

宁波新论

观点提示

2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会上强调,“要变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,强化‘六稳’举措,加大政策调节力度,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,努力实现今年经济社会发展目标任务。”确保完成我市全年经济社会发展目标任务,上交统筹推进疫情防控和经济社会发展高分答卷,就要善于把握危机中隐藏的机遇,积极推动化危为机,深化结构性改革,抢市场、抢人才、抢产业、抢项目,积极培育发展新动能,推动经济高质量发展。

善于化危为机 推动宁波经济高质量发展



资料图

李忠亮 于连锐

董明荣 汪小京

新冠肺炎疫情对我市经济短期内造成了较大冲击,但对全年经济影响总体有限,不会改变我市经济高质量发展长期趋势,坚决打赢两场硬仗,要善于转危为机,抓住疫情防控带来的发展机遇,危机往往孕育着新的发展机遇,危机时期往往也是各种要素重新流动、秩序重新打乱、资源重新配置、格局重新调整的时期,这些机遇稍纵即逝而且竞争激烈,转危为机必须有“争”“拼”“抢”的意识和能力,核心是“四个抢”。

◆尽快恢复产能“抢市场”

疫情对全国乃至全球的市场都带来较大冲击,旧的市场格局面临打乱和调整,复工复产的过程也是抢占市场拓展市场的过程,抢市场对宁波这样的制造业大市和外贸大市来说尤其重要。尽快恢复产能,就越能够抢占市场先机。

一是园区带动。产业集聚区、重点功能区从“面”上协助企业建立疫情防控期间内部管理制,为企业协调疫情防控物资,为集聚区内企业提供统一高效的疫情防控服务,帮助企业尽快恢复产能。二是龙头拉动。鼓励龙头企业从“线”上通过以大

带小的方式,在防疫保障、人员上适当帮扶配套企业,以企业互助形式实现产业链复工复产,四川、重庆这方面做得比较有特色,宁波万华也是这么做的。三是改革驱动。针对市场需求变化,深化供给侧结构性改革,引导企业在复工复产的同时同步创新转型,提升宁波企业产品和服务的竞争力,积极推动“走出去”,利用全国产业链恢复空档期,开拓抢占国内外市场。

◆优化服务环境“抢人才”

疫情背景下,人口人才流动面临新的变数,服务好、环境好、口碑好、形象好的地区,无疑将在“抢人才”大战中占据先机。目前宁波有两个招牌,一是城市GDP排名创新高,这是经济发展动力强劲的招牌;二是在这次疫情防控中获得的良好口碑,这是城市社会治理水平的名片。这两个招牌正是“抢人才”的最大法宝和最优无形资产。

一是抢工人。现在省内杭州、湖州、义乌等除了出一系列举措,还包高铁、包飞机、包汽车、补房租、奖组团等,宁波也有很多举措,下一步要加大力度。二是抢青年。武汉是全国大学生最多的城市,从武汉大学、华中科技大学两所大学毕业去向看,留在湖北的约25%,去广

东的约30%,去北京、上海的各有约8%,来浙江的只有约6%,还有很大潜力,宁波要利用城市“两大招牌”,把握机遇大力招揽各地优秀大学生,加快打造青年友好城。三是抢高端人才。及时调整“3315”等人才工程申报时限,加强推介、简化程序、加码优惠、提升服务,加大对各地创业创新人才、疫情防控专家人才的招揽力度,特别是要加大对各地受疫情影响有流动意愿的高端人才的引进力度。

◆提前谋划布局“抢产业”

疫情孕育着新的产业机遇,是中国和世界产业链的大调整时期,宁波要抓住“产业风口”,支持新兴产业发展,推动传统产业转型升级。

一是大力培育新兴产业新业态。重点围绕生命健康、5G应用、大数据、智能物流等产业,以及互联网+教育、医疗、娱乐等线上服务产生的巨大需求,支持有基础的企业做大做强,促进形成优势产业。二是推动传统产业转型升级。充分利用疫情防控倒逼机制,推进我市制造业数字化、智能化转型,加快“机器换人”,发展智能经济。三是积极承接产业转移。疫情势必会造成一些地区的一些产业向外迁移转

移,要及早谋划、加强对接、完善配套,鼓励企业兼并重组其他地区的企业,可以出台相关政策给予支持。

◆扩大有效投资“抢项目”

推动经济恢复和高质量发展,项目是关键。宁波要坚持“项目为王”,千方百计扩大有效投资,推进项目建设,对冲疫情带来的影响。

一是推动重点项目尽快复工达产。在确保防疫措施落实前提下,采取复工奖励、帮助协调用工和原材料供应等方式,积极组织和保障重点项目全面复工。二是积极推动重大项目提前落地。充分利用中央积极财政政策,实行重点项目领导包办责任制,用好150亿元补短板稳投资专项资金,创新项目前期机制,深化“三服务”,强化要素保障,推动重大交通通道和枢纽项目,城区老旧小区改造、城中村改造、未来社区建设、公共卫生、智慧城市等重点项目提前落地,尽早开工。三是积极谋划储备新项目。根据新形势,编制实施重点建设项目计划,落实各级各部门主体责任,加强要素统筹和招商引资,完善重点项目储备库。

(作者单位:市社会科学院、市海洋研究院)

系统思维,就是运用系统观点,把事物相互联系的各个方面及其结构和功能进行系统认识的一种思维方法。党的十九届四中全会《决定》提出,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好地转化为国家治理效能。《决定》把系统治理放在首位,突出了系统治理的重要地位,而系统思维是系统治理的内在要求。提高治理效能,必须不断强化系统思维,强化系统思维着重体现在治理目标、治理内容、治理方式三者之上。

治理目标上,坚持固本培根与强身健体的统一

习近平总书记明确指出:十九届四中全会《决定》回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。“坚持和巩固”“完善和发展”体现的就是固本培根与强身健体的统一。

中国特色社会主义制度由根本制度、基本制度和重要制度构成。根本制度、基本制度就是中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系的“本”,这个“本”体现了社会主义的本质,规定了我们的前进方向,如社会主义制度、中国共产党领导制度等根本制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、公有制为主体多种所有制经济共同发展制度、中国特色社会主义法律制度等基本制度。同时,中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系还包括一系列重要制度,这些重要制度是根本制度、基本制度的具体化。

习近平总书记多次强调,“我们全面深化改革,是要使中国特色社会主义制度更好;我们说坚定制度自信,不是要固步自封,而是要不断革除体制机制弊端,让我们的制度成熟而持久”。这就要求我们在实践中坚持固本与强身健体的统一。突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,抓紧对重要制度中落后于形势和任务要求、妨碍科学发展的体制机制进行改革,抓紧制定推进国家治理体系和治理能力现代化急需、满足人民群众对美好生活向往必备的制度。

治理内容上,坚持完善治理体系与提升治理能力的统一

国家治理体系和治理能力是国家制度和制度执行能力的集中体现。随着中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国国家治理也面临许多新任务新要求,迫切要求推进国家治理体系和治理能力现代化。

国家治理体系和治理能力是一个有机整体,相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。十八届三中全会以来,我们在重要领域和关键环节改革成效显著,主要领域基础性制度体系基本形成,为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。但是,还有不少改革举措尚未完成,比如房地产税法立法、收入分配制度改革还在争论中艰难前行,社会治安领域涉及食品药品安全、未成年人犯罪、野生动物交易等法律法规亟待完善。有的领导干部法治观念不强,在处理一些社会应急管理问题时常常置法律法规于不顾,如一些地方在疫情防控时擅自

强化系统思维 提高治理效能

阻断交通,这些现象的存在严重影响治理效能。

因此,必须把治理体系与治理能力两方面紧密结合起来一体推进,在完善制度体系方面要加强改革创新,为了适应新形势新任务的要求,对各方面的相关制度及时进行“立改废释”,为各级党委政府和领导干部干事提供好的制度条件。在提高治理能力方面要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,着力提升广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作的能力和水平,使各级党委政府和领导干部在科学规范的制度环境下勇于作为、正确作为。

治理方式上,坚持全面推进与突出重点的统一

坚持全面推进,这是由总体目标决定的。只有更加注重改革的系统性、整体性、协同性,不同领域的各项改革举措不断向中心目标靠拢,才能在完善和发展中国特色社会主义制度实现国家治理体系和治理能力现代化这个总目标上,形成总体效应,取得总体效果。同时,在新时代,改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出,许多看似单一的问题其实关联着诸多方面,没有各方面整体推进,一些突出问题就不能得到彻底解决。

坚持突出重点,这是由问题导向决定的。在前进过程中,总是会遇到一些突出问题,这些问题不能有效解决,直接关系到总体目标的实现。如干部队伍腐败问题、社会分配中的公平正义问题、防范和化解各类风险问题等等。这些领域的问题人民群众最关注、反映最强烈。解决这些突出问题的制度体系健全了,治理这些问题的能力提高了,人民群众对我国的国家治理体系和治理能力就有信心。同时,重点难点的突破又能有效带动其他方面工作的进展,产生“主要矛盾解决了、次要矛盾就迎刃而解了”的效应。

提高国家治理效能是一项宏大复杂的工程,在这个过程中必须始终坚持全面推进与突出重点的统一,全面推进各方面工作是基础,突破重点难点是关键。既要稳扎稳打全面推进,又要抓住要点啃硬骨头,积小胜为大胜,推动中国特色社会主义事业不断取得新成就。

名家发声

企业如何与疫情下的不确定性共处

陈春花

新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击。越是在这个时候,越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展,越要增强信心、坚定信心。那么,在这样的背景之下,企业该如何面对?

人们总是期待着有一个明确的专业判断,有一个时间节点,有一个明确的解决方案。但事实上,疫情持续的时间和政策的对冲力度,都将带来不确定性。所以,我们所需要的,不仅是直面它的勇气,更需要有认知它的能力,与不确定性共处的能力。如何做到这一点?核心是改变自己。亦即,企业需要开始要求自己接受疫情下的不确定性并将之变为经营背景,已经不在一个原有的熟悉的经营环境下展开经营活动,要用新的方式和认知去理解当下的情况。在危机来临的时候,强调人的作用,重视人的主观努力,强调企业自身的能力,而非环境的约束。只有这样,才可以真正与不确定性相处。

一、坚定企业发展的信心

疫情带来的影响的确让人焦虑,甚至有些灰心,我知道经营企业很苦,但是如果环境成为一种经营条件,需要面对的不仅是环境,还有企业自身的调整。

坚信企业发展才是最重要的,企业自我成长要不受环境的影响。在2008年全球金融危机来临



资料图

的时候,我写过一本书,叫作《冬天的作为》。在开篇中我写道:增长是一种理念,要以这样的理念来指导行动。

我是做领先企业研究的,在对有着超过100年历史的公司的研究中,发现这些企业的领导者及其领导的公司可能处在良性的环境中,也可能处在充满危机的环境中;可能处在一个高增长的领域,也可能处在增长已经陷入停滞的行业。但是,这些领导者及其领导的公司经过自身的艰苦努力,取得了同行无法比拟的增长,年复一年,不管经济处在繁荣阶段,还是处在衰退时期,保持增长都是他们坚定不移的信念。

二、进化应对而非预测判断

这几天不断有企业界的朋友问我,如何看待疫情对经济的影响?如何判断理解专家对疫情发展的判断?每每被问到这一类问题的时候,我们力求可以得到答案,期待在明确的判断下做出选择,但是我知道,每个人的答案是会不同的,也无法给出明确的答案,因为给不出明确的答案,才是答案本身。

在一个持续变化的环境里,没有人能够预测并藉之预测做出判断和选择,在这种情况下,正确的做法,就是要朝着特定的方向,做好一次又一次调整自己的准备,并努力在前进过程中不断验证和改变,以

适应不断变化的现实。在太多的不确定性市场中,持续而灵活的适应性,是企业必须要掌握的能力。

复工复产后如何应对疫情,需要企业动态去应对,很多企业已经采取灵活有效的工作方式,一些企业开启在线工作模式,一些企业让员工在虚拟小组中学习。这些企业如果充分利用好这段特殊的工作时间,也许会带来不一样的能力提升效果。

三、挑战极限降低成本

2019年对于很多企业而言,已经有了自我调整发展模式、转型业务及增长方式的努力,但在今天的疫情之下,企业还需要有更强的危机意识,更坚定地开展自我救赎之旅,缩减费用、剥离不良业务,杜绝亏损及没有质量的增长,确保现金流,同时要确保竞争力,而做到这一点的关键是,一定要挑战极限降低成本,尤其是对中小企业而言,其根本的目的只有一个,就是保住现金流。

当然,在危机中依然需要清晰的方向判断、足够的勇气和抵抗风险的能力,以及理性的决策。在有危机的时候,对业务结构做加法,从而使得公司具有更有效的动态应对不确定性的业务能力,一旦机会来临,这种更加合理的业务结构便能给企业有机会与其他企业拉开距离。

(作者为北京大学教授)
(摘编于《北京日报》理论周刊)