

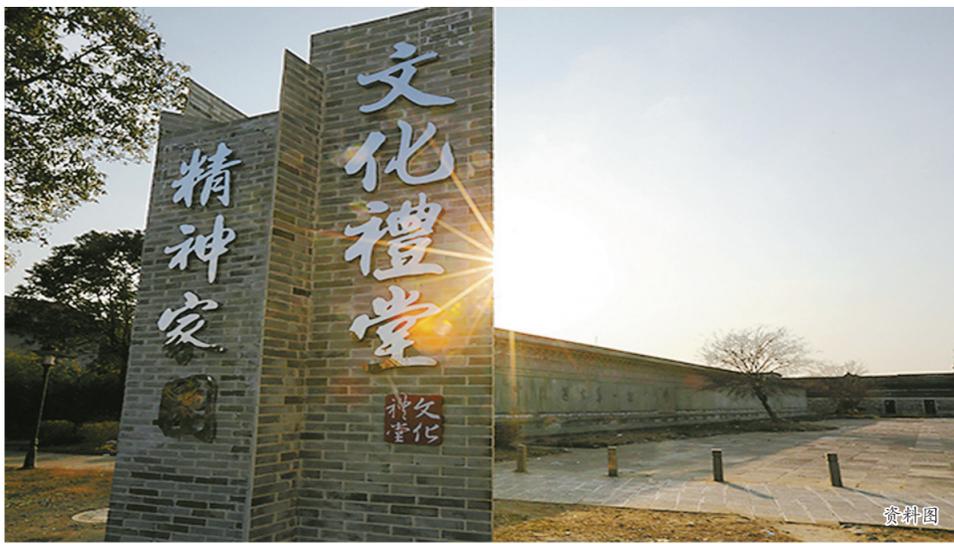
党政论坛

进一步提升农村文化礼堂的作用发挥

市委宣传部课题组

文化礼堂作用的发挥受诸多因素影响，是一个系统性的工程，有一个逐步发展、完善的过程。为推进文化礼堂建设，更好地发挥礼堂作用，需要上下一致、凝聚共识，需要内外合力、共同推进。要在乡村共生空间，以文化礼堂为平台枢纽，以精神家园为目标，重塑乡村文化图景，重构乡村价值体系，形成具有共同意识、共同思想、共同情感的乡村共同体。以“堂”为形、以“礼”为魂，更要以“民”为本，重点调动村民参与积极性，只有有了人气，文化礼堂才能活起来，才算有“精气神”。

自2013年宁波正式启动农村文化礼堂建设以来，经过六年的扎实推进，农村文化礼堂建设取得了长足进步和显著成效，截至2019年12月底，全市已建成农村文化礼堂1729家（按全市500人以上的2107个行政村计算，覆盖率为82.06%）。文化礼堂对农民精神文化生活产生了显著影响，已成为党和政府乡村基层治理的重要平台和抓手。文化礼堂的作用发挥关键在于常态运行，应该看到，文化礼堂目前在建管用育四个方面都存在一些问题，尤其是建成后的管理使用方面。



资料图

A 提高思想认识,理清发展思路

文化礼堂建设和作用发挥的好坏，除了受本村经济发展等因素影响外，更重要的是取决于村“两委”对文化礼堂的认识和重视程度。对其重要性认识充分，能重视、肯投入，即使条件稍差也能发挥其应有的作用；反之，则未必能建好用好，发挥其应有功能。在调查中我们发现，有部分礼堂硬件很好，场地设施“高大上”，但平时基

本处于关闭状态，其功能主要为承办红白喜事酒席，基层文化综合体的功能未能得到发挥。因此，首先要通过专题学习、考核等多种形式，提高村“两委”尤其是书记、村主任对文化礼堂建设目的和功能作用的认识。对建好的礼堂要加大用的力度，充分发挥其功能，而不能变成形式主义。其次要充分调动村干部的主观能动性，不能一遇到困难和问题就停滞不

前，依赖上级政策；要对文化礼堂建设主动用心用力，立足本村实际，按照相关规定和要求，寻找文化礼堂的发展思路。三是要积极推动落实四级网络服务平台和区县(市)、乡镇(街道)两级文化礼堂服务指导中心建设，统筹各方资源，增强各部门服务文化礼堂的工作合力，不断增强文化礼堂对村民的吸引力，增强村民在文化礼堂里的获得感。

B 加强内容供给能力,突出特色和内涵吸引力

文化礼堂的内容供给不仅要注重种类的丰富度，更要注重供给方式的有效性，以有效满足村民多样化的精神文化需求。一是要进一步加强省、市、区县(市)、乡镇(街道)四级文化礼堂服务供给体系建设，以社会主义核心价值观为引领，增加优质内容和供给。拓展党的理论政策学习教育宣讲，“我们的节日”、文明养成、“一人一艺”等“四进”礼堂活动；整合“三下乡”部门各类服务资源，优化公共文化服务“菜单”，变以往的单向输出为按需配送，突出主流价值引

领，使“送”“种”“赛”“育”等多种供给方式相结合；深挖本地特色文化资源，围绕春节、端午、中秋、重阳等传统节庆，开展礼仪文化活动，开展“我们的节日”“我们的村晚”“我们的村歌”等“种文化”“赛文化”“育文化”活动，激发农民的文化热情。二是突出村民主体地位，增强他们自我管理、自我服务的主观能动性，培养内生性的供给能力。挖掘和培养乡土文化人才，充分发挥好现有的乡村文化能人(教师、医生、农技人员等)作用。深度挖掘本地特色文化资源，精心组织创

作精品节目，突出文化资源的吸引力，尝试和旅游、文化创意产品、移动新媒体结合，在拓展文化传播渠道、提升礼堂文化影响力的同时，打造本村的文化活动品牌。三是调动社会力量参与农村文化建设。有条件的地方，可以引入社会第三方文化公司推动文化礼堂的日常活动开展、文艺团队建设、文化骨干培养和品牌文化活动培育。要充分发挥基层文化志愿者的作用和潜力，政府部门尤其要对农村文化志愿者给予更多的支持政策，采取更有力的扶持措施。

C 提高管理运行能力,创新作用发挥的机制

加强文化礼堂规范管理和运营能力。一是要推行、完善文化礼堂理事会制度。推行村“两委”领导下的村民自我管理、自我服务、自我发展的农村文化礼堂运行管理机制，吸纳村干部、新乡贤、文化骨干及各行业热心人士等参与文化礼堂运行管理，切实发挥好文化礼堂理事会作用。二是完善星级创建与管理机制。严格按照标准，开展“一年一评”，对复评不合格的文化礼堂予以降星、摘星等处理，加强动态管理，以评促建，以评促管，推动文化礼堂的常态运行和长效发展。三是推进搭建“市—区县(市)—乡镇(街道)—村”四级文化礼堂管理服务综合网络体系。推进智慧文化礼堂建设，运用新媒体、新技术加强对文化礼堂日常运行的服务、指导与监管。四是

加强资金保障。各地要将农村文化礼堂建设资金全面纳入实施乡村振兴战略统筹考虑，在确保对文化礼堂建设投入补助的同时，加大对建成后管理运行的资金投入，引导各级财政资金投入对文化礼堂投入的重心逐步从“补助建”转到“推动用”上来。积极探索和建立文化礼堂管理运行绩效补助机制。在落实对文化礼堂管理员工基本待遇保障的同时，建立基于开展活动和群众满意度相结合的绩效补助机制。积极探索文化礼堂共建共享共育的社会化模式，多渠道多形式、合理引入社会资金，探索“以堂养堂”新模式，增强文化礼堂的自我造血能力。五是加强文化礼堂人才队伍的建设。要以乡村文化队伍的建设普及为抓手，推动文化礼堂管理队伍的专业化建设。对文化文艺人才短缺的

文化礼堂，可采用培育本土文化人才队伍和吸收借用外来人才和志愿服务队伍的方式。要加大农村文化礼堂与新时代文明实践站融合建设的力度，加快农村文化志愿服务体系的建设。要加大对乡镇(街道)文化站的人才建设与人员配备力度，建立和完善市—区县(市)两级文化馆与乡镇(街道)文化站合力推动文化礼堂文艺活动开展、培育乡土文艺人才的工作机制，增强工作合力。六是借助微信公众号、抖音等新媒体创新文化礼堂活动传播的形式和途径。以文化礼堂不同板块内容或不同群体来区分，分别建立不同内容板块负责人、不同群体联络员机制，通过增强不同板块内容、群体和文化礼堂的信息连接，增加文化礼堂和村民的情感连接、精神连接。

D 辐射乡村空间不同主体,打造乡村文化共同体

文化礼堂发挥其精神家园辐射作用，实现公共文化服务标准化、均等化，需要同一乡村公共空间下的不同人群一同参与，关照到不同群体的实际情况及文化需求。以精神家园为引领，通过多种形式的实践活动，打造乡村文化共同体。一是针对不同的对象，在文化礼堂的管理、使用及文化培育上进一步细化内容。如对于青少年人群及外来务工人员，由于白天他们在上班上学，针对他们的文化礼堂活动内容重点应多放在节假日或

晚上，安排一些优质的、主流价值显著的、参与性强的文体活动，如村晚、卡拉OK比赛、体育运动等，增强礼堂活动对这类群体的吸引力。二是要注重传统文化传承和礼仪活动的开展，特别是要开展仪式感强的文化活动，增强村民的情感体验和价值观共鸣，增强对村落本土文化的认同感和自豪感。三是文化礼堂作为村里的公共文化空间，村民共同的精神家园，同样不能忽视外来人口的精神文化生活需求。村干部、文

化礼堂文艺骨干要带头主动邀请本村外来人口参与文化礼堂活动，建立外来人口的联络员机制，将文化礼堂建设成村落空间内各类群体和合共生、和谐共荣的精神家园。如北仑以少数民族聚居为主的学苑社区，在传统节日端午、中秋等举办一些活动，不仅传承、弘扬了民族传统文化，还使少数民族村民感受到新家园的爱和温暖，大大增强了文化礼堂的凝聚力、向心力和归属感。

E 加强规划评估,打好文化礼堂“建管用育”组合拳

文化礼堂建设和作用发挥是一项系统工程。由于各地文化礼堂发展的情况不同，采取“标准化+个性化”的建设思路是可行之策。对于其作用发挥的不平衡性和差异性，一方面需要因地制宜，加强前期建设规划和后期发展评估、监督；及早启动全市及各区县(市)农村文化礼堂“十四五”发展规划的编制起草，将推动全市农村文化礼堂的常态运行和长效发展作为规划重点，同时将早期建成的文化礼堂的设施提升和功能完善列入

规划内容，推动文化礼堂“建管用育”工作高质量可持续发展。另一方面需要进一步打好当前的“建管用育”组合拳，坚持问题导向，切实推动文化礼堂的作用发挥。在礼堂建设上，要立足村民现实需求，将文化礼堂的展陈布展与实用功能空间有机结合起来，让建成后的文化礼堂能被村民实实在在用起来，凸显文化礼堂“建的宽度”；在礼堂管理上，要立足村民主体地位，将文化礼堂的管理权交到村民手中，切实发挥好文化礼堂理事会

和乡贤能人的作用，增强村民“当家作主”“自我管理”“自我服务”的主人翁意识，凸显文化礼堂“管的高度”；在礼堂使用上，要立足村民对美好生活的向往，有针对性地设计、开展各类活动，提升村民的文明涵养、文化素养，推动文化礼堂的常态使用，凸显文化礼堂“用的深度”；在礼堂文化培育上，要立足村落文化的传承、振兴和繁荣，创设载体，培育品牌文化活动和项目、文艺团队、文化名人等，凸显礼堂文化“育的亮度”。

学有所思

用习近平总书记关于青年工作的重要思想 引领高校青年教师成长成才

刘秉印

三是施健康成长之肥

青年是国家的未来、民族的希望，党和国家历来高度重视青年、关怀青年、信任青年，始终坚持把青年作为党和国家事业发展的生力军。党的十八大以来，在领导和推进青年工作与青年事业的实践中，习近平总书记围绕青年和青年工作的重大理论和实践问题进行了全面系统的战略思考、战略谋划、战略决策和战略部署，形成了科学系统的关于青年工作的重要思想。习近平总书记关于青年工作的重要思想是指导新时代青年工作的行动纲领，也是做好高校青年教师思想政治教育的根本遵循。

一是培理想信念之土

坚定的理想信念是青年成长成才的先导。“培土”就是要给青年教师培理想信念之土。高校要加强青年教师的理想信念教育，教育广大青年教师主动用马克思主义中国化最新成果武装头脑，指导实践，坚定对马克思主义的信仰，坚定对中国特色社会主义的信念，坚定对实现中华民族伟大复兴“中国梦”的信心，不断推动理想信念教育常态化、制度化，在真学真信真懂中坚定理想信念，在学思践悟中牢记立德树人人的初心使命，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想学懂、弄通、做实。

四是打治病祛毒之药

个别青年教师思想政治觉悟偏低，对马克思主义信仰缺失，个人主义严重，廉洁意识淡薄，违反师德师风。因此，高校要帮助青年教师寻找病根，对症下药，不断提高青年教师的免疫力和抗毒的能力。“打药”就是要给青年教师打治病祛毒之药，要用科学的马克思主义理论武装青年教师，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是要用习近平总书记关于青年工作的重要思想教育引导青年教师扣好“人生第一粒扣子”。

五是整有害不良之枝

目前在大部分高校存在青年教师重科研轻教学现象，对教学备课不重视，部分青年教师重业务学习轻思想政治教育学习。“整枝”就是要整青年教师有害不良之枝。因此，高校要进一步完善教师考核考评机制，建立与社会主义高等教育发展相一致的考核机制，实现高等教育治理体系和治理能力的现代化，在评奖评优、职务职称晋升中把教学和科研放在同等重要的位置，建立教师思想政治素质质量考核指标体系，并且实行思想政治素质考核的一票否决制。

(作者为宁波大学潘天寿建筑与艺术设计学院党委副书记)
(本文为2019年市社科规划课题成果和2019年省教代会研究课题成果)

热点短论

破解小区物业费收缴困局

邵一琼

二是健全服务质量评价体系

岁末年终，又到了各小区物业公司集中催缴物业费的时候，物业费难收，不是新鲜事，已经成为困扰小区物业服务企业和业主的一个怪圈。一方面小区业主以物业服务不到位、房屋质量有问题、邻里纠纷没解决等理由拒绝缴纳物业费；另一方面物业服务企业因收不足物业费，选择减少开支，减少人员，降低服务质量，久而久之，更多业主拒缴物业费，导致恶性循环。

三是鼓励在职党员积极参与

物业费是维护保养小区设施、维持正常秩序所必需的费用，是具有公共属性的集体消费。个别业主拒缴物业费，既不利于小区整体管理，又损害其他正常缴费业主的利益，还将使许多物业服务企业的服务质量始终停留在“成本维持型”，无法上升到“质量享受型”。解决小区物业费收缴困局，我认为应从这几方面入手。

四是推广智慧缴费统一管理

目前，《宁波市住宅小区物业管理条例》修订已进入2020年立法议程，建议参考福建省、衢州市等新修订条例，进一步强调业主缴费义务，业主无正当理由拒不缴纳物业费的，物业服务企业和业主委员会有权采取申请调解、仲裁、起诉等相应措施。符合条件的，可申请支付令。拒不履行的，按照规定录入失信被执行人名单。通过立法，明确哪种情形属于业主故意欠缴行为，在调解、仲裁、起诉或申请支付令后，有履行能力仍拒不履行的，将其列入失信名单，并录入个人征信系统。

区块链技术具有去中心化、不可篡改、可追溯、高可靠性、智能合约等特点，宁波可以尝试将区块链技术应用到物业管理系统中，该系统包括门禁道闸自动管理、工作人员工资发放、物业管理收支明细等功能。通过签订与小区物联网联通的智能合约，物业服务企业完成任务并得到规定比例业主认可即可得到相应奖励，业主自动缴纳相应物业费，如果不按规定缴纳将自动停用门禁道闸等。(作者单位：市社科院社会研究所)