

5年累计为20余万人次支付赔款超过1.2亿元 巨灾保险创出“宁波样本”

记者 孙佳丽

“宁波是国家保险创新综合试验区，宁波市政府积极发挥保险在社会治理现代化中的作用，形成了很多可复制、可推广的经验和做法。”原中国保监会副主席魏迎宁说。

1月7日下午，清华大学五道口金融学院巨灾保险研讨会在宁波举行，专家学者通过主旨演讲和圆桌讨论，就巨灾保险的机制建设、风险管理、实践创新等开展了一场头脑风暴。其中，公共巨灾保险的“宁波样本”再次引发各方关注。

公共巨灾保险，作为一项具有政府抚恤性质的政策性保险，是宁波运用保险创新破解社会治理难题的一个有效途径。早在2014年，宁波就成为全国首批巨灾保险试点城市之一，首创了既保人身又保财产的巨灾保险机制，为全市城乡居民提供台风、暴雨、洪水等10余种灾害风险保障。5年多来，宁波巨灾保险累计为20余万人次支付赔款超过1.2亿元，被人民日报誉为巨灾保险的“宁波样本”。

顺势而为 “稳定器”功能显现

在国际上，巨灾保险已成为越来越多国家防范重大自然灾害的有效手段，特别是新西兰、美国等发达国家，早已通过立法强制推行巨灾保险制度。

“我国是自然灾害最严重的国家之一。通过市场机制引导商业保险公司积极参与巨灾风险管理，不仅能拓宽我国灾害损失的补偿渠道、提高巨灾保障水平，还能增强风险管理能力，平滑灾害引起的财政波动，是政府运用现代金融手段降低灾害损失影响的有效途径。目前，建立巨灾保险制度已经成为国家层面的重要课题。”

研讨会上，清华大学金融科技研究院副院长魏晨阳对巨灾保险的重要性做了强调，他认为，巨灾保险是宁波巨灾风险管理中的重要经济手段之一。

宁波地处东南沿海，台风、暴雨、内涝等自然灾害频发。据粗略统计，近10年，宁波共遭受5次直接经济损失在10亿元以上的台风袭击，损失金额呈逐年攀升之势，尤其是2013年10月的“菲特”强台风，让全市近四分之一的人口受灾，直接经济损失高达330亿元。社会各界对提高城市灾害应对能力和增强城市韧性的要求越来越高。

2013年11月，党的十八届三中全会提出了“完善保险经济补偿机制，建立巨灾保险制度”“发展普惠金融”的要求，宁波有条



台风期间，人保财险江北支公司工作人员正在现场查勘。

(毕野 孙佳丽 摄)

件也有责任在巨灾保险领域先行先试，促进政府职能转换。

2014年3月，宁波向原中国保监会正式提出开展巨灾保险试点，并获得了批准。同年11月，市政府专门就巨灾保险工作出台了关于开展巨灾保险试点的实施意见，标志着巨灾保险在宁波正式实施。

通过三年多的试点，在总结试点经验的基础上，宁波市政府出台了《关于深化巨灾保险工作的实施意见》，全市公共巨灾保险于2018年1月起进入正式实施阶段，保险期限为3年，并在保障范围和保障期限、赔付标准、理赔触发条件以及理赔服务等方面做出了细致的要求。

“宁波样本” 实实在在惠及民生

“真没想到，家里进水还可以拿到保险赔款，这个政策好！”在鄞州区东吴镇天童村天童溪旁居住的村民戴振岳深有感触。2019年8月，天童村成为全市受超强台风“利奇马”影响损害最严重的村庄之一。

说到“利奇马”台风的受灾情况，70多岁的戴振岳指着墙上一米多高的浸水痕迹感慨，他是第一次看到这么大的洪水，也是第一次因为洪水拿到3000元理赔款。在他家中，被水泡坏的地板已经换掉，损毁的家具也换了新的。

不仅是戴振岳，在天童村600

多户村民中，近400户房屋进水，20户民房出现房屋、墙体倒塌。按照市公共巨灾保险的家庭财产损失救助标准，大部分受灾居民很快就拿到了500元以上的救助赔付款。

如今，宁波公共巨灾保险体系已经形成了由政府、基层组织和保险机构各方密切协作的工作网络，成为我市应用现代金融保险手段提高应对重大自然灾害风险能力的创新案例。

这是怎么做到的？

“宁波巨灾保险首先是公共性的，是一项政策性保险，按照广覆盖、保基本的原则，注重发挥普惠和救济功能。以家庭财产损失救助为例，并不是按照商业性居民家庭财产实际损失金额进行赔付，而是普惠性地根据灾害的情况，分若干档次给予固定额度的救助和赔付，这跟保险公司其他险种有区别。”市金融办负责人告诉记者，在巨灾保险试点之初，宁波就明确了巨灾保险的定位。

在成功探索的基础上，我市不断扩大巨灾保险的保障范围。在试点初期，巨灾保险主要是针对台风、暴雨、洪水等自然灾害及引起的突发性次生灾害造成的居民人身伤亡抚恤和家庭财产损失。2016年，我市把因重大突发公共安全事故造成的人身伤亡抚恤和安置费用，也纳入保障范围，保障对象涵盖了宁波市行政区划内所有人口（包括常住人口以及临时来宁波市出差、旅游、务工的流动人口）。2018年1月又

增加了暴雪、雷击的责任险种。

此外，我市积极与防台防汛应急响应部门对接，把雨量、降雪量等参数引入巨灾体系；不断提高理赔标准，增加见义勇为等赔付内容；修订完善巨灾保险理赔工作流程和服务手册，建立了区县（市）、乡镇（街道）、村（社区）三级巨灾保险工作联络员队伍；探索建立财政支持下多层次的巨灾风险分散保障机制。通过第三方专业评估，超九成受灾群众对公共巨灾保险实施效果给予了好评。

专家支招 巨灾保险创新路在何方

巨灾保险建设是一个长期性、渐进式的发展过程，如何更好地发挥政府掌舵、市场划桨、公众参与的多方合力，建立完善灾前预防、灾中救助、灾后重建的综合防控体系，形成多层次的风险分散机制等问题亟待解决。

在台湾富邦产物保险公司副总经理周卫东看来，巨灾风险管理和巨灾保险制度建立本身是非常大的系统工程。针对当下保险意识比较薄弱的情况，通过政府主导、市场化运作推进的方式是非常有效的。发挥多方合力，不仅需要保险公司在巨灾保险经营上有持续运营的能力，还需要政府、保险公司和被保人合理分散风险。“可以尝试适度地在资本市场分散风险，比如推出证券化产品。”周卫东说。

无论是建立综合防控体系还是风险分散机制，针对巨灾这种小概率事件，技术和数据是绕不开的。

“巨灾保险要可持续发展，首先要遵循理赔可量化、可操作性原则。”太保财险风险管理部资深经理孟良认为，有时巨灾引起的损失会很大，保险很难在第一时间把所有损失查清楚，指数保险可以解决理赔的及时性。这就需要借助巨灾模型，对损失进行量化。

例如，在台风到来前，保险公司可以通过巨灾模型计算，根据损失的多少对每一个保单进行预估和排序。事前，风险查勘工程师们可以在台风登陆之前做好防灾减损工作。事中，经过模型计算出损失情况。事后，该模型可以对整个灾害做一些校正。

“其实，针对巨灾保险的创新，宁波一直在探索前行。”人保财险宁波市分公司财产保险部副总经理郑波告诉记者，目前，该公司商业性巨灾保险条款已报完成，产品上线工作正紧张进行中，不久后商业性巨灾保险将成为宁波公共巨灾保险的有效补充。

此外，我市还将进一步完善远程定损系统，继续扩大应用区域，让理赔服务更先进、更智能。巨灾地图的制作及应用也在加速研究中，届时，我市将利用“大数据”寻找防灾减灾薄弱点，提升减灾能力，探索常态化减灾和非常态化救灾新模式。



宁波获评最具 上市孵化能力城市

前天，在甬举行的第四届中国文旅上市公司峰会发布了一年一度的“中国文旅金牛榜”，其中，宁波被评为2019最具上市孵化能力城市。

上月，经文化和旅游部、中国人民银行、财政部批准，同意宁波创建国家文化与金融合作示范区。近年来，在全省“凤凰行动”计划推动下，越来越多的宁波企业谋求上市、开展并购重组，其中包括一批优秀的文旅企业。

去年年底，我市在原市旅投公司基础上组建设立市文旅集团，搭建我市文旅等产业重大基础设施和项目投融资新渠道，同时为文旅等产业融合发展和补齐短板提供主要抓手。据悉，今年，我市将争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，深入推进国家文化与金融合作示范区建设，努力打造文旅融合的地方样板。

此次峰会上，中国旅游协会与新旅界研究院联合发布的《2018-2019中国文旅上市公司成长性报告》显示，景区领域企业受资产管理政策及管理体制等条件限制，上市过程会比较漫长；旅行社和在线旅游领域布局境外游或部分区域市场的企业或有上市机会；酒店、主题公园市场需求大，市场化程度较高，相关企业上市机会大，尤其是中端酒店和中等体量的连锁主题公园。此外，文旅融合、文旅商融合等领域，以及运营管理、智慧旅游等服务领域或将是催生文旅上市企业的主要增量空间。

此次峰会由新旅界、宁波市文化旅游投资集团主办，宁波市文化广电旅游局、宁波市人民政府金融工作办公室指导。峰会以“融合·生长”为主题，聚焦文化旅游产业发展趋势与环境，为行业新一轮发展指明方向。

(张正伟)

宁波文旅“过大年” 产品亮相杭城

看花灯、泡温泉、赏民俗、品美食……近日，“顺着运河来看海”2020宁波旅游夜市走进杭州，向广大杭州市民展示首批宁波文旅“过大年”产品。

为了展现宁波文化、旅游全面融合的成果，本次旅游夜市以“海丝古港·微笑宁波”为形象，组织全市重点文化旅游企业推出“来宁波过大年”系列春节旅游产品。根据游客“暖暖过冬”的过年需求，象山推出“嗨象山·过大年”2020年春节游玩精品线路，通过“文化+”，打造卡通人偶巡游庙会、海影城沉浸式实景游戏等充满浓郁民俗风情的活动。

在活动现场，宁波文化旅游企业推出众多旅游套餐、优惠线路和文旅纪念品。其中，北仑博地影秀城不但推出《甬秀·港通天下》优惠券，还赠送观演券。东钱湖旅游度假区推出南宋石刻公园和福泉山的优惠门票，受到杭州市民的追捧。

(张正伟 张思楠)

甬滇吹响 “云海协作”号角

近日，宁波市云南商会正式成立。当天，商会分别与宁波汽车零部件产业协会、宁波市甬邦餐饮联合会签订了“云海汽车产业协作”战略合作协议和“云品出滇入甬”战略合作协议。

“云南是资源大省，又是西南地区出口东盟的门户，区位优势明显，与宁波存在较大的产业互补性和经济合作潜力。商会将发挥桥梁和纽带作用，组织会员参加两地的经贸洽谈、展览展示、投资考察等活动，促进甬滇两地经济文化交流与合作。”宁波市云南商会会长熊国皓表示。

据不完全统计，目前云南籍企业家在宁波开办经营的企业有500余家，涉及汽车、新能源、医疗器械、橡塑、机电、服装等制造业和房地产、金融、贸易、餐饮等服务业，部分高新技术项目在行业内具有较大影响力。

成立大会上，云南省商务厅、宁波市云南商会和浙江工商职业技术学院共同签署了“云品”电商消费扶贫协议。

(俞永均 夏国伟)

帮助甬企畅享国外关税优惠 3.59亿美元

“纸黄金”助力宁波制造“走出去”

记者 孙佳丽
通讯员 林苗 夏雨禾

“我们的客户有一大半是东盟的，出口到东盟的货物几乎每一票都要求申请原产地证。”宁波千姚公司申报员周朝辉说。据了解，这家新企业为了享受到原产地证关税红利，从去年6月开始就在鄞州海关进行原产地证备案。鄞州海关仅下半年就签发东盟原产地证589份，签证金额1098万美元，预计可为企业减免关税55万美元。

在国际贸易技术壁垒与关税壁垒日益严苛的情况下，原产地证书作为国际商品的产地证明，是国际贸易中必不可少的“经济护照”。

据统计，2019年，宁波海关共签发各类原产地证书48.18万份，签证金额达171.71亿美元。其中，签发区域性优惠原产地证24.09万份，签证金额71.86亿美元，同比分别增长5.96%和

6.34%，预计可为相关企业减免进口关税3.59亿美元。签证产品以机械产品、电气产品、塑料制品、纺织服装以及家具寝具类等传统优势产品为主。

据了解，在宁波海关签发的各类原产地证书中，区域性优惠原产地证书签发量继续攀升。

在宁波，自贸协定优惠原产地证签发量最大的是中国-澳大利亚、中国-东盟和中国-韩国自贸区原产地证，合计签发量高达19.23万份，占区域性优惠原产地证签发量的79.83%。

从签证金额来看，中国-新加坡自贸区、中国-瑞士自贸区的增速较快。据统计，2019年，宁波海关签发中国-新加坡自贸区原产地证书的签证金额390.98万美元，同比增长82.52%；签发中国-瑞士自贸区原产地证书的签证金额2.95亿美元，同比增长84.46%。

此外，乘着共建“一带一路”的东风，“一带一路”沿线

国家的区域性优惠原产地证增幅同样明显。据统计，宁波海关共签发“一带一路”沿线国家的各类原产地证25.74万份，签证金额93.49亿美元，同比分别增长7.87%、7.08%。

其中，签证量增长最为抢眼的是自贸协定原产地证书，共签发证书6430份，签证金额2.16亿美元，同比分别增长35.31%、35.6%。其次为中国-东盟原产地证，共签发证书7.97万份，签证金额28.49亿美元，同比分别增长31.89%、19.97%。

区域性优惠原产地证书签发量的持续攀升，离不开我国自由贸易“朋友圈”的不断扩容。自从我国第一个自贸区——中国（上海）自由贸易区成立以来，目前，我国签署并实施的自贸协定已达14个，涉及22个国家和地区。

各自贸协定也陆续进入了升级期。中国-智利自贸协定、中国-东盟自贸协定于2019年先后

完成升级；中国-新加坡自贸区升级议定书也已生效，涉及的原产地规则调整已于2020年1月1日开始实施。另外，我国还有12个正在谈判的自贸区，以及8个正在研究的自贸区。

“随着自由贸易协定的升级及自贸伙伴范围的扩大，宁波外贸经济将好于预期。”宁波海关相关负责人说。

“尽管2019年外贸形势严峻，优惠原产地证签证量和签证金额仍取得了大幅增长，这说明企业对自贸区市场越来越重视，同时也实实在在享受到了自贸区的政策红利。”宁波海关相关负责人介绍。

“下一步，我们将充分利用国际贸易公共服务平台，不断提高‘单一窗口’的业务覆盖率，又快又好地办理原产地业务，使企业用足、用活原产地证书这张国际贸易‘纸黄金’。”这位负责人表示。



夜幕降临，宁波方特东方神画主题公园内花灯绽放，“盛世唐潮年”新春灯会闪亮登场。本次新春灯会的花灯均为手工制作，色彩饱满、分外逼真。据悉，游客除了可以观赏主题花灯外，还可参加“盛世唐集市”“神画花车大巡游”“神画烟火秀”等活动。

(方特 张正伟 摄)

