宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一连续出版物号 CN 33-0003

2019年12月23日

星期一 农历己亥年十一月廿八

甬派客户端 中国宁波网

近40亿元资金“输血”290余家科技型企业

宁波创投引导基金“长线”加持先进产业

本报讯（记者**金鹭** 通讯员**张丽**）在获得宁波创投引导基金“输血”后，宁波酶赛生物工程有限公司在短短5年内迅速成长为国内酶制剂领域龙头企业。酶赛生物的快速成长，是宁波创投引导基金以早期投资扶植科创企业的缩影。

截至目前，宁波创投引导基金已组建23支参股基金。通过投资、回收、再投资，宁波创投引导基金以6.3亿元资本撬动社会资金33.23亿元，投资290余家科技型中小企业，其中宁波企业140余家，初步实现资金“自循环”。

近年来，宁波创投引导基金通过阶段参股和跟进投资，走访接待国内知名创投机构，直接引进海归人才、高端专业技术人员等近百名。宁波创投引导基金还承担了我市“3315计划”资本引才及创新项目的尽调及后续辅导跟踪工作，协助近百个高科技项目落户宁波。

在基金“长线”支持下，不少宁波企业已经壮大成为新兴产业的龙头企业，代表着先进产业的发展方向。海归人才金亚东所创立的长阳科技近日成功登陆科创板。“长阳科技能发展到今天，离不开宁波创投机构的雪中送炭。”金亚东说。目前，宁波创投引导基金已培育江丰电子等13家上市公司，还有5家企业正在排队上市，1家企业已提交科创板注册。

“下一步，宁波创投引导基金将进一步加大在新材料、高端装备、电子信息等‘246’万千亿级产业集群产业的投资力度，为宁波高质量发展添砖加瓦。”宁波创投引导基金相关负责人表示。

中共中央 国务院

关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见

■进一步激发民营企业活力和创造力，充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用

■坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，营造市场化、法治化、国际化营商环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营企业创造活力充分迸发

■《意见》从优化公平竞争的市场环境、完善精准有效的政策环境、健全平等保护的法治环境、鼓励引导民营企业改革创新、促进民营企业规范健康发展、构建亲清政商关系、组织保障等七个方面提出了具体意见

>>> 第3版

弦管声声 传艺育才

昨天下午，俞丽拿艺术基金会团队成员、上海音乐学院交响乐团小提琴首席花卉（左）和长笛首席温宇昕两位老师专程到华师大宁波艺术实验学校，对鄞州区青少年宫学生管弦乐团50余名成员进行了为时半天的分段、分声部指导。据介绍，今年5月，依托俞丽拿艺术基金会，鄞州区青少年宫学生管弦乐团授牌成立，为全区具有一定管弦乐演奏基础的学生搭建一个特长展示和专业发展的平台。（**严龙 胡红霞** 摄）

干部“赶”出办公室 资源“下沉”到基层

鄞州乡村振兴“大礼包”孵化满满幸福感

拉高标杆扬长补短 六争攻坚三年攀高

本报讯（记者**黄合** 鄞州区委报道组**杨磊** 通讯员**鲍丹萍**）上个月，鄞州区云龙镇前后陈村上百套大龄青年安置房的产权人领到了簇新的不动产权证。“为了这本证，我们等了5年时间，这下终于名正言顺了。”村民陈银说。

工程建设方包工头跑路、项目的原始资料难以寻回、一大堆的凭证材料需要补齐……过去一年间，这些只凭一个村不可能解决的问题，在鄞州下派“第一书记”张建明的全力帮助和审管部门积极配合下，得到了妥善解决。村民把感谢写在信里、绣在锦旗上：“帮助乡村振兴的‘大礼包’，我们收到了！”

鄞州半城半乡，在深入推进“城乡争优”过程中，有的村有愿景却没能力，有的村有想法却没资金，有的村有资源却没项目。去年以来，鄞州为农村准备了乡村振兴的“大礼包”，涵盖服务、政策、权力清单、“第一书记”等四块内容，通过将干部“赶”出办公室，将资源“下沉”到基层，让更多优势资源支撑城乡一体化发展，让更多村民在此过程中享受到发展的红利。

鄞州区各机关单位的105名精兵强将被派往基层，全脱产挂职，成为“全日制”驻村（社区）“第一书记”。这些眼界宽、干劲足的“第一书记”，把乡村发展的劣势逐渐转变成优势。

鄞州区水利局干部张建明，被派往前后陈村担任村“第一书记”。“把组织关系迁到村子里，和村民一起参加志愿活动、支部活动，陪着村民解决问题，密切干群关系，为村子发展出谋划策……”说起张建明，前后陈村党支部书记徐云国有讲不完的话。

眼睛向下，资源下沉。据统计，今年以来，鄞州开展“三进三访”活动近5万次，纳入涉农整合平台项目资金预算8.25亿元，其中各级干部走访村（社区）26777次，收集梳理基层、群众关心问题12006个，已协调解决11045个，问题解决率为92%，获评全国乡村治理体系建设试点单位。

基层群众的心热起来了，劲鼓起来了，力聚起来了，曾经籍籍无名的村子进入前所未有的“高光时刻”。统计显示，鄞州全区近200个村的集体经济年收入都超过100万元，经营性收入超30万元。

容错关爱市场主体 持续优化营商环境

象山涉企轻微违法行为“首违免罚”

法治宁波

创建全国法治政府建设示范市

本报讯（记者**黄合** 通讯员**江薇蕾**）在行政执法过程中，如何处理好政府监管与市场活力之间的关系？如何杜绝“过度监管”情况，减轻企业负担？今年，象山率先推出多领域市场主体“首违免罚”制度，进一步规范政府的执法监管行为，打造束缚少、服务佳、效率高的营商法治环境。

违法必究，这难道不是常识？象山县司法局相关负责人解释，根据《中华人民共和国行政处罚法》以及《宁波市行政处罚自由裁量权行使规则》等法律法规规章的规定，违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚；应当坚持处罚与教育相结合，纠正违法行为，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。

对此，象山出台《关于对涉企轻微违法行为实行“首违免罚”的意见（试行）》，连续推出两批企业轻微违法行为“首违免罚”清单，涵盖市场监管、税收征管、户外广告、交通运输管理、渔业监管、卫生管理、畜禽管理、城市建设等多个执法领域，列明295项可适用的违法行为、法律依据及豁免情形，明确了“首违免罚”制度的适用边界，方便执法人员“按图索骥”。

5个多月前，象山县市场监督管理局执法人员接到举报后对某塑料机械公司进行检查，发现“国内首创”“价格最高”“领先地位”等绝对化用语出现在公司网站上，这显然违反了《中华人民共和国广告法》第九条的相关规定，应对其予以行政处罚。

不过，执法人员经过调查发现当事人网站访问量极低，也未通过网站进行产品销售，且当事人之前没有发生过相同违法行为，在案发后及时改正了违法行为，应属于违法行为轻微情形，于是对照“首违免罚”清单作出对涉事企业不予行政处罚的决定。

对于这种制度安排，该公司相关负责人表示赞许。在他看来，“首违免罚”不仅为公司免除了罚款，而且保住了公司的信誉，“公司征信无不良记录，才可以确保以后健康发展。政府给了容错的机会，今后我们一定自觉守法，依法合规开展经营活动。”

当然，并不是所有的违法行为都可以“首违免罚”。对涉及环境保护、公共食品药品安全、安全生产等影响较大的违法行为，情节较重或造成严重危害后果的，象山明确一律要加强刚性执法，从严从重加以处罚。同时，当地还通过批评教育、指导约谈等措施，完善内部监督检查机制，接受社会各界的监督，真正使这项措施落到实处、见到实效。

宁海将“法治诊所”建到村民“家门口”

提供矛盾纠纷调处、村内重大项目法治审查等服务

高水平推进 市域治理现代化

本报讯（记者**孙吉晶** 宁海县委报道组**徐铭怿** 通讯员**宋雪**）宁海力洋海头村村民郑某和别村村民王某去年12月经人介绍认识，并确定恋爱关系，后因感情纠纷两人产生矛盾。郑某提出恋爱期间赠与王某的物品应以归还，王某不肯。本月初，海头村“法治诊所”调解员叶显多了解情况后，多次上门调解，最后双方达成一致，女方归还了财物。

为了让群众不出村就能挂上法律服务的“专家号”，宁海建起县、镇、村三级“法治诊所”。目前，该县已试点运行“法治诊所”3家，累计为居民提供法律咨询、服务上百次，解决各类矛盾纠纷78件。

“现在，群众有麻烦先到‘法治诊所’找法律顾问。”宁海县司法局负责人表示，自从“法治诊所”入村后，群众懂法、信法的多了。

据介绍，“法治诊所”整合了村警务室、调解工作站和法务工作室，配备专门场地。调解人员以驻村法官、辖区民警、法律顾问、村综治维稳干部为骨干，以社区人民调解员、陪审员、网格员、社会志愿工作者等为补充，全日制坐诊，提供矛盾纠纷调处、法律咨询解答、法律援助申请、村内重大项目法治审查等服务。在接待村民过程中遇到复杂问题或一时难以解决时，工作人员先召开所内圆桌“会审”，仍无法解决的再提交县“专家智库”，组织专家“会审”，会审结果交村“法治诊所”参考。限定解决时间，涉案金额10万元以下的，在两天内完成调解；涉案金额在10万元及以上或涉及村间事务的，提交区域性人民调解组织，在5日内完成调解。

宁海还创新做法，推行“合法性审核前置”，在“五议决策法”的基础上，把“法议”作为村民代表会议决议前的必经程序，确保村级事务决议内容合法合规。作为“法治诊所”试点单位之一的岔路镇下畈村，开展了枫湖改造工程，根据“五议决策法”，该项工程要进行村民代表决议。而在决议前，工程交由“法治诊所”进行“诊断”，出具审查报告，排查出可能存在的法律风险和隐患，保障工程能顺利建设。同时，“法治诊所”对项目进行全程跟踪监督，确保工程在施工工程中的合法合规。

今日推荐

防范商渔船碰撞探索“宁波经验” 第2版

宁波画家作品《当庄子遇见卡夫卡》获得中国美术奖银奖 第6版

卖房者以配偶不知为由欲推翻协议 买受人有几成把握胜诉？ 第8版

天气：今天阴，傍晚前后转小雨；东北到东风2-3级；8℃-13℃ 明天阴有雨；北到西北风2-3级

今日市区空气质量预测：良