

# 年底“最后期限”已至 朝美对话何去何从

新华社北京12月30日电  
新华社记者

朝鲜劳动党委员长金正恩29日在劳动党七届五中全会上要求大力发展经济、改善民生，并表示要采取积极主动措施保障国家主权和安全。

分析人士指出，朝方此前将今年年底设定为朝美对话的“最后期限”，多次敦促美方在年底前拿出令朝方满意的解决方案，但双方始终无法弥合在一系列核心问题上的分歧，导致对话陷入停滞。展望明年，半岛局势依旧波谲云诡，变数重重。各方相向而行，坚持政治解决原则，将是阻止朝美对话从僵局滑向危局的关键。

## 对话：陷入僵局

纵观2019年，朝美无核化谈判进入深水区。今年2月，朝鲜最高领导人金正恩和美国总统特朗普在越南河内的会晤无果而终。此后，朝美对话陷入停滞，朝韩关系随之趋冷。6月，金正恩与特朗普在板门店会面，商定重启朝美工作磋商。但10月在瑞典举行的相关磋商未能获得预期成果。

12月以来，朝鲜先后两次宣

布在西海卫星发射场进行“重大试验”，并称试验结果将“改变朝鲜战略地位”，增强朝鲜“战略核遏制力”。此前，朝鲜已多次警告，如果美国继续对朝制裁和施压，朝鲜或不得不走一条“新道路”。

朝鲜要求美方在年底前拿出符合双方共同利益的建设性方案，但没有得到美方积极回应。美方坚持朝鲜必须首先实现无核化，再谈解除对朝制裁。

分析人士认为，朝美在半岛无核化步骤与涉朝制裁等核心问题上分歧巨大，成为阻碍半岛和平进程的难点，双方对话前景不容乐观。

## 朝鲜：发展为重

朝鲜劳动党七届五中全会28日在平壤开幕。本次全会的议题是，在当前形势下讨论朝鲜党和国家面临的斗争方向和争取朝鲜革命新胜利的重要政策问题。

金正恩29日在会上全面分析了当前国家管理和经济建设中国面临的系列问题，具体指出了“为实现国家经济发展和民生改善的根本性转变”而需采取的斗争方向及实践途径。他表示，根据当前形势要求，要采取“积极和进攻性”措施彻底保障国家主权和安全。

分析人士指出，金正恩在会上就提高和改进农业、科学、教育、公共卫生、生态保护、灾害防治等方面的工作提出具体要求，显示出朝鲜对发展经济、改善民生的强烈意愿，也反映出推动经济发展将是明年朝鲜劳动党和朝鲜政府的工作重点。朝鲜期望尽早与美国达成协议，从而解除制裁，为发展经济扫除障碍。朝鲜之前把今年年底设为谈判的“最后期限”，正是出于这一考虑。

与此同时，金正恩在会上强调，要采取“积极和进攻性”措施彻底保障国家主权和安全。分析人士认为，这显示朝鲜在坚持大力发展经济的同时，会比过去更加主动和高调地加强国防建设，目的是对美韩施加一定压力，为无核化谈判争取主动。而美韩或将通过联合军演、加强对朝侦察和军事部署等措施做出回应。

## 美国：充满变量

分析人士指出，美国方面，明年的总统选举和正在推进的总统弹劾案都是影响朝鲜半岛局势的重要变量。目前来看，有可能出现两种情况：第一，特朗普政府拿出更大力度推动半岛无核化进程，以向选民展示其外交成绩；第二，在总统弹劾案

的巨大压力下，特朗普难以投入太多精力应付复杂的朝核问题谈判。

在朝美对话陷入僵局后，美方虽不断向朝鲜施压，但同样不愿关闭朝美谈判大门。美方屡次表示已做好同朝鲜谈判团队接触的准备。美国国务院朝鲜政策特别代表比根本月早些时候访问韩国时表示，美方没有设定最后期限，希望履行美朝领导人去年在新加坡会晤时达成的承诺，不会放弃推动半岛问题持续取得进展。

美国总统国家安全事务助理罗伯特·奥布莱恩29日说，美国对当前半岛局势表示关切，正在密切跟踪局势发展，美方有很多“工具”可以回应朝方的行动。但他同时表示，目前美朝双方有畅通的交流渠道。

美国有线电视新闻网援引消息人士的话说，如果朝方出现“挑衅性行为”，美军已经准备好一系列“秀肌肉”选项，包括让轰炸机飞越朝鲜半岛以及举行美韩联合军演等。

专家指出，朝美双方应保持耐心，加强沟通，尊重彼此的利益和诉求，做到相向而行，坚持政治解决原则，不能单方面把自己的条件强加给对方。这样才能防止半岛局势脱离和谈轨道，推动朝核问题妥善、和平解决。

# 美空袭什叶派民兵武装 致25人死亡

新华社巴格达12月29日电(记者白平)伊拉克什叶派民兵武装“人民动员组织”29日发表声明称，美国对其在伊拉克和叙利亚边境的基地发动空袭，已造成该组织人员25人死亡、51人受伤。

伊拉克联合行动指挥部当天证实，美国无人机当地时间晚7时对伊拉克安巴尔省靠近叙利亚边界的伊拉姆镇一处什叶派民兵武装“人民动员组织”据点实施了空袭。

伊拉克通讯社援引伊武装部队发言人阿卜杜勒·卡里姆·哈拉夫的话说，袭击前半小时，美国国防部长埃斯珀与伊看守政府总理阿卜杜勒·迈赫迪通话，美方怀疑“人民动员组织”27日向伊北部基尔库克附近一军事基地发射火箭弹，致美伊人员伤亡，因此将对其基地进行空袭。

哈拉夫说，阿卜杜勒·迈赫迪强烈反对这一单方面决定，担心冲突进一步升级，要求美方立即停止空袭，对基尔库克袭击开展联合调查。

美国国防部29日发表声明称，什叶派武装组织“真主旅”多次对伊拉克境内驻有打击极端组织“伊斯兰国”国际联盟部队的军事基地发动攻击，作为回应，美军对3处位于伊拉克境内、两处位于叙利亚境内的“真主旅”目标实施打击，其中包括“真主旅”的军火库和指挥控制设施。

由美国主导的打击极端组织“伊斯兰国”国际联盟日前发布声明称，基尔库克附近一处军事基地27日遭火箭弹袭击。美军方随后确认，袭击导致一名美国承包商死亡，另有4名美国军人和2名伊拉克安全部队人员受伤。

伊拉克什叶派民兵武装“人民动员组织”于2014年成立，由包括“真主旅”在内的多个什叶派民兵武装力量组成，2018年3月被编入伊安全部队，直接听命于伊国防部，在打击“伊斯兰国”的战斗中发挥了重要作用。美国指认“人民动员组织”与伊朗过从甚密，长期接受伊朗的训练和支持。

# 两名中国游客在菲律宾溺亡

据新华社马尼拉12月30日电(记者袁梦晨 郑昕)中国驻宿务总领事馆30日说，2名中国游客29日在菲律宾中部保和岛附近海域乘船游览时落水溺亡。

据中国驻宿务总领事馆工作人员介绍，事发当天傍晚，有十余名中国游客在保和岛参加了旅行社组织的乘船出海观赏落日活动，因当天风浪过大造成其中2人落水溺亡。当时船上十余名中国游客均未穿救生衣。

中国驻宿务总领事馆获悉后第一时间提供了领事协助，目前正在帮助遇难者家属尽快来菲处理后事事宜。菲律宾有关部门正在进一步调查事故原因。

# 普京与特朗普通电话讨论反恐问题

新华社莫斯科12月29日电(记者张骁)俄罗斯总统普京29日同美国总统特朗普通电话，讨论反恐领域合作问题。

据克里姆林宫网站消息，美国情报部门日前向俄罗斯提供信息，助俄方挫败一系列恐袭图谋，普京就此向特朗普表示感谢。

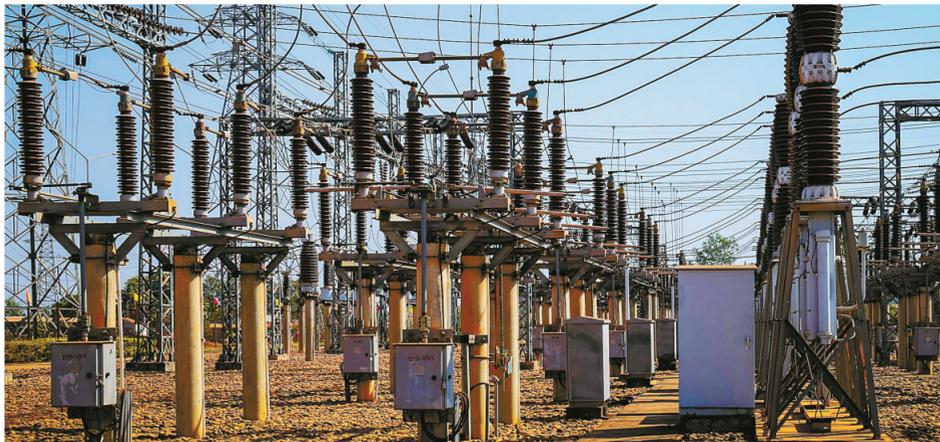
俄罗斯媒体29日报道说，根据美国情报部门提供的信息，俄联邦安全局27日逮捕了两名试图在新年期间在圣彼得堡人口密集场所制造恐怖袭击的俄罗斯人，安全部门从两名嫌疑人处查获了相关证物。

# 中老铁路供电项目在万象开工

这是12月30日在老挝万象拍摄的一个将为中老铁路供电的变电站。

中老铁路供电项目开工仪式30日在老挝首都万象举行。中老铁路供电项目建设地点涉及中老铁路沿线的老挝北部4省1市，项目将新建268千米115千伏输电线路，配套扩建11个出线间隔，将中老铁路10座牵引变电站接入老挝国家电网。

(新华社发)



# 审计助力宁波更美好 ——创建全国法治政府建设示范市宁波审计人在行动

记者 金鹭  
通讯员 李婧 王静 文/图

近年来，我市两级审计机关认真贯彻落实市委、市政府“六争攻坚、三年攀高”决策部署，在市委审计委员会的领导下，坚持依法履行审计职责，注重审计成果运用，通过审计建议，帮助被审计单位加强管理、完善制度，从体制机制层面

构建防范和化解问题的长效机制，发挥“治标又治本”的建设性作用。

最近3年，市审计局连续荣获宁波市法治政府建设优秀单位称号；通过移送查处，揭示重大违纪违法问题线索，规范行政执法，促进反腐倡廉，建设清廉宁波，助力创建全国法治政府建设示范市。

## “审”入万家 提升百姓幸福感

“做好审计工作，守护好政府‘钱袋子’，让惠民政策和民生资金落到实处，是我们义不容辞的职责。今年宁波第10次获评‘中国最具幸福感城市’，作为一名审计人，我感到特别骄傲。”一名负责社会救助政策落实情况审计项目的审计组组长告诉记者。“救助款发放是否及时和到位？困难对象的认定是否符合政策？”一次次深入基层的走访，让民生保障安全网越织越密，让惠民、利民的政策和资金落在了实处。

在数月时间内，这名组长所在的团队以座谈和走访形式，了解低保和特困人员的实际救助情况，对

民政、社会福利企业、街道等10多个部门进行深入调查，她所在的团队已连续3年（2017年至2019年）获评省级以上荣誉奖项。

据悉，近年来我市两级审计机关还围绕保障性安居工程建设、老旧小区改造、公共厕所管理、城市生活垃圾分类、自然资源资产管理、城市品质提升、大通道项目推进情况等一系列民生热点，全面提升审计监督效能，营造大监督、大普法格局，通过审计助推《宁波市城市绿化条例》等地方性法规的出台，促政府“钱袋子”增收节支，助“幸福机制”普惠民生。

## “审”入基层 全力护航精准扶贫

今年9月，在贵州省黔东南州扶贫一线，来自宁波的东西部扶贫协作审计组的同志深入土布刺绣车间、茶叶交易市场、香菇培育基地、扶贫超市等地开展调查。

“土布刺绣不难？一个绣娘要培训多久才能上岗？培训期间有补贴吗？”

扶贫资金使用，是精准扶贫的主线和关键环节，审计监督在此发挥着重要作用。据悉，2019年我市支付贵州省黔东南州和吉林省延边州233个扶贫项目6.4亿元资金。“资金是否及时到位，项目建设进展如何，都是我们审计部门关注的重点。”宁波东西部扶贫协作审计组组长介绍。通过审计，指出问题，分析原因，提出合理化建议，脱贫攻坚路上，宁波审计人在行动。



审计人员现场察看养牛场扶贫建设项目。

除了东西部扶贫协作审计，近年来，我市两级审计机关先后对全市10个区县(市)最低生活保障、特困人员供养、自然灾害救助和临时救助等扶贫资金开展了专项审计调查，首次实现非贫困县扶贫资金全覆盖。8个审计组、62名业务骨干，顶烈日、冒酷暑，进农户、下田头，披

## “审”入企业 持续优化营商环境

国有企业改革、财政扶持政策、产业基金、“亩均论英雄”改革措施、重大项目建设……

这些政策跟踪审计、投资跟踪审计的背后，是审计机关助力我市优化营商环境、推动社会经济高质量发展留下的一个个坚实脚印。

“每年我们还会根据重大投资项目的进度，开展相应的审计工作，如近年来对宁波栎社国际机场三期扩建工程、轨道交通在建工程、‘五路四桥’等一系列重大工程项目实施了决算审计与跟踪审计，力促公共投资绩效的提升……”市审计局相关领导介绍说。围绕审计监督职能，我市两级

星戴月，实地走访了51个乡镇(街道)、232个村落(社区)，入户调查1479个家庭。通过审计推动主管单位出台《关于建立低收入农户产业发展指导员制度的通知》等政策制度，起到了“治已病、防未病”的作用，切实发挥了审计监督提升城市“免疫力”的效果。

审计机关创新方式方法，构建起多层次、多维度的审计监督体系，为我市营商环境建设建言献策，推动我市出台打造一流营商环境80条措施，推进“亩均论英雄”改革，使我市单位建设用地财政贡献、规模以上工业单位税收和单位增加值均居全省第一。

为更好地服务企业，我市两级审计机关以领导走访调研、项目延伸审计、内审协会指导为载体，了解关心企业诉求，并提供政策和财务指导，为企业送温暖、送政策、送服务，受到企业的热烈欢迎。

“今年市内审协会领导来我们公司现场指导，前不久我和同事还一起参加了市内审协会组织的研

## “审”入反腐 助推清廉宁波建设

一张没有附件的凭证，揪出一条“千万元级别”的“90后”蛀虫。

今年上半年，宁波某区人民法院宣判被告人王某犯挪用公款罪，判处有期徒刑11年6个月，标志着这一总额逾1100万元的职务犯罪案件落下帷幕。

这起案件的线索来源于一次常规的国家审计，主审发现某镇一笔内容为垃圾站清理款、金额为44.2万元的支出只有电子记账凭证，没有纸质凭证及附件。含糊的摘要、附件的缺失，瞬间触动了这位主审敏感的神经。审计组顺藤摸瓜，取证后第一时间向纪委监委机关移送案件线索。

在审计工作人员的帮助下，这家单位对照市审计局提供的《领导干部履行经济责任重点风险防范清单》，贯彻落实中央八项规定实施细则精神，对中央八

会、学习国内外先进的内部审计经验做法，收获特别大。”雅戈尔集团

审计合规部的负责人提起市审计局，就像说起娘家人一般亲切。

清理整顿，从源头“堵”住了监管漏洞。

“我们审计人不仅要揭露问题的‘啄木鸟’，更要建构起提升地方政府治理能力的‘免疫力系统’工程。”市审计局相关领导说。

我市两级审计机关切实做到审计程序合法、审计方式遵法、审计标准依法，在不断完善地方政府的良治、法治建设中发挥建设性作用。2015年至2019年，市审计局本级共审计(调查)327个项目，足迹遍布935家单位，对市一级预算单位的覆盖率已达到100%，移送80起案件线索，移送人员68人，被审计单位采纳审计建议687条、制定整改措施383项，建立健全《宁波市生活垃圾分类管理条例》等地方性法规、规章制度430项。通过发挥预防、揭示和抵御的“免疫力系统”功能，在促进审计转型和推进法治政府建设等方面发挥了积极作用。