

发展策论

农旅融合发展，契合“绿水青山就是金山银山”发展理念，符合农业供给侧结构性改革方向，是加快促进农村一二三产业融合发展的重中之重，是全面实施乡村振兴战略的题中之义，也是推动全域旅游发展的重要途径。

破难点 消痛点 祛堵点
加快推动农旅融合发展行稳致远



奉化区大堰镇常照村花海 (资料图)

薛旭初

近年来，我市高度重视农旅融合工作，目前全市已有休闲农业经营主体1300余家，从业人员4.4万余人，带动农户15.4万余户，年接待游客5100余万人次、营业收入超50亿元。全市注册民宿近1400家，其中浙江白金宿、金宿、银宿29家，具有五叶级、四叶级、三叶级称号的国家等级客栈31家，两大指标均在省内名列前茅。全市共创建全国休闲农业与乡村旅游示范县5个、中国美丽休闲乡村11个、中国美丽田园3个，总数位居全省第一。同时，全市累计创建省级美丽乡村示范县4个，市级示范乡镇42个、示范村140个、合格村1222个、精品风景线46条。

调研中也发现，在我市农旅融合方兴未艾的同时，依然存在着不可忽视的短板和不足，主要表现在：一是用地要素制约。我市基本农田和永久基本农田比例高，农旅融合发展用地问题突出，导致许多农旅融合项目因为无法获得用地指标而没法开工。农旅融合项目用地主要靠土地流转，但流转期较短，直接导致经营主体不敢投入。二是体制机制瓶颈。有关部门对加快农旅融合发展的必要性认识不足、扶持力度不够。农旅融合涵盖一二三产业，牵涉部门多、协调难度大。全市尚无前瞻性、系统性的农旅融合发展专项规划，导致产业布局不合理。三是设施服务不足。许多基础设施建设仍然滞后，适应不了游客日益增长的需要。与此同时，乡村民宿、农家乐等产品和服务标准不完善，旅游公

共服务设施比较薄弱，降低了游客旅游体验质量。为此，需要精准发力，加快推动农旅融合发展行稳致远。

破除用地要素制约这一难点，助推农旅融合发展行稳致远

一要尽快制定出台农旅融合发展用地政策。2017年12月7日，国土资源部、国家发改委联合发布《关于深入推进农业供给侧结构性改革做好农村产业融合发展用地保障的通知》，对设施农用地类型作进一步明确规范。2019年6月国务院印发的《关于促进乡村产业振兴的指导意见》明确指出，要完善用地保障政策，优化乡村休闲旅游业、促进农村一二三产业融合发展。2019年12月自然资源部、农业农村部联合出台了《关于设施农业用地管理有关问题的通知》。建议根据国家有关文件精神，在坚持耕地保护红线和耕地保护政策的基本前提下，联系我市实际，尽快制定出台相应实施意见，确保政策真正落到实处、见到实效。

二要采取有效措施保障农旅融合发展用地。在用地指标上，对于符合城乡规划、土地利用总体规划的农旅融合重大项目，优先安排建设用地计划指标，促进项目落地。鼓励支持重点建设项目用地“点状布局、垂直开发”。探索农用地的复合利用，允许少量园地、林地在不破坏生态、植被和不影响地质安全前提下进行架空建设。加强全域土地综合整治，获得的土地利用指标优先用于新时代美丽乡村建设，切实解决农业设施、乡村旅游设施等农旅融合发展需要。在

用地权益上，健全各级土地流转服务组织功能，深化流转服务，建立土地流转风险防控机制和资格审查机制，着力提高整村、整组、连片流转和土地股份制占土地流转总面积的比例，有序推进农村土地经营权抵押贷款。鼓励农村集体经济组织依法用集体建设用地或以土地使用权入股、联营等方式与社会资本共办农旅融合项目。推进宅基地使用权确权登记颁证工作，盘活利用闲置宅基地和闲置农房，充分激发市场活力。

消除体制机制瓶颈这一痛点，助力农旅融合发展行稳致远

一要加强组织领导。要从发展“大农业、大旅游、大花园”的角度，提高认识、凝心聚力，把加快发展农旅融合产业作为政府的民生实事工程，成立高规格、部门协同、市县两级联动的农旅融合发展工作领导小组，明确牵头部门和相关职能部门职责，落实分工责任，建立健全协调配合机制，加快形成工作合力。

二要强化规划引领。按照“多规合一”要求，编制科学系统的全市农旅融合产业发展规划，各区县(市)及农旅融合发展重点乡镇、街道要编制区域内农旅融合产业发展布局规划、用地规划和整体建设规划，坚持科学规划、注重质量、从容建设。

三要注重政策支持。在抓好落实我市《关于加快民宿经济发展推进农旅文深度融合的意见》基础上，制定出台加快农旅融合发展的具体扶持政策，包括加大金融支农力度、强化财政资金引导、注重涉农扶持

资金整合、增加政策性农业保险补贴，确保政策措施条条落地、件件见效。充分发挥农业农村功能价值，鼓励发展农业+、乡村民宿、休闲乐园、生态农庄、农业公园、田园综合体和农旅融合产业集聚区。通过政策、产业、项目、产品、主体等方面创新发展，力促产业融合、效益放大，推进农旅融合提质升级。

祛除设施服务不足这一堵点，促进农旅融合发展行稳致远

一要完善设施配套。以更高水平建设新时代美丽乡村为抓手，结合A级以上景区村庄建设，不断加大投入，进一步完善“四好农村路”、现代流通、信息网络、服务消费等短板领域基础设施，不断把农家乐特色村、乡村民宿集聚区、田园综合体等农旅融合重点区域的水电路气、标识标牌、集散中心、观景台、游客驿站、停车场、旅游厕所、水环境治理、垃圾分类处理、慢行系统、餐饮住宿、环境卫生等配套基础设施建设往实处做住深处抓。

二要强化标准服务。要强化服务指导，特别是学习借鉴安吉、德清等地民宿建设标准及运营规范，结合本地实际，研究制定统一的建设、管理和服务标准，加快制定完善农家乐特色村(点)、精品乡村民宿建设的服务规范，要引导组建或引进高水平专业运营团队，实现全行业标准化管理、规范化发展，不断提高从业人员的业务素养和服务品质，促进农旅融合产业提档升级。

(作者为市政协农业农村委主任)

邵光华

当前，为确保“停课不停学”，各地都在开展线上教学工作。面对疫情采取在线教学是一种积极主动做法，对于“互联网+学校教育”发展而言也是一次机遇，快速提升了广大中小学教师的信息技术应用能力。在此基础上，目光还可以再放远和宽一些，不仅停留在做好停课不停学工作上，更可借此做好在线教学资源建设工作，并通过资源共享有效助推义务教育优质均衡发展。

推进教育均衡发展，实现优质资源共享，一直是当前和今后一个阶段基础教育重要工作内容，而疫情期间停课不停学，给了我们一个很好的有助于推进教育公平发展的资源开发建设和共享的机会。作为教育行政部门，可以进一步借此做好课程教学资源建设工作，要求各级学校统筹布局，科学安排，分工完成各个学段各个年级各门课程的整套的课堂教学视频录像或相应的微课制作任务，最后整合这些优秀课堂或微课视频资源，做成优秀课堂教学资源库，把它们统一放到指定的教育共享平台，让区域内任何一所学校的师生在任何时段都可免费访问学习，从而在一定意义上实现优质教学资源共享，助推区域教育进一步优质均衡发展。

也许我们认为在线直播课堂能让学生感受到真正在“上课”，其实，由于教师水平不同，各种录播技术、直播水平参差不齐，往往难以有正常水平或高水平的发挥，而且网络直播平台由于难以支撑这么大的直播访问量会经常出现卡顿或不流畅现象，如此让每个老师都面向自己的学生直播其实际效果并不好，学生也并不喜欢。正如浙江省教研室关于中学生的的一项调查结果显示的那样，学生最满意的线上学习方式(直播、录播、资源包、直播+录播、直播+资源包、录播+资源包、直播+录播+资源包)其实并不是直播，而是资源包学习方式，即老师提供学习资源包，可以有微课录播、教学内容文档、作业练习、其他相关学习内容等，供学生自主学习。所以，录制优秀课堂视频或微课供学生学习，建立优质课堂或微课教学资源库显得更有意义，为此提出以下建议。

精选优秀教师作为主讲教师

作为授课主体，一定要名优教师，这是保证教学视频优质的“首要条件”。相关主管部门可以通过招募或指派特级教师、正高级教师、各级教学名师来当此重任，这些教师教学功底深厚，教学经验丰富，教学理念先进，教学艺术高超，对各种学生的了解更为深入，对各种教学内容处理到位，由他们执教录制课堂或微课视频，含金量才会更高，这些资源才能堪称优质资源。

精心组织优秀专家型教师队伍集体备课教学设计

尽管每位优秀主讲教师都能比较好地把握教学内容处理，作出精美的教学设计，但毕竟是在线教学，不同于“实体”课堂教学，教学设计方面还是有所不同的，所以，为了让这些课堂教学或微课更适合学生在线学习，对每节课都应该该行精心设计，使其更加完美，方

热点短论

借「停课不停学」契机
促进教育优质均衡发展

法可以采取网上教研。要求区县(市)教研室统一组织专家型教师与开课教师网上共同研制每节课的教学设计方案，结合线上学习特点，探讨线上教学的特殊处理，进行网络在线磨课，让每堂课或每个小微课都经过精雕细刻，成为优秀教学智慧的结晶。

精细做到分层设计体现因材施教

真实课堂难以做到因材施教，或分层教学，在线教学的微课或课堂，却可以按照三级水平进行分层设计，实现对同一个教学内容针对不同水平层次学生做成相应水平层次的设计和教学，以满足不同水平学生的选择需要，而更好地实现因材施教。我们可以对每个教学内容按照快、中、慢三个水平进行设计教学、录制课堂、制作微课，快水平课堂教学或微课视频针对的是前三分之一的学生，速度可以快一点、线条可以粗一点、内容可以深一点，讲解可以更有启发性一点，使前三分之一的学生跳一跳能够够到桃子；而慢水平课堂教学或微课视频，速度可以慢一点、线条可以细一点、内容可以浅一点，举例说明的地方可以更加多一点，保证后三分之一的学生能够听清楚、弄明白。

通过以上措施，可建立起区域名优教师的名课堂教学资源，放到教育公共平台上进行共享，除了能够应对非常时期的在线教学外，还可以长久使用，更重要的是通过资源共享，让薄弱学校师生能够随时登录学习查看，进而促进教育优质均衡发展。

(作者为宁波大学教师教育学院教授、宁波市高等教育发展研究基地主任)

新时代农民幸福感的提升路径

袁 震

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，也是全面提升农民幸福感的总抓手。据抽样调查表明：经济收入、身心健康、社会环境和家庭和睦，已成为新时代背景下影响农民幸福感的主要因素。笔者以奉化区大堰镇相关做法为例，剖析农民民生幸福的时代内涵，探讨新时代农民幸福感的提升路径。

一、破解农民收入“少慢难”，做强“旅游+”文章，从振兴农村产业提升农民经济收入着眼，增强农民的获得感。

1、大力发展生态农业。近年来，大堰镇依托高山气候、环境优势，大力发展生态农业种植，积极探索“绿色兴农”路子。目前，大堰镇有高山水蜜桃1万余亩，年产量8000余吨。2019年成功引进大型企业银泰集团与水蜜桃种植大户等合作，把大堰高山水蜜桃打入大型连锁超市。董家岙村形成了白茶产业链，奉鼎、嵩琴等白茶品牌已经逐步打响，带动周边100余家农户共同致富，给产业发展注入了一针强心剂。

2、积极探索旅游兴农路子。西畈村利用特有的梯田优势，种植620余亩的油菜花，发展花海经济，举办形式多样的活动，吸引区内外游客赴堰游玩。去年，镇党委政府提出发展“月光经济”，让更多的人夜晚住宿在大堰，吃喝在大堰，带动大堰经济发展与农民增收。

3、全力推动乡村民宿发展。大堰村青山绿水，风光秀丽，堪为人居胜地，现在大堰村的大溪路已经成了民宿一条街，形成了琴海缘、花雨醉、云水间等精品民宿38家、房间320个、床位596张，致力打造具有江南诗画韵味的醉美乡愁小镇。



农家美食 (董满永 摄)

二、破解文明素养“陋弊缺”，争创全国文明镇，从塑造良好乡风维护身心健康入手，提升农民的快乐感。

1、加强显性文化引领。在村里增设“家风家训”，如大堰的王氏家训，深入挖掘农耕文化中蕴含的思想观念、道德规范，焕发乡村文明新气象，让农民在潜移默化中提升道德素养和文化素养。

2、加快农村文明示范创建。大堰镇结合小城镇环境综合整治和全域旅游创建，综合推进提升一线六村二十景“连山堰情”文明示范线建设，打造美丽乡村特色品牌。同时开展文明有礼大堰人、最美大堰人等活动树立先进典型良好形象。

3、聚力共建志愿文明风尚。大堰镇常照村开设“时间银行账户”，村民参与本村两委会核定的公益项目或当选“五赞模范”，赚取或奖励的相应时间币可以换取即时服务、置换福利，“时间银行”的开设使用使“我为人人、

三、破解村镇面貌“丑乱差”，加快“百村景区化”建设，从提升生态品质改善社会环境发力，提升农民的满意感

1、推进“厕所革命”。“厕所虽小，却关系着大民生。”实施乡村振兴以来，镇党委政府大力推进“厕所革命”，努力补齐影响农民生活品质的短板。一期改造公厕13座，公厕改造结合镇区风貌品质，改建后湖边桥头的公厕，白墙、青砖、灰瓦成为3D壁画村的一景。

2、实施“垃圾分类”。垃圾分类、用环保酵素将垃圾变废为宝，箭岭村率先掀起了“零污染村”创建热潮。全村推行运用“红蓝绿”垃圾分类法，农民垃圾分类意识日益强化，环境保护意识日益提升。

3、深化“五水共治”。大堰是宁波二级水源保护区，党委政府对于镇区的环境保护工作下了壮士断腕的决心。这些年来，全镇搬迁各类企业180

余家，关停畜禽养殖场49家，取缔家庭嫩竹造纸作坊360余家，舍弃近3亿元年产值，做到辖区内无一家污染企业，持续深化推进“五水共治”。

四、破解社会治理“粗松软”，强化基层法治新模式建设，从加强乡村治理促进家庭和睦找点，提升农民的价值感

1、齐抓共管，把准整体联动“支点”。一是“内挖外援”夯实基础。对内抽调联村干部、乡贤等组成镇乡风文明促进会，对外加强与政法委、民政等多个部门的联系，统筹抓好村规民约修订工作。二是“试点先行”积累经验。筛选常照、西堡岙等7个产业特色鲜明、班子认识到位的村先行试点，形成特色化、标准化村规民约“准法”。

2、寓教于乐，瞄准落地生根“堵点”。一是走家串户送规约。结合“走村不漏户，户户见干部”活动，将“村规民约”宣传版和扇子、雨伞等印在一起，制成“口袋书”“纪念品”等分发到每家每户。二是文艺宣教润无声。组织村民将村规民约编成快板剧、家庭唱等节目向群众宣传。目前《吉祥三宝》《福星训辞》等7个节目制成PPT、MTV、微电影等，让村民、游客“出门见约”“驻足知约”。

3、上下联动，找准执行监督“痛点”。一是实行动态巡查机制。镇级层面发挥综合巡查中队作用，对各村开展每日巡查；村里组织老党员参加义务行动队，每周2次进行检查，对村民违约行为，根据整改意见进行跟踪式评价。二是建立积分管理制度。对村规民约奖惩实行积分管理，每双月公布“六赞六戒”家庭积分红黄榜，给优秀家庭一定的物质奖励。

(作者单位：奉化区委党校)