

# 在宁波，都挺好！

陆仁

岁月如歌，年关又至。即将过去的2019年，什么词汇在你心目中留下了难以抹去的记忆？什么词汇经常在不经意间触动你内心的情感？什么词汇让这座城市的人们持久共鸣？近日，甬上新闻媒体发起“2019年宁波十大热词”评选活动，其中有一个词汇特别“抢眼”：在宁波，都挺好。在我看来，评选结果如何并不重要，关键是即将过去的一年里，“都挺好”这一语境，与宁波非常契合。

这是一种深情告白。“在宁波，都挺好”，短短一句话、六个字，似朋友间久别重逢后的随意闲谈，如在外漂泊的游子对父母的一声宽慰，实则包含了很大的信息量。往大了说，可以理解为宁波这座海纳百川的城市，为人们提供的一切“都挺好”；往小里说，可理解为在这里工作生活的人们，其境遇和感受“都挺好”。尤其，这句平实的话语，经常出现在城市“主政者”的“常用语”中，更是形成

了广泛的、良好的、深远的传播效应——“人们对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，城市是因为人而存在的，一个地方推动城市建设发展，不就是为了广大人民群众过上“都挺好”的生活吗？

这是一种真实写照。“最具幸福感城市”“全球营商环境百强城市”“城市治理协同创新强市”“全国综合运输示范城市”……2019年，奋进的宁波，获得了诸多殊荣。各项事业，在攻坚克难、“爬坡过坎”中发展，如预期一样“都挺好”。经济方面，“246”万亿级产业集团的谋划布局，吹响了城市向下一个“万亿级”进军的号角；生态环境方面，治气、治污、治废“三治”同步推进，空气质量、水环境等持续改善；民生方面，出台重磅政策吸引各类人才在甬创新创业，通过“电视问政”推动“关键小事”解决，城镇、农村居民人均可支配收入实现新增长，等等。回望这一年，感觉宁波真的“都挺好”。

这是一种爱与包容。有人曾对

母校作过一个形象的比喻——母校是什么？母校，就是你一天骂它八遍，却不允许别人骂的地方。一个城市也是如此，它不可能是完美的，肯定存在这样那样的“短板”问题。人们面对的，有“老大难”问题，也有发展中的新问题。对此，生于斯、长于斯，工作、游乐于斯的人们，有批评、建言、指正的权利；承担公共服务的部门、单位和公职人员，有虚心听取、积极改进的义务。“都挺好”的城市，显然需要这种心灵上的默契和行为上的良性互动。人们对所在的城市，有了感情、有了价值认同、有了精神寄托，才会“数落”完之后，依然爱它如“初见”，才会做出“都挺好”的评价，这实际展示出一种开放包容的胸怀和气质。

这是一种美好期待。在宁波，都挺好，不仅在于当下，更在于未来。实施厚植发展新动能的“栽树工程”、高水平推进市域治理现代化、提前全面建成小康社会、创建“17+1”经贸合作示范区……今后

一个时期，宁波围绕创新发展、转型发展、绿色发展、高质量发展，在战略层面，有着一系列的“大手笔”。相信，随着这些发展“组合拳”的落地，宁波这座靠开放起家的城市，一定会在国家发展大局中扮演更重要的角色，一定会再上新台阶。

这是一种责任担当。好日子都是干出来的。今天描绘的城市蓝图，不是轻轻松松就能实现的。面对新的形势和任务，面对新的机遇和挑战，“都挺好”的宁波，需要广大党员干部拿出“都挺好”的精神状态、工作作风，把人心、信心和智慧凝聚起来，把那些已经铺开的重大功能平台建起来，把新时代发展的重任扛起来。胸怀大局、脚踏实地，未来的宁波，才会更好。新年将至，让我们继续叫响：在宁波，都挺好！

## 明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

# 机关食堂开放，可行

张弓

本省余杭一机关食堂，月余前起周末对外开放，提供早餐和中餐，停车场也一并开放，赢得群众一片叫好。

早有媒体报道，江苏扬州、浙江衢州的市级机关及相关的学校食堂，重大节日对外开放已实行了多时，包括免费停车。

这些机关食堂开放，各有一些触发的直接原因。余杭这个机关食堂，地处临平山，山脚下还有科技馆、青少年宫、工人文化宫、老年大学，周末不仅爬山人多，来上深和娱乐的人也很集中，而周围大多为老旧小区，配套设施缺乏，吃饭成了大问题。

# 该管的管到位

安蓓

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》近日发布。意见明确指出，实施公平统一的市场监管制度，构建亲清政商关系。这为营造更好环境，支持民营企业改革发展指明了方向。

民营企业是推动社会主义市场经济发展的重要力量。近年来，我国持续推进放管服改革，一大批市场主体诟病的审批权下放，让包括民营企业在内的各类市场主体享受到巨大的政策红利。但简政不是减责，而是更有效的监管、更优质的服务。这对各级政府的治理能力、治理水平提出更为艰巨的考验。

该管的管到位，首先要公平。对所有市场主体一视同仁、公平对待。以制度构建规范政府监管，通过信用等制度体系建设对所有市场主体进行公平统一监管。同时要深化要素市场化配置体制机制改革，保障各类所有制企业平等获得资源要素。

该管的管到位，关键是不缺位、不越位。要创新服务模式，经常性倾听企业意见、诉求，创造性

扬州与衢州机关食堂开放，是因为节假日游客猛增，附近吃饭、停车非常拥挤，另一方面机关食堂节假日吃饭人少，对外开放正好解决群众的现实困难。这是考虑问题的好习惯。

平时，普通群众对领导机关有神秘感、敬畏感。让老百姓进入机关“蹭饭”、停车，无形之中打破了距离感。所以余杭有网民留言说：“看着真暖心。”

让群众暖心的事，多多益善。即使没有上述这些触发因素，机关食堂也可根据自身条件，择地择时，对附近居民开放。食堂和停车场的工作人员，因此会辛苦一些，但它所产生的效果，绝对不只是方便吃饭、停车这一点。

实施“一企一策”“精准滴灌”式服务，指导企业用好惠企政策，努力打造对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。要坚持“法无授权不可为”，在落实公平竞争审查制度中，坚持存量清理和增量审查并重，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法；要推动市场准入负面清单真正落到实处，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入；切实推进我国产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。

该管的管到位，核心是构建亲清政商关系。在制定实施涉企政策时，既要让相关企业有表达诉求的通道，更要充分听取企业的意见建议，对合理的意见建议，真正做到政策制定时“听进去”，政策出台后“有反映”。要保持政策连续性稳定性，杜绝“拍脑袋”定政策，根据实际设置合理过渡期，给企业留出必要的适应调整时间，政策执行要坚持实事求是，不搞“一刀切”。要理直气壮地支持民营企业高质量发展。只有稳定企业预期，才能真正稳住投资，稳住企业家改革创新的良好势头。

# 违法干预司法者戒

吴启钱

12月23日，云南省高级人民法院对孙小果1997年犯强奸罪、强制侮辱妇女罪、故意伤害罪、寻衅滋事罪再审查案依法公开宣判，决定对孙小果执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。此案中，云南省高级人民法院原党组书记、院长赵仕杰因严重违法违纪，利用担任云南省高级人民法院院长的职权，在孙小果案中干预司法被中央处分。同时，云南省纪检监察机关还对涉及孙小果案的云南省人民检察院党组书记、副检察长许绍政，云南省审计厅党组书记、厅长刘明，云南省人民政府原参事都蜀院，云南省人大常委会原委员、内务司法委员会原主任冯家聪，云南省高级人民

法院院长孙小虹（正厅级）等五名省管干部违纪问题进行了审查，给予了党纪处分。

一个副省级干部、五个正厅级干部，这是近年来领导干部干预司法被追究人数最多的一个案件，表明了中央对领导干部违法干预司法行为的零容忍。

司法是维护社会公平正义的最后一道防线。守好这道防线，必须保障司法机关依法独立行使职权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。对此，我国《宪法》《人民法院组织法》《人民检察院组织法》和“三大诉讼法”，都有明确规定。

司法的生命力在于公正。然而，在实践中，一些领导干部为案件当事人请托说情，对案件处理提出倾向性意见或者具体要求，甚至以公

文画等形式，直接向司法机关发号施令，以言代法，以权压法，不仅直接妨碍具体案件的依法公正处理，而且严重损害司法公信力，破坏国家法律的正确统一实施。

以孙小果案为例，由于上至赵仕杰等高级官员，下至孙小果继父等人的违法干预，致使孙小果由一个死刑犯被改判为二十年有期徒刑，刑期未出狱，又继续作恶，造成恶劣影响和严重后果。

领导干部违法干预导致司法不公，既有外部干预包括党政领导干部插手案件的原因，也有司法机关内部上下级打招呼、司法人员个人的原因。这些人违法干预司法，有的是为了私利，有的是为了“地方保护”，还有的只是为了面子和人情。但无论是为了什么，都是对依法治国的破坏，是对法治权威的挑

# 金融添力，助推宁波乡村振兴

## ——农行宁波市分行普惠金融服务“三农”工作纪实

实施乡村振兴战略，是党中央、国务院作出的重大战略决策。今年以来，农行宁波市分行立足全城市城乡融合发展规划，积极探索具有农行特色、覆盖城乡的“三农”及普惠金融服务体系，不断提升农村普惠金融服务质效，持续发力助推宁波实施乡村振兴战略，有力发挥国有大行金融服务的主力军作用。

### 打造专业化服务体系

农行宁波市分行不断深化普惠金融专营机构服务体系建设，在全行25家网点、2家一级支行设立普惠金融专营机构，进一步提高业务经营的专业化、集中化、集约化程度。通过对普惠金融专营机构进行逐月监测、按季通报、年度评价，突出做好金融服务农村产业融合、农村集体产权制度改革、县域幸福产业、农村普惠金融等“七大行动”，确保乡村振兴每个重点领域都有产品对接、有服务方案和政策保障，切实发挥专营机构示范引领和骨干支撑作用。至11月末，涉农贷款余额646亿元，占全部贷款的33%。

### 助力农村迈向城镇化

乡村振兴离不开城市要素的积极应用，要走城乡融合发展之路。农行宁波市分行围绕宁波市“百村示范、千村整治”等重点工程，大力支持农村城镇化建设项目和产城融合发展项目，为农村城镇化驶入快车道注入源源不断的动力。通过项目贷款、资产证券化及产业基金模式，向全市城镇化项目投放贷款25亿元；支持棚户区改造项目33个，累计投放贷款85亿元，帮助数

十万户居民改善了住房条件。

大力发展绿色信贷，支持农村污水处理、垃圾处理等生态环保工程建设，推动改善城乡水环境质量，提升农村宜居程度。围绕宁波“海绵城市”建设，创新“管廊贷”业务，助力雨污水排放等市政配套管线建设。成功落地宁海县抽水蓄能电站建设项目，给予项目授信25亿元，目前已投放4.25亿元。围绕“五水共治”各项工程，在项目准入、贷款期限及担保方式等方面给予政策倾斜，重点支持奉化区县江下游段防洪工程、宁海下洋涂围垦工程和鄞州潘火街道中塘河整治工程等项目。目前，已为全市20多个重大水利项目提供贷款支持超53亿元。

### 助推农业转型现代化

推动质量兴农，是加快实施乡村振兴战略有效途径。农行宁波市分行围绕宁波市农业供给侧结构性改革，进一步加大对现代农业产业、农业龙头企业、新型农业经营主体等领域金融服务，助推农业现代化、产业化发展，帮助农业经营创效益，让农业成为有奔头的产业。

突出“三农”和县域金融服务重点，深入实施新型农业经营主体壮大行动。推进“百优特色产业区”专项服务行动，扶持一批本地

现代农业、海洋农业、观光农业等最有优势的主导特色产业。围绕农业龙头企业产业链上下游的金融需求，相继出台支持现代农业发展的指导意见，推进龙头企业标准化、集约化、规模化、集团化和国际化发展。与农业科技园区和现代农业示范区合作，依托农村特色产业、龙头企业、农民专业合作社、工业园区，以大带小，支持农村生态产业链发展。目前，全市与农行有信贷关系的市级（含）以上农业产业化龙头企业共有41家，其中国家级的4家，省级以上3家，地市级以上34家，贷款余额20多亿元。

### 帮助农民走上致富路

实施乡村振兴战略，不仅要使农业强、农村美，更要让农民富裕起来。农行宁波市分行积极探索农村土地承包经营权、农民住房财产权、农村集体经营性建设用地使用权、林权、农村集体产权等“五权”抵押贷款，助推农村产权制度改革和村集体经济的发展。创新多户联保、“专业合作社+农户”、“龙头企业+农户”等融资担保方式，并与市农担公司开展合作，引入三方增信，形成金融支农合力，为农户解决融资难问题。至11月末，累计为1.1万余户普通农户、专业合作社社员和专业大户、家庭农场等



农行客户经理上田间地头为长街湾东村农户提供贷款服务。

(陈皖冬 摄)

农业经营主体提供贷款超17亿元。

推进乡村旅游发展，是助力农村农民创收致富新路径。农行宁波市分行不断加大对旅游景区建设、游客消费等旅游产业的金融支持力度，重点支持旅游景区完善基础设施、延伸产业链条，以及乡村生态休闲、旅游观光等新兴产业和“农家乐”优质经营户，在推动乡村旅游旅游业发展的同时，为农民增收创造条件。截至11月末，信贷支持旅游产业项目17个，贷款余额5.8亿元。

### 推动农村金融便捷化

“互联网+”正在成为深化和创新“三农”金融服务的新动能。农

行宁波市分行加强数字技术在优化农村金融服务方面的探索，着力打造互联网金融“三农”的专属平台“惠农e通”，并在此基础上推出“惠农e贷”网络融资、“惠农e付”支付结算、“惠农e商”农村电商等三项业务功能，实现线上线下融合、多层次、立体化的农村金融服务模式。

“惠农e贷”通过批量采集内外部数据，建立信贷模型，实现系统自动审批、农户快捷授信；“惠农e商”面向农业产销链条上的各类用户，提供订单管理、进销存管理、资金管理、投资理财、电子商务等一揽子“管家式”电商服务，使商户或企业告别手工订单、人工收付款等传统生产经营模式，实现从生产、库存到销售记账的线

上管理。至11月末，“惠农e贷”余额11亿元，“惠农e通”商户数达到11000多户，交易金额超30亿元。

为有效满足农村对移动金融的服务需求，农行宁波市分行深入实施移动支付便民示范工程和智慧支付工程，依托遍布城乡“金穗惠农通”服务点，通过“惠农e付”为商户和农民提供“一点接入”多个支付渠道、线上线下一体化的便捷支付结算服务，打通县域及农村地区金融服务“最后一公里”。同时，结合宁波智慧城市建设，打造“智慧医疗”“智慧出行”“智慧生活”“智慧食堂”等服务场景，把服务嵌入衣食住行的各个领域，让老百姓有更多获得感。

(陈芋荣 张昱晨)