2020年3月9日 星期一
责任编辑/陈 飞
电子信箱/809947021@qq.com
宁波日报 NINGBO DAILY

2019年10月28日，市十五届人大常委会举行第二十四次会议。（朱勤锋 摄）

书写人民代表大会制度宁波实践新华章

——市人大常委会2019年工作回眸

前言

春华秋实，岁物丰成，继往开来，砥砺前行。当未来的人们回望历史时，必将铭记2019年这不平凡的一年。

这一年，我们隆重庆祝了中华人民共和国七十华诞，见证了65年来人民代表大会制度的强大生命力，还重温了地方人大设立常委会40周年的风雨历程和辉煌成就。

这一年，党的十九届四中全会吹响了推进国家治理体系和治理能力现代化的冲锋号，使人大工作站到了新的更高的起点上，开始了新的征程。

不驰于空想、不骛于虚声。2019年，市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，服务大局，依法履职，扎实工作，留下一串坚实而闪亮的足迹。

促改革、谋发展，以地方立法引领和推动全市经济社会平稳健康发展；抓大事、议难事，强化监督、有效监督，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法；传民意、解民忧，一件件议案建议彰显人大代表履职为民的神圣使命……

举行常委会会议8次，审议通过法规9件，作出决议决定8项，听取和审议专项工作报告27项，开展执法检查11次，审查规范性文件57件，任免国家机关工作人员243人次，顺利完成市十五届人大四次会议确定的目标任务，各项工作取得新进展新成效……人民代表大会制度自信不断增强，人大工作涌现新的生机和活力，奋力开启了人大制度宁波实践新华章。

记者 **张昊** 通讯员 **宋笑天**

推动新时代宁波人大工作高质量高水平发展，必须始终坚持党对人大工作的全面领导，补齐短板，做强优势，加强自身建设，不断推动人大工作与时俱进。

去年10月市委召开人大工作会议，出台了《关于高质量高水平推进新时代人大工作和建设的意见》，作为当前和今后一个时期我市人大工作的重要指导性文件，为做好新时代人大工作提供了行动指南。市人大常委会第一时间召开专题会议，各地相继召开党委人大工作会议，及时贯彻落实省市委会议精神，合力推动全市人大工作高质量高水平发展。

聚焦提高依法履职能力和水平 推动人大工作与时俱进

2019年，市人大常委会不断拓展工作领域、丰富履职形式、改进方式方法，提升行权实效。创新地方性法规动态维护机制，确保法规有效管用；创新列席常委会会议的市人大代表座谈机制，不断加强与代表的直接联系；创新民情民意收集分析工作机制，把群众关注的突出问题作为确定立法监督项目、起草法规草案、推动改进工作的重要依据。

去年，市人大常委会首次一年内两次开展专题询问，实现与执法检查、专题审议融会贯通，形成监督全流程闭环；首次将代表建议具体内容和办理情况向社会公开，促进建议内容高质量、办理高质量；首次审查批准政府重大投资建设项目，推动重大投资决策规范化、科学化；首次开展“人大工作创新奖”评选，尊重基层首创精神，鼓励各级人大探索实践。

“法令行则国治，法令弛则国乱”。以法治护航全面小康，人大履职尽责，大有可为、大有作为。去年，我市不断优化立法工作机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善“市委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的工作格局，努力提高立法质量和效率。

“骑电动自行车上街，一定不能忘了戴安全头盔”，成为去年很多市民新的生活习惯。为加强非机动车生产、销售、登记、通行全流程管理，我市修订非机动车管理条例，就电动自行车驾驶人佩戴安全头盔、互联网租赁非机动车停放等作出创制性规定。

聚焦良法善治 提升立法质量和法规实施效果

此外，我市在全省率先制定全民阅读促进条例，在完善基础设施、推广阅读活动、健全服务体系、设立读书月等方面作出规定，为书香宁波建设提供法治支撑。制定养犬管理条例，着力解决管理职责不清、犬只伤人、犬吠扰民、不按期注射疫苗等突出问题，切实维护社会公共秩序，保障市民人身安全。还制定地名管理条例、修订河道管理条例，一揽子修改市容和环境卫生管理条例等3部法规，为加强和创新社会治理提供法治保障。

在立法中，市人大常委会广开立法言路，不断拓宽公众参与立法途径，发挥人大代表联络站、基层立法联系点、立法专家库作用，召开立法座谈会、论证会、听证会96次，通过网络媒体等渠道收集到2万余份调查问卷，确保法规凝聚社会共识、反映人民意愿。

为保障法律法规有效实施，市人大常委会作出专门决定，在全国率先构建地方性法规动态维护机制。为客观检验立法质量和效果，对志愿服务条例、再生资源回收利用条例开展立法后评估。为推动2019年市人代会上审议通过的生活垃圾分类管理条例有效执行，常委会组织3000余人次代表开展主题活动，并对15件相关代表建议办理情况开展“回头看”。此外，还召开4场新闻发布会，为法规实施营造良好社会氛围。

监督权和重大事项决定权，是宪法法律赋予地方人大常委会的重要职权。去年，市人大常委会紧紧围绕服务大局，坚持以人民为中心，增强监督实效，强化决定支撑，有力促进法律法规有效实施、权力规范运行。

聚焦经济社会发展和改革攻坚任务 依法行使监督权和重大事项决定权

——促进经济发展提质增效。为推动经济运行稳中有进、稳中向好，常委会把促进民营经济高质量发展作为突出重点，通过市县联动，以“三服务”活动为载体，实地考察130多家民营企业，线上线下同步开展问卷调查，汇总梳理21项重点问题，作出关于促进民营经济高质量发展的决定，为稳企业、增动能、强信心提供有力制度保障。

——促进公共财政规范有效运行。首次听取和审议企业国有资产管理情况的专项报告，听取全口径政府性债务管理情况的汇报，首次依法票决通过8个市级财政性投入3亿元以上的新建单体项目，首次对政府采购工作开展专项监督，加强审计工作监督，深化预算联网监督，推进预算审查细化、深化、实质化。

——促进城市品质提升。常委会打出监督“组合拳”，持续推动城市更加文明、更加美丽、更加开放。在对水污染防治相关法律法规开展执法检查中，常委会主任首次担任执法检查组组长并作执法检查报告，对14个政府部门开展调研，对本届以来43件代表建议和5000余条次涉水污染投诉开展分析，联合各区县（市）人大对全市200余条河道、21处污水治理项目进行明察暗访，随后开展专项审议和专题询问并提出审议意见，督促加大整改力度，确保法律法规落到实处。

——促进民生福祉改善。聚焦民生热点，综合运用执法检查、专项审议、专题询问等监督方法，对学前教育开展专项监督，举办电视“圆桌访谈”，网上网下2万多人次参与讨论，回收调查问卷8000余份，专项审议和专题询问后形成包括落实小区配套幼儿园“四同步”要求等8方面内容的审议意见。此外，还连续9年关注食品安全工作，对“稳就业”、县域医共体建设、社会公共应急救护等工作开展监督，切实维护好人民群众合法权益。

聚焦优化服务保障 切实发挥代表主体作用

尊重代表权利，就是尊重人民的权利；保障代表依法履职，就是保障人民当家作主。过去一年，市人大常委会充分尊重人大代表主体地位，把握代表工作规律，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，书写了人民当家作主新篇章。

按照“高标准建设、高质量管理、高效能运行”的原则，累计完成173个代表联络站“四化”建设任务。围绕“六争攻坚、三年攀高”行动，开展“代表活动月”活动，组织全市五级代表集中视察234次，走进118个政府部门。发挥14个代表专业小组优势，精心安排专题活动，形成16篇调研报告，为相关部门改进工作提供有益参考。

每一件代表议案建议背后，都是人民群众沉甸甸的重托。常委会把督办代表议案建议作为代表工作的重中之重， 2019年代表提出的614件建议已全部办结，促成问题解决或基本解决的374件，占比60.9%，比上年提高5.8个百分点。为加大督办力度，通过宁波人大网、代表履职平台对代表建议内容和办理情况进行公开，对市科技局等三家单位建议办理工作实施满意度测评，对374件建议办理情况开展“回头看”。

去年，常委会还不断加强代表履职服务保障，提高代表履职能力和水平，保障代表知情知政。建立统一规范的代表数据库和履职档案，安排112名市人大代表向原选举单位报告履职情况，进一步增强代表履职动力。

面对面联系交流 实打实处理意见

——市人大常委会建立与列席常委会会议代表座谈机制一周年回顾

党的十九大报告要求，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

市人大常委会积极贯彻中央要求，不断探索建立和完善常委会同人大代表密切联系的有效机制。2019年4月，在学习借鉴全国、省人大常委会做法的基础上，建立了与列席常委会会议的代表座谈机制，拓宽常委会直接联系人大代表的渠道和范围。一年来，市人大常委会党组书记、主任余红艺共组织召开座谈会6次，与56名列席市人大常委会会议的市人大代表进行了座谈。

建立座谈机制 拓宽联系渠道

“今天我们召开首次座谈会，与列席人大常委会会议的人大代表座谈，主要目的是拓宽常委会联系代表的渠道，通过面对面的沟通交流，听取大家对经济社会发展和民生保障的意见建议、对本次常委会会议议题的意见建议、对市人大及其常委会工作的意见建议，汇聚民智民意，推动改进工作。”2019年4月25日，市人大常委会第二十次会议第一次全体会议后，余红艺召开座谈会，列席常委会会议的10名市人大代表受邀参加。

市人大代表、慈溪绿峰兔业专业合作社负责人叶红霞说，“这次会议前我专门到附近乡镇进行了调研，这次带上来的是关于大棚房整治的建议，希望有关部门在整治的同时也要保护农民发展休闲农业的积极性，建议我市尽快制定休闲农业发展规划。”

余红艺说，“感谢你提出的来自基层带有泥土气息的意见，提得非常好，常委会相关工委要指导代表以闭会期间代表建议的形式交由政府办理。”

代表们围绕城市品质提升、乡村振兴战略实施、政府债务管理、人才引进和培养、人大代表作用发挥等内容，提出数十条意见建议。

会议结束时，余红艺表示，今后，常委会领导与列席常委会会议的人大代表座谈将形成制度性安排，各位代表要充分发挥密切联系群众的优势，广泛了解社情民意，多提出有站位、有思考、有分量的意见建议，为常委会更好地行权履职提供来自基层的智慧和力量。

突出重点议题 提升座谈质量

人大代表是各行各业的领军人物，为了发挥代表的专业特长，提升座谈会的发言质量，市人大常委会代表工委在每次座谈会前都事先明确主要的发言议题，并根据议题有针对性地邀请相关领域代表参加座谈会。

在作出《关于促进民营经济高质量发展的决定》前，市人大常委会相关工作机构邀请了10位来自民营企业的市人大代表，专题听取对决定的修改意见。

刘新宇代表来自雅戈尔集团，她认为决定应当关注当前民营企业面临着拓展市场难、融资难、转型升级难等问题，督促政府工作部门与企业各司其职、良性互动，形成破解难题的合力。

东睦新材料集团股份有限公司副总裁严丰慕代表认为，决定要引导政府借鉴深圳、东莞等地成功打造信息技术、高端装备制造等引领性产业的经验，大力培育我市战略性新兴产业，充分发挥民营资本对高科技企业和战略性新兴产业的推动作用，引领民营经济创新突破。

余红艺对各位代表为决定内容的充实完善积极建言表示感谢，要求常委会有关工作机构及时将代表意见吸收转化成决定的内容和专委会下步的监督重点。

强化意见处理 确保取得实效

“常委会相关工作机构要认真处理和回应代表提出的每一条意见建议”，余红艺在每次座谈会上反复叮嘱。

为了及时处理好每一条代表建议，确保座谈机制取得实效，代表工委与市政府督查室协商，就代表在座谈会上提出的意见办理建立了三方面的长效机制。

2019年4月25日，市人大常委会首次在常委会会议期间召开列席代表座谈会。（朱勤锋 摄）

6次座谈会中，代表工委及时将代表在座谈会上提出的意见建议进行梳理和摘编，形成意见建议126条，交市委、市人大常委会、市政府相关部门参阅，同时抄告参加座谈会代表。在去年10月召开的市人大常委会第二十四次会议上，代表们围绕《宁波市养犬管理条例（草案修改稿）》提出了27条意见建议，有18条意见建议在条例中予以体现。

对于代表提出的具体建议，及时交由“一府一委两院”研究处理，并将办理结果反馈代表。如叶敏代表反映的彩虹社区内商铺存在噪声污染、空气污染、水污染等环境问题，代表工委会同鄞州人大一起，以建议办理的形式，督促属地街道及相关部门多次召开协调会，发出公告，进行环境整治，取得了明显实效。

对于代表反映的面上共性问题，指导代表将意见转化为闭会期间的代表建议，按照规定督促相关单位予以办理。如高泽普代表反映海曙区栎社片区各行政村污水管道污水外溢，污染周边河道及农田的问题，指导代表将该问题转为闭会期间的代表建议提出，在市水利局、海曙区政府等共同努力下，有效缓解栎社片区的污水外溢问题。

（记者 **张昊**）