费对企业生产经营活动产生了积极影响，提振了市场主体信心。

### 简审批、降门槛让企业省心省力

办事是否简便、流程是否透明、准营门槛高不高，改革成效好不好，市场主体的感知最敏锐、最深刻。在杭州萧山的星巴克天润中心门店，一杯杯香浓的咖啡给消费者带来美好休闲时光。这家今年新开张的分店，是星巴克第一家通过承诺制拿到食品经营许可证的门店。“开办这家分店时，我们提前准备好相关资料，提交后仅用时1小时即顺利办理，比原先缩短了7天至10天。”星巴克中国华东南区总经理陈文凯说。从拼投资、拼优惠政策到拼服务、拼营商环境，地方政府谋发展理念正在深刻转变。

今年8月，全国首个涉企一站式移动政务服务平台“粤商通”APP在广东上线，面向广东省1200万市场主体，将分散在各部门的企业开办、经营许可、报税缴税、创业补贴、项目审批、不动产登记、招投标、融资贷款、信用查询等320项重点事项集成到手机，支持企业“一站式”办事。营商环境就是生产力。与去年同期相比，今年1月至9月，我国每月有市场主体增速稳定在12%以上。

### 以改革促发展提振市场信心

位于浙江绍兴的中国轻纺城，交易着全球近四分之一的纺织产品。走进轻纺城的一家店铺，颜色缤纷、功能各异的布料从地板一直叠放到天花板。一家名为精益织造的店铺负责人吴利忠热情地向记者介绍面料。“我扎根坯布行业8年多，今年行业气候不太理想，欧美的订单下降了一两成，但有信心平稳渡过。”吴利忠说。“营商环境好不好，关键看民营企业、中小企业能否发展起来。”中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，要重视营商环境评

价指标中的几个薄弱环节，如信贷、企业破产等，加大改革力度、进一步补齐短板。

作为全国首个“互联网+自主报关”改革试点，福建自由贸易试验区厦门片区实现了个人邮件自主报关、智能化在线通关。厦门片区管委会经济发展局局长代斌说，正是得益于改革，在厦门国际贸易“单一窗口”平台，出口报关单最高时一天可达27万票。在对美贸易占厦门出口贸易三分之一的情况下，今年出口贸易增速约13%以上。

海关总署数据显示，今年前11个月，我国货物贸易进出口总值28.5万亿元，比去年同期增长2.4%。

近年来，中国营商环境明显提升，但相较国际一流水平仍存在一定差距。“优化营商环境，是一场刀刃向内的改革。”中国人民大学法学院教授刘俊海说，要依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，坚持内外资企业一视同仁、平等对待。在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为企业打造公平竞争环境，创造充足市场空间。

以深化改革为动力，以优化营商环境为引领，中国大市场正吸引着更多的国内外企业扎根、成长。

## 春运火车票今日开售

据新华社北京12月11日电（记者樊曦 丁静）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，2020年春运火车票将于2019年12月12日开始发售。2020年铁路春运预计发送旅客4.4亿人次，同比增长8%。

国铁集团相关部门负责人介绍，2020年铁路春运自1月10日开始，2月18日结束，共40天，节前15天，节后25天。全国铁路预计发送旅客4.4亿人次，同比增长8.0%，日均发送旅客1100万人次，节前学生流、务工流、探亲流高度重叠，客流相对集中，节后客流相对平缓。

## 国台办：在大陆就业居住就读台胞将可同等享受国家提供社保福利制度

据新华社北京12月11日电（记者于嘉 刘欢 石龙洪）人力资源和社会保障部与国家医保局印发《香港澳门台湾居民在内地（大陆）参加社会保险暂行办法》（以下简称《暂行办法》），将于明年1月1日起施行。国台办发言人朱凤莲11日应询表示，出台《暂行办法》是落实十九大提出逐步为在大陆台胞提供同等待遇的一项制度性安排，也是落实习近平总书记关于推动两岸社会保障和公共资源共享重要主张的具体举措，意味着在大陆就业、居住、就读的台胞可以和大陆居民一样，享受国家提供的社保福利制度。朱凤莲说，《暂行办法》对台胞适用人员的考虑十分周全，对在大陆参保台胞实现了全覆盖。该办

法不但适用于单位就业、灵活就业、个体经营等多种形式的就业台胞，而且适用于在大陆居住的未就业台胞，以及在大陆高校就读的台湾学生。对在大陆参加城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险的台胞，大陆各级财政都将按规定给予相应财政补助，保障参保台胞的社会保障水平。她介绍说，考虑到减轻台胞缴费压力和返台工作学习实际需要，《暂行办法》还明确规定台胞享有参加5项社会保险的权利，其中生育保险和工伤保险由大陆用人单位缴费，完全不需要参保台胞个人缴纳任何费用，切实有效提升了台胞在大陆参保的社会保障范围和力度。

## 明确公办民办学校同步招生 实施家长素养提升工程 浙江正式公布“减负40条”

据新华社杭州12月11日电（记者俞菟）11日，《浙江省中小学生学习减负工作实施方案》正式发布，明确要求学校统筹控制作业总量，建立以校长为第一责任人的工作机制；明确实施公办民办学校同步招生，严禁民办学校任何形式的提前招生；实施家长素养提升工程，5年内70%以上的中小学校建立数字家长学校。

上述方案共有40条（简称“减负40条”），其中减负重点举措包括“落实好学校教育常规”“规范区域和学校组织的考试评价”“深化育人方式改革”“规范中小学校招生”“规范校外培训机构和进入中小学校竞赛、活动的管理”等七个方面。

浙江省教育厅相关负责人说，“减负是要把校内不合规、不合理、不科学的过重学业负担减下来，同时，把思政、音乐、体育、美术、劳动实践教育等方面有欠缺、未达标的强化起来。”

据介绍，作业时间、补习时间和睡眠时间是反映学业负担的客观指标。学业负担的主观感受才是影响学习与成长的关键变量。监测数据显示，2013年以来，浙江省学生学业负担总体呈现加重态势。2018年，全省四年级小学生每日睡眠时间达10小时、9小时的比例不足20%；每日家庭作业时间1小时以内的只有41%。因此，浙江公布的方案中，明确要求提高作业质量，统筹控制作业总量。各中小学制定学校作业管理制度，建立以校长为第一责任人的工作机制。加强对作业来源、设计、布置、批改、反馈、讲评、辅导等各环节的统筹管理。各学科家庭作业总量和作业时间由学校年级组统筹调控，根据课标要求，家庭作业时长把握以班内中等程度学生为参照。同时，家校协同保证孩子睡眠时间，努力保障小学生、初中生、高中生每天睡眠时间分别不少于10小时、9小时、8小时。



## 建设中的新横琴口岸

这是新横琴口岸与莲花大桥（无人机拍摄）。广东珠海横琴口岸及综合交通枢纽由中建二局承建，自2017年2月开工以来，施工进展顺利，目前已基本具备通车条件。新横琴口岸将采用“合作查验、一次放行”的创新通关模式，设计日通关流量达22.2万人次，将极大方便内地与澳门的往来。（新华社记者 金良快 摄）

## 明年如何继续享受个税专项附加扣除？ 国家税务总局七大提醒来了！

新华社北京12月11日电（记者申铨 刘红霞）记者11日从国家税务总局了解到，税务总局近日发布提醒，对2020年继续享受个税专项附加扣除操作的七个常见问题进行了了解读。国家税务总局表示，如果个人专项附加扣除信息、任职受雇单位等信息与2019年情况都没有发生变化，就无需办理2020年专项附加扣除信息确认，最大限度便利广大纳税人。明年个税专项附加扣除究竟是否需要确认？如果想修改信息要如何操作？一起来看看以下七大提醒！

### 2019年已经在单位办理过专项附加扣除，明年想继续在单位办理，该怎么办？

国家税务总局：如您2019年已享受过专项附加扣除政策并需要2020年在单位继续办理扣除，您需根据政策享受条件并结合明年您的实际情况，在今年12月份及时关注前期填报信息的变化情况；如有变化请及时修改。

为减轻广大纳税人负担，税务机关进一步简化操作流程，如果您不进行修改，已填报的扣除信息将自动视同有效并延长至2020年。但需要提醒的是，如果您明年专项

附加扣除信息发生变化，根据《个人所得税专项附加扣除暂行办法》第二十五条有关规定，您应当及时向扣缴义务人或者税务机关提供相关信息，以免对您及时、准确享受政策甚至个人信用产生影响。

### 今年已经填报过专项附加扣除信息，为什么还要在12月份予以关注？

国家税务总局：您今年填报的专项附加扣除信息，是依据今年情况填报并享受政策的，如相关情况发生变化，您需要及时据实更新。在岁末12月份提醒您关注这些信息，也是请您结合明年实际情况，确定这些信息在明年是否有变化；如有变化，需要您及时调整、修正。为简化操作流程、切实减轻办税负担，税务机关已预填好相关信息，您只需通过手机App、网页等渠道查看并修正相关信息即可。

### 如果未及时关注并修正相关专项附加扣除信息，会有什么影响？

国家税务总局：如果未能及时关注、修改专项附加扣除信息，可能会对明年继续享受政策带来一定影响。比如，如您的任职受雇单位发生变化而未更新，新的任职受雇

单位将无法获取您的相关信息并据以办理扣除；再如，如您享受专项附加扣除政策的条件发生变化而不进行修改、仍按原条件在明年继续享受，还可能影响您的纳税信用。

### 2019年通过填写电子模板方式报送单位办理专项附加扣除，如果要修改明年享受专项附加扣除政策的相关信息，该怎么办？

国家税务总局：为便于您更便捷、准确享受政策，推荐下载个人所得税App或者登录税务局官方网站，对您2020年的专项附加扣除信息进行修改；前期您填报的信息已经预填并可通过上述渠道查看。您也可以将前期电子模板填报的专项附加扣除信息打印出来，修改并签字后交给单位，单位可据此为您办理2020年的专项附加扣除。

### 如果今年有符合条件的专项附加扣除但未填报，该怎么办？

国家税务总局：如果您2019年有符合条件的专项附加扣除但未在领取工资薪金时享受，您需要先填报专项附加扣除相关信息，并在

单位发放最后一个工资申报报送至扣缴义务人，才能在今年剩余月份扣除。如果时间上来不及，您也可在2020年3月1日至6月30日办理综合所得汇算清缴时自行申报享受。

### 如果12月份补充享受了2019年符合条件的专项附加扣除，明年想继续享受该怎么办？

国家税务总局：如果您已填报了2019年符合条件的专项附加扣除，您可以登录个人所得税App或者税务局官方网站相关界面，选择“使用此前数据自动生成2020年专项附加扣除确认信息”功能，并点击“一键确认”完成确认；如果相关信息没有变化，即便您没有进行上述操作，系统将在明年继续按您填报情况自动为您办理扣除。

### 如果今年没有但明年有符合条件的专项附加扣除，该怎么办？

国家税务总局：如您2020年有符合条件的专项附加扣除项目，您可以通过手机下载个人所得税App或者登录税务局官方网站进行填报。

## “两学一做”学习教育



2016年2月24日，中共中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，对开展“两学一做”学习教育作出部署。这是新形势下加强党的思想政治建设的一项重大部署，是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。

在党中央坚强领导下，各级党组织按照方案要求，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务，坚持基础在学、关键在做，着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的突

出问题，扎实开展学习教育，取得显著成效。通过“两学一做”学习教育，全党在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”，广大党员干部“四个意识”显著增强，党内政治生活更加严格规范，基层党建突出问题得到有效解决，领导干部骨干带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用得到进一步发挥。2017年3月，中央办公厅印发《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化意见》，把“两学一做”学习教育纳入党支部“三会一课”等基本制度，作为全面从严治党的基础性工程。（新华社北京12月11日电）



12月11日，在松花江哈尔滨段，工人进行采冰作业。目前，松花江哈尔滨段已进入“采冰季”，有关部门组织工人在封冻的松花江上采冰，用于哈尔滨市各个冰雪景观的制作。（新华社发）