

# 担当实干抓落实 争创一流走前列

## ——全市城市管理综合执法工作2019年亮点采撷



核心提示

2019年，全市城市管理综合执法系统在市委、市政府的坚强领导下，全面贯彻党的十九大精神，深刻领悟习近平总书记对浙江、对宁波和对城市管理工作的重要指示精神，紧紧围绕年初确定的目标任务，开拓创新、担当作为，城市管理综合执法整体水平持续提升，不少工作在全国出色、在全省领先、为全市出彩。

三江六岸夜景。

### 关键词： 渣土处置攻坚成效明显

开展渣土处置攻坚行动，坚持海陆兼顾、堵疏结合，推动落实建筑垃圾消纳场地，探索渣土处置问题的“宁波解法”。

强化渣土处置应急预防能力，全面压实陆上300万吨以上消纳场所，布局开展三年陆上渣土消纳场地建设，相继开通舟山金塘北、六横等围填海工程处置渠道。

推进建筑垃圾资源化利用，积极推广利用新技术处置建筑渣土，与浙江开天工程有限公司签订战略合作框架协议，利用高压气溶胶技术，提高现有渣土堆场的安全性并进行扩容。实施“一项目一方案”等精准配对机制，省、市、区重点工程海上处置占比90%以上，实现了政府调控和市场调节的有效结合。

渣土海上处置金塘、六横、鱼山岛“三线并行”，全年消纳总量超过2000万吨，约50万车次、1.4万船次，日最高消纳能力可达8万多吨，出现了需大于供的可喜局面，实现了两利双赢。

“三服务”活动全面开展。全年精准保障省市重点工程项

目78个、轨道交通工程项目52个，出土超过1300万吨。在全市综合行政执法系统的大力协助下，我市轨道交通工程创造了建设10年以来“三个之最”。一是2019年是近10年来轨道交通工程渣土处置“最顺”的一年，通过全市5个渣土中转码头和各区全年累计超30个陆域消纳场地的连续保障，为轨道交通工程渣土处置一路开启绿色通道，出土进度得以有效保障；二是2019年是近10年来轨道交通工程渣土处置量“最多”的一年，全年完成渣土清运处置超400万立方米（730万吨），其中海运处置超281万立方米，陆运处置超119万立方米，累计52个在建轨道交通项目开展渣土清运处置，工程施工各关键节点得以保障；三是2019年也是近10年来轨道交通工程投资规模“最大”的一年，全年轨道交通工程实现“5线并进”，完成投资总额超90亿元。

此外，余姚市建立“渣土超市”模式，确保供需信息对称和市场平稳有序。慈溪市建立建筑垃圾敏感点分类执法检查机制，高压管控渣土处置乱象。



油烟扰民整治。

### 关键词： 油烟扰民整治取得阶段性成效

去年《民生问政·服务问效》节目曝光部分小区油烟扰民等问题，市综合行政执法局即知即改、立行立改，既抓具体问题整改，也抓长效机制建立，取得了初步的成效。

据悉，餐饮油烟扰民整治全市累计排查2.36万家，问题餐饮3217家，已整改3039家，进度达95%。其中中心城区排查近1.4万户，问题餐饮971家，已整改930家，并通过环保部门禁设区划定、市场监管部门商事登记把关，常态化管控机制初步形成。

餐饮油烟扰民短期整治容易出现反复，也容易引起市民反复投诉，迫切需要开展一次长期综合整治。

2019年8月，市综合行政执法局主动牵头，制定并印发了《中心城区餐饮油烟污染联合整治工作方案》，明确了本次联合整治范围和对象，明确了整治目标和方式，成立整治工作领导小组及工作专班，明确了整治时间和步骤以及工作要求。部署市六区综合行政执法部门联合生态环境和市场监管部门开展为期半年的餐饮油烟污染联合整治行动，按照“规范一批、整改一批、取缔一批”的原则，全面推进城区餐饮油烟治理工作。同时要求各（市）参照该方案，结合各自实际组织开展整治工作。

从2019年10月开始，市综合行政执法局、市生态环境局、市市场监督管理局等单位制定了《宁波市餐饮服务油烟污染执法协作配合制度》，制度明确了各单位的职责分

工，以此完善长效监管机制。

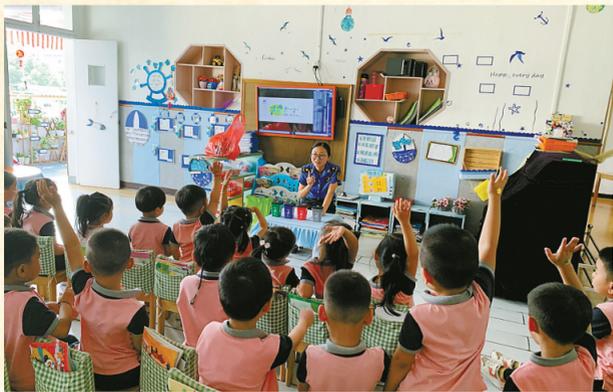
各部门以“依法履职、部门联动”为原则，改被动管理为主动服务，改末端执法为全程治理，强化事中事后监管、协作配合、共同查处。重点加强餐饮服务项目禁止准入区域油烟污染全程治理，全面强化餐饮服务项目油烟污染防治监管。

三个部门对餐饮服务项目的油烟污染违法行为实行一案多查，并定期组织联合巡查，对餐饮服务项目违法行为，按各自职责进行联合查处。针对群众信访举报的餐饮油烟问题涉及的点位进行了逐点督查复核，主要检查餐饮企业是否安装油烟净化设施、油烟净化设施是否能正常使用、餐饮企业是否使用清洁能源作为燃料、油烟是否直接排向下水管道等情况。截至2019年12月5日，市六区共排查出需要整改的餐饮店952家，已经完成整改883家，整改进度为92.75%，立案共计49件，罚款241350元。

目前，市六区整治工作稳步推进，海曙、鄞州、北仑等成立了由区领导任组长的餐饮油烟污染管理处置工作领导小组，统筹相关职能部门开展综合整治；各区基本制定出台了餐饮油烟污染管理处置工作实施意见，规范了相关部门的职责和工作要求；根据市局部署，各单位分重点、分阶段开展排查和整治，一批油烟污染重点问题得到了解决。

鄞州区公布首批117个小区为禁设区域；高新区引进油烟在线监测智能化设备，为一线执法提供技术支持。

### 关键词： 生活垃圾分类全省领先



生活垃圾分类教育进幼儿园。

2019年，我市高规格召开全市生活垃圾分类推进会议，并以全面施行《宁波市生活垃圾分类管理条例》为契机，强化制度保障、完善基础设施、健全收运体系、营造良好氛围，全市生活垃圾分类阶段性成效显著，连续三个季度在全国46个重点城市考核中位列第三、在全省排名第一，住建部在我市组织专题培训班，开展现场教学。

垃圾分类覆盖面不断扩大，实现中心城区基本全覆盖，奉化区及各县（市）达85%，农村地区覆盖率达67%；设施建设日益完备，全市生活垃圾处置设施12座，日处理能力突破1万吨，无害化处置率达100%，成为全国首个拥有完整分类处置设施的城市。

深入开展“十进”和“双百示范”创建活动，推进“撤桶并点、定时定点、桶边督导”，市民生活垃圾分类知晓率达93%，支持率达97%。“双百示范”创建，目前成功验收107个小区和76家单位，源头分类质量明显提高。

开展2019年度教育系统生活垃圾分类推进会，明确教育系统年度工作任务。明确各级党组织书记为垃圾分类“第一责任人”，同时要求党员积极参与单位和社区垃圾分类工作。去年9月，宁波市垃圾分类学院正式成立，这标

志宁波市生活垃圾分类工作步入了宣传普及、教育引领、专业发展的全新阶段。

设施建设有序推进。截至目前，市餐厨垃圾处理厂投入商业试运行，市厨余垃圾处理厂投入试运行，慈溪市餐厨厂（二期）投入运行；余姚市厨余垃圾处理厂新建项目，奉化、宁海、象山焚烧炉新建项目及余姚市第三台焚烧炉改造项目均已开工建设；余姚市餐厨垃圾处理厂完成项目招标。2019年9月，亚太地区PPP会议期间，与会代表对我市固废处置中心建设给予高度肯定。

垃圾分类专项执法全面展开。去年10月以来，全市累计出动执法人员5万多人次，执法检查10万余次，全社会强制分类意识逐步增强，源头分类质量有效提升，厨余垃圾平均有机质成分较条例实施前提高5个百分点。

精准分类有效展开，创成省级高标准垃圾分类示范小区40个、市级示范小区和单位各200个；四类垃圾精准收运体系基本形成；“多网融合”全面推进，“搭把手”智能回收在1600多个小区推广应用。这一模式被中国再生资源回收利用协会誉为全国领先。群众反映较多的大件垃圾、园林垃圾、装修垃圾，日分拣利用处理能力分别达到670吨、120吨和3.37万吨。



企业为城管部门送锦旗。

记者 张凯凯 通讯员 刘拥军  
本版图片由市综合行政执法局提供