

# 制度的生命力在于执行

深入学习贯彻十九届四中全会精神 大家谈

吴雨

党的十九届四中全会通过的《决定》指出：“制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。”

“经国序民，正其制度”。制度的作用在于指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险。制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性，是定国安邦的根本、成就伟业的保障。

我们党历来重视制度建设，在长期实践中探索形成了一系列行之有效的制度，在社会主义现代化建设和社会治理中发挥了积极作用。中国特色社会主义制度体系是我们党领导人民创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的重要保证。

制度建设无止境，需要不断探

索完善。站在实现两个一百年奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届四中全会专题研究关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化重大问题并作出决定，充分说明了党中央对制度建设的高度重视。全会提出要围绕目标，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使之更加成熟更加定型，并把制度优势更好地转化为国家治理效能。这是一项事关长远、事关国家长治久安的重要战略部署和重大政治任务，需要全党上下形成统一意志，坚持不懈地努力。

制度重在建设，贵在执行。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。“法立，有犯而必施，唯行而不返”。制度的生命力在于执行。再好的制度，如果没有执行力，也往往流于形式，成为摆设。习近平总书记早在浙江工作时，就在《之江新语》中说道：各项制度制定了，就要立说立行、严

格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落在实际行动上，体现在具体工作中。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能”。如何提高制度的执行力，是摆在各级党委政府和领导干部面前的一项重要课题。

坚定制度自信。自信源于实践，事实用于雄辩。70年来特别是改革开放以来，我国社会主义现代化建设取得了令世界刮目相看的历史性成就，社会主义制度和治理体系深得人民拥护，具有强大的生命力和巨大优势。始终保持政治定力和战略定力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，这是对领导干部的起码要求。在具体工作实践中，要始终遵循中国特色社会主义根本制度、基本制度和重要制度，对涉及制度层面的大是大非问题，必须旗帜鲜明、立场坚定、毫不含糊。

强化制度意识。历史和现实告诉我们，制度缺失易导致权力腐败，而制度意识淡漠往往使一些人

无所顾忌、为所欲为，甚至滑向违法犯罪的深渊。越是领导干部，越是主要领导干部，越要带头增强制度意识，真正把对制度的敬畏，转化为行业准则、自觉行动，切实按照制度要求履行职责、行使权力、开展工作。要形成自觉按制度、规矩办事的习惯，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。

加强制度执行监督。“明制度于前，重威刑于后”。应加大制度执行的监督检查力度，及时发现和纠正偏离制度的苗头性、倾向性问题。建立惩戒机制，对有令不行、有禁不止、随意变通、恶意规避等严重破坏制度的行为，发现一起、查处一起，决不姑息迁就，确保制度时时生成、处处有效。坚持“制度面前人人平等，执行制度没有例外”，坚决杜绝“破窗效应”，彻底打消一些干部的侥幸心理、观望态度，形成人人遵守制度、人人敬畏制度的良好习惯和社会氛围。

## 明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

# 岂能把司法拍卖当儿戏

史洪祥

11月26日，广东佛山顺德区法院依法在淘宝网司法拍卖平台以3792万元为起拍价，对一处查封房产进行公开拍卖，共14人报名竞拍。其中卢某点击加价1869次，直接从第五轮竞价的3832万元加价到2.2522亿元，较评估价5416.4万元高出1.7亿余元。但其竞拍到房产后未在规定时间内交纳剩余价款。近日顺德区法院对卢某处以罚款10万元、司法拘留15日，所交纳的保证金750万元不予退还(12月17日《北京青年报》)。

随着网络的高度发达及网购的普及，很多人接触并熟悉网购，了解一些网络平台的普通拍卖，并通过网络拍卖竞买心仪的物品。这些竞买者一般了解这样的规则，即如果未竞拍到物品，保证金全部退还，要是竞拍成功后反悔，交纳的保证金则不予退还。于是，一些人自然而然地以为司法拍卖也是如此，可以毫无顾忌地加价，竞拍成功后可以随意反悔。

其实，这种认识不仅片面更是错误的。如果非要按此操作，既可能面临保证金被“没收”的结果，更可能面临罚款、司法拘留的惩戒。因为司法拍卖并非普通的商业拍卖，而是公权行为，是人民法院行使司法

权的一种形式。众所周知，当事人胜诉后，相对的败诉方承担着给付义务。现实中，很多被执行人的财产并非易于交付的现金或易于变现的财产。法院需要对被执行人的房产、首饰、车辆、家电甚至车位、手机号等进行拍卖、变卖，以兑现胜诉当事人合法权益。

为维护司法权威和法律尊严，避免判决沦为“一纸空文”，法律赋予法院多种处置被执行人财产的权利。网络拍卖便是被广为运用的一种。但司法拍卖又不像普通商业拍卖那么简单。根据《民事诉讼法》及《最高人民法院关于人民法院网络司法拍卖若干问题的规定》，拍卖成交后买受人悔拍的，交纳的保证金不予退还，依次用于支付拍卖产生的费用损失、弥补重新拍卖价款低于原拍卖价款的差价、冲抵本案被执行人的债务及与拍卖财产相关的被执行人的债务。悔拍后重新拍卖的，原买受人不得参加竞买。

如今，网络司法拍卖兼具传统电商交易的便捷性甚至“娱乐性”，并被很多人所接受。虽然一些法官在网络拍卖中面带微笑、语言诙谐，但其从事的是严肃的司法行为，不可随意戏弄。希望通过这一案例，能够普及相关常识，让更多人认识到司法拍卖行为的严肃性，妨害司法行为的严重后果，进而心存敬畏、尊重司法。

# “减掉与教育教学无关事项”是必要纠偏

何勇海

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》。教育部16日召开新闻发布会指出，要减掉中小学教师不应该承担的与教育教学无关的事项，把宁静还给学校，把时间还给教师(12月17日《新华每日电讯》)。

长期以来，我国中小学及其教师面临的无关事项太多，让不少老师感叹“自己不能安安静静教书，学生不能安安静静学习”，甚至有老师因在无关事项上忙得焦头烂额且无成就感，愤而辞职。

前不久，新华社《谁“抢”走了教师的教学时间》一文指出，评比考核过多、无关社会事务进校园、频繁抽调中小学教师等，是“抢”走老师时间的几大因素。比如，不少社会工作搞“进校园”，写材料、填表格，方案、成绩、总结、配套的留痕图片、视频一个不能少，部分教师被逼成“表哥”“表姐”；又如，扶贫大过教学，扶贫任务过重且缺乏实效；再如，在线负担繁重，各种App下载、公众号关注、朋友圈点赞、网络问卷答题等在线负担被硬塞给老师……

实际上，教书育人、立德树人是学校及教师的最大使命。学校及教师不忘教书育人初心，牢记立德

树人使命，才是公众最需要的。当中小学及其老师要应付诸多无关事项时，就无法把全部精力投入教育教学当中，也就不能提升教学质量。从这层意义上说，尽量少用甚至不用无关事项打扰学校、难为教师，应是教育及其他部门对教育的应有尊重与支持。

无关事项为何能长驱直入校园？从表面看，是职责界线划分不清晰所致；从根源看，却是形式主义、官僚主义惹的祸。要想标本兼治，一方面，应明确教育教学老师与非教育教学职工的职责范围，让管理的归管理，教育教学的归教育教学。同时，规范、合并、取消一些无关事项，坚决禁止交叉重复、

随意布置。另一方面，治理重留痕、轻实绩的形式主义做法，对那些检查评比考核事项，要从阶段性、突击性考核转变为常态化、精细化、规范化的要求与管理。

当然，关键是要明确界定哪些事项与教育教学无关。若要区分与教学无关的事项，倒是容易，但要想区分与教育无关的事项，却很困难，因为教育的范畴相当广泛，比如扶贫，中小学及教师运用校园和课堂，通过扶智方式为阻断贫困代际传递作贡献，就不是在做与教育教学无关的事。当与中小学教育教学无关事项的界定不清晰，就会直接影响到把宁静还给学校、把时间还给教师的成效。



心声

刘志永 绘

## 宁波银保监局

关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经宁波银保监局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

机构名称：广发银行股份有限公司 宁波前湾新区支行	业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B0012S233020019	发证机关：宁波银保监局
许可证流水号：638837	发证日期：2019年11月13日
批准成立日期：2019年11月8日	
营业地址：宁波杭州湾新区滨海二路913、915号	
电话：0574-87289888-22260	

## 宁波银保监局

关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经宁波银保监局批准，颁发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

机构名称：浙江稠州商业银行股份有限公司 宁波奉化小微企业专营支行	业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B0158S233020005	发证机关：宁波银保监局
许可证流水号：638838	发证日期：2019年11月13日
批准成立日期：2019年11月1日	
营业地址：宁波市奉化区万达广场5幢商业25、26、27、28号1-2层	
电话：87209622	

# 宁波银保监局

关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经宁波银保监局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

机构名称：永赢金融租赁有限公司	业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：M0041H233020001	发证机关：宁波银保监局
许可证流水号：638835	发证日期：2019年11月13日
批准成立日期：2015年5月25日	
营业地址：宁波市鄞州区鼎泰路195号12层、15层	
邮政编码：315040	
电话：0574-81872851	

业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。	发证机关：宁波银保监局
发证日期：2019年11月13日	

## 宁波银保监局

关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经宁波银保监局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

机构名称：招商银行股份有限公司 宁波北仑支行	业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B0011S233020002	发证机关：宁波银保监局
许可证流水号：638844	发证日期：2019年11月29日
批准成立日期：2001年11月15日	
营业地址：宁波市北仑区新碶岷山路628弄2号至14号(双号)	
邮政编码：315800	
电话：0574-83880609	

## 中国人民财产保险股份有限公司宁波市个人信用保证保险支公司变更营业场所及业务范围的公告

经宁波银保监局备案通过，同意中国人民财产保险股份有限公司宁波市个人信用保证保险支公司变更营业场所及业务范围，现予以公告。

机构名称：中国人民财产保险股份有限公司宁波市个人信用保证保险支公司	颁发许可证日期：2019年12月11日
机构编码：000002330212802	许可证流水号：0245145
机构住所：宁波市海曙区大梁街50号中保大厦1101、1102、1103室	负责人：薛雅琴
经营区域：宁波市	联系电话：0574-87196111
成立日期：2014年9月30日	客户服务电话：95518
	邮政编码：315000
	业务范围：宁波市信用保险、保证保险业务。