

习近平总书记强调，要在全力以赴抓好新冠肺炎疫情防控的同时，努力完成经济社会的各项目标任务。浙江省委、宁波市委作出“两手都要硬、两战都要赢”部署，围绕“打赢疫情防控阻击战，全力稳企业稳经济稳发展”出台系列政策意见，提出要“提振信心，提升动能，培育新增长点，化危为机、逆势而上”等任务要求。3月16日下午，全省制造业高质量发展大会隆重召开，这也是时隔17年，浙江再次专门召开高规格的推进制造业发展大会。加速提升制造业新动能，是宁波推动制造业高质量发展，全力实现疫情防控和经济社会发展双胜利的强力支撑。



2020年2月，舜宇光学科技有限公司手机镜头出货量同比增长48%。（来源：中国网）

汪东芳 魏巍

宁波作为全国制造大市、制造强市，在统筹做好疫情防控和稳定经济的攻坚期，在世界新一轮科技革命和产业变革同我国经济优化升级交汇融合的关键期，在国内转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，在“六争攻坚、三年攀高”的交卷之年和全力建设“246”万亿级产业集群的推进期，要加快释放以产业治理现代化为抓手、以重大项目招引促建为支撑、以新技术新业态新模式为引领、以智能化转型升级为驱动、以重塑产业链生态为保障的制造业新动能，推动国家制造业高质量发展示范区创建，促进宁波制造业实现高质量发展，构建未来竞争先发优势。

■向产业治理现代化要新动能

一是全力稳企业稳经济稳发展。加快落实国务院关于阶段性减免企业养老、失业、工伤保险单位缴费等政策以及我市《关于促进企业复工复产的若干意见》等帮扶企业政策，降低企业生产成本，加大税费和信贷支持力度，加快恢复制造业生产秩序，推动人流、物流、资金流畅通，减轻疫情对制造业的影响，帮助企业渡过难关。

二是加快制定制造业提振政策。在投资、技改、研发、用工等方面给予更大力度支持，有力提振企业家信心，激发市场主体活力，促进制造业新动能迸发。

三是加强产业运行智能监测。运用大数据、人工智能等新一代信息技术，及时发现制造业发展新情况新问题，精准研判产业链上下游新动态，着力提高产业应急治理能力。

■向重大项目招引促建要新动能

一是抓紧谋划一批重大产业项目。聚焦国家重大产业规划，着眼应急体系、应急能力建设和防护用品产业发展需要，着力引进建设对国民经济、产业安全有重要战略意义的产业项目，培育一批能引领产业爆发式增长、高质量发展的重点项目，增强制造业发展后劲。

二是加快推进“增资扩产”工程。建立贯穿项目招商—建设—投

产—交付的跟踪机制，尽快落实招商成果。千方百计推动重大项目加快建设进度，发挥重大项目在扩投资、优结构、兴产业、促转型中的“定海神针”作用。

三是加大新型基础设施投资建设力度。加快5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等“新基建”发展，拉动新材料、新器件、新工艺和新技术的研发应用，为推进宁波数字化转型和未来产业发展提供关键基础支撑。

■向新技术新业态新模式要新动能

一是加快突破关键领域核心技术。积极争取建设大科学装置、大科学研究设施，大力引进高端智力团队，加快形成原始创新能力。优化科技创新重大专项，加大研发经费投入力度，加快生命健康、高端新材料等领域的科技成果转化和产业化，大力开发智能防护、智能检测等战略性新兴产业。

二是锚定未来产业产业化先机，加大生物医药、区块链、5G、新能源等未来产业布局，着力培育创新能力强、投入强度高、人才密集、具有裂变式发展和爆发式增长特征的新兴产业，加快形成政策、技术、产业、应用、人才等相互支撑的未来产业培育体系，奋力抢占未来产业发展制高点。

三是大力打造共享制造模式。加快构建共享制造体系，推动产品设计与开发能力等智力资源，生产设备、专用工具、生产线等制造资源，物流仓储、产品检测、设备维护、验货验厂、供应链管理、数据存储与分析等共性服务需求的共享。

■向智能化转型升级要新动能

一是大力提升智能制造水平。这次疫情已让更多的企业认识到数字化、智能化乃至无人化生产方式的重要性，要抓住“危中之机”，快速启动推进新一代智能制造行动计划，加快“机器换人”步伐，大幅提高全市在役机器人数量，分行业分领域打造一批数字车间、智能工厂样板，加快形成效果好、成本低、易推广的解决方案。着力发展工业软件、智能化改造、数据采集

分析等智能制造工程服务机构，大力推动低成本、模块化的智能制造装备和系统在中小制造业企业推广应用。

二是加快工业互联网应用部署。工业互联网具有工业全要素、全产业链、全价值链全面连接的功能，有利于实现资源调度优化和精准决策。要进一步发挥工业互联网在促进制造业资源协同、按需生产、精准管理、服务转型等方面的关键作用，加快培育一批行业级、企业级工业互联网平台，加速企业恢复生产与数字化转型。

三是实施“智能+”终端产品行动。顺应智能时代发展趋势，充分借助人工智能、5G等新一代信息技术对现有终端产品进行迭代升级，大力开发智能服务机器人、工业机器人、智能汽车、智能装备、AGV（自动导航运输车）、智能安防、智能家电等应用场景广、市场潜力大的智能终端产品，努力拓展新兴市场。

■向重塑产业链生态要新动能

一是推进本地优势产业链补链强链。疫情对产业链的冲击已使政企各界对产业链重要性的认识提升到新高度。要依托“246”万亿级产业集群建设，加强区域产业配套体系建设，在原材料供应、加工制造、整零协同等领域，积极鼓励本地制造业企业开展合作对接，促进产业链上下游联动发展。重视产业链风险管控，开展断供、禁运等突发事件压力测试，鼓励企业建立合格供应商白名单，探索产业链网络化布局，降低单一采购风险，避免因交通阻断、原料中断等原因造成的产业链中断。

二是加强产业链关键环节的控制力。做强做优我市单项冠军企业群体，加快提升核心竞争力，通过核心能力培育，增强对产业链关键环节的控制力和影响力。

三是推动全产业链数字化转型。充分发挥行业龙头企业的作用，带动产业链上下游中小企业协同开展数字化转型。通过数字可视化等技术，着力提升全产业链的精益制造水平，实现全产业链资源和生产能力的最优配置。

【作者单位：市智慧城市规划标准发展研究院（市工业和智能经济研究院）】

名家发声

如何将短期之危转为长期之机

罗立彬

当前疫情状况正在改善，各地政府一方面采用多种措施减少企业短期损失、维持企业存活，另一方面也采取措施抓紧时间复工复产。特别需要注意的是，疫情使得人与人接触的成本提高，使得很多依赖人员接触才能实现的经济活动受到很大影响，而为了缓解这种短期冲击，政府和企业采取了各种措施，一些措施如果可以在疫情结束之后“常态化”，将改善长期经济增长效率。

一、网络空间集聚替代地理空间集聚，节约稀缺的土地资源，提高资源使用效率

由于疫情提高了人与人接触的成本，因此需要“地理空间集聚”的一些经济活动，如旅游、餐饮、影院电影、线下娱乐以及部分超市服务受到的冲击首当其冲，为缓解这种巨大冲击并降低损失，相关企业采取了很多措施，其中最为典型的就是线下服务线上化，“网络空间集聚”替代部分“地理空间集聚”。比如电影《囧妈》从线下影院放映转为线上网站放映，获得6亿人民币以上的收入；一些线下娱乐场所探索开展“云蹦迪”业务；此外，在线医疗、在线办公、在线教育也迎来发展机遇。

短期看，这些做法是为了应对疫情冲击，但是也从另一侧面使人们发现其实很多活动，线上解决起来可能效率不低甚至更高。

长期看，如果在疫情结束之后，这种“网络空间集聚”替代“地理空间集聚”的现象可以在一定程度上得以维持，就可以从本质上节约土地资源，降低成本；在某些情况下还使得原本支付给土地的“租金”报酬转化为支付给劳动力的“工资”报酬，这对于增加就业机会，增加普通劳动者报酬是有重要意义的。

二、政府为帮助企业复工复产，服务效率的提升，有可能转为长期营商环境的改善

此次疫情突如其来，导致很多企业运营成本一下提高到“非常规水平”，比如不少企业面临员工无法顺利到位、物流不够通畅等很多具体问题。若要使经济发展不至于受到太大的影响，就必然需要降低营商

成本。比如在统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中，各地出台了一些改善营商环境的具体做法。比如，北京、上海细化了惠企政策。刚装修好的餐饮店面临开业，按以前的规定，还需要市场监管部门进行“现场核查”。而根据现在的措施，企业通过互联网提交了视频，很快完成了审核。

此次疫情带来的“外生冲击”相当于一个“准自然实验”，验证我们在企业的常规经营成本急剧上升的时候，营商环境在多大程度上可以迎接挑战，也验证各级政府部门能够多么迅速地改善营商环境。

一些改善营商环境的具体做法如果可以在疫情结束之后长期保留并拓展到更多领域，就可能成为一个长期的利好因素，提高经济社会运行的长期效率。

三、疫情使人们体会到逆全球化的成本，有可能长期利好全球化

中国制造业增加值占世界的份额已超过28%，接近美、日、德三国的总和，数百种工业品产量居全球首位。中国也是120多个国家最大的贸易伙伴，处于全球供应链网络的中心。疫情造成中国工厂复工延迟，开始导致全球价值链运转放缓甚至在某些领域停止，全球价值链运转受到较大影响，很多国家也从中意识到全球价值链对于中国的依赖。

理论上预测，为了缓解疫情对全球化的影响，各国政府会想办法降低贸易成本，这种现象已经开始出现。比如中国政府已经采取多种措施免除或降低进出口货物港口建设费、货物港务费、港口设施保安费等货物贸易成本，美国贸易代表办公室网站也于3月5日显示对27家美国企业总计100多项进口中国的医疗相关产品进行了关税豁免。

此次疫情使人们意识到，全世界对于逆全球化的成本承受能力是有一个临界点的，疫情可以在一定程度上被看作是对这种临界点的压力测试。如果此次疫情能够让人们意识到逆全球化的成本，采取措施缓解逆全球化的影响，并将疫情过程中采取的针对性措施维持下去，甚至采取力度更大的措施来推进全球化，那也算是疫情的短期之危转为长期之机了。

（作者为北京第二外国语学院首都文化贸易基地资深研究员）

（摘编自《北京日报》理论周刊）



疫情下餐企出新招——触网接单、直播卖货。

（新华社 发）

加速提升宁波制造业发展新动能

相关链接

宁波制造业新动能的发展现状

近年来，宁波大力实施“工业强市”“制造强市”战略，率先创建成为首个“中国制造2025”试点示范城市，两次被国务院评为“促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的地方”，多项制造业指标走在全省乃至全国前列，走出了一条具有宁波特色的制造业发展之路。2019年，宁波规上工业增加值规模位居浙江省第一，工业投资增速高于浙江省增速。但是，与制造业新动能强劲的深圳相比，

规上工业增加值规模和工业投资增速仍有一定差距。今年受新冠肺炎疫情以及全球经济增速放缓、国际贸易摩擦加剧、市场需求下行压力加大等多重因素叠加影响，宁波制造业增长压力较大，发展新动能亟须进一步提升。

与深圳相比，宁波制造业新动能存在差距的原因主要有：一是5G、人工智能、生物医药等未来新兴产业规模偏小、行业领军企业缺乏，短时间内难以成为制造业高

质量发展的发动机。同时，重大项目的投资拉动力仍需进一步加强。2019年深圳固定资产投资同比增长18.8%，远高于宁波（8.1%）。

二是科技创新的驱动力有待提高。当前，宁波全社会R&D投入占GDP比重、高新技术企业规模、发明专利数量与深圳相比仍有较大差距。以2018年为例，深圳全社会R&D投入占GDP比重（4.2%）、高新技术企业数量和发明专利授权数（14415家、2.13万

件）均远高于宁波（2.6%）（1741家、0.53万件）。

三是先进制造业高端人才的支撑力有待加强。截至2019年9月，尽管宁波制造业人才净流入率已连续18个月居全国首位，要高于国内其他制造业大市，但仍存在部分领域高层次人才难引难留问题，制造业高层次人才结构性不足将是企业当前及今后一段时期内面临的痛点。

（汪东芳 魏巍）