

0 大聚焦·FOCUS

挥鞭策进，探寻宁波有效投资新赛道

——危中求机怎么“求”·智库连线④

本期
嘉宾

林崇建
杨兵杰
程正逵
王敏璇

市政府发展研究中心主任
市发展规划研究院副院长
市咨询委办公室主任
市委党校经济学教研部副教授



舜宇智能化生产线。（易鹤 摄）

受疫情影响，投资、消费、出口“三驾马车”均受到不同程度的冲击。在消费需求大幅抑制、疫情国际化扩散导致出口受阻的新形势下，着力扩大有效投资已成为恢复经济增长见效最快的举措，也是各地推进经济增长重点发力的主要抓手。“穿越”疫情，宁波该如何挥鞭策进，抢抓机遇，扩大投资，尽快回归高质量发展的正常轨道？近日，记者连线宁波智库专家，共话宁波扩大有效投资的新赛道。

1 等不起慢不得 抢抓投资大机遇

记者：在这个不同寻常的春天，扩大有效投资，对宁波有何重大意义？

杨兵杰：2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，能否顺利实现今年经济社会发展目标，意义深远、影响巨大，必须发挥投资对经济增长的关键作用，咬定目标不放松。

从历史经验看，投资拉动无疑是能够在较短周期内发挥积极作用、产生实际效能的有效之措、关键之举。今年以来，受疫情影响，连续6年位居经济增长第一拉动力的消费受到的影响最大。随着疫情国际化蔓延扩散，我市外贸也受到了冲击。从相关城市看，

近期全国大多数省市加大重大项目推进力度，加大招商引资力度，积极探索投融资体制机制创新，不断增强投资后劲。

程正逵：扩大有效投资，是对冲疫情影响、保持经济平稳运行的重要抓手。从近期看，尽管宁波相对于其他城市复工复产情况较好，但面临着内外需疲软、经济拉动乏力的情况，消费环境和消费信心尚在恢复中；国际疫情形势日趋严峻，国际贸易形势急转直下；“三驾马车”中投资成为稳定当前经济发展的“压舱石”。

从长远看，扩大有效投资更是宁

波拓展发展空间，推动新旧动能转换的重要抓手。此外，疫情发生后央行多次降准，释放流动性；地方政府专项债放量，财政政策积极有为；项目审批权进一步下放，为短期内扩大有效投资提供了相对宽松的宏观政策。当前，各地都在抢抓投资机遇。青岛市、济南市对急需落地的重点项目实行新增建设用地指标预借制度；长沙市明确全年争取专项债300亿元、企业债100亿元、境外债50亿元以上。无论从应对当前形势需要，还是为长远发展考虑，我们都要尽可能加大投资力度，跑出“项目竞速”新速度。



林崇建



杨兵杰



程正逵



王敏璇

本期采写
记者 易鹤

2 补短板强动能 捕捉投资新风口

记者：过去，我们应对经济下滑风险，主要是依靠传统基础设施建设、房地产投资等方式来刺激经济增长。当前形势下，我们该如何选择投资新赛道？

杨兵杰：新时期的投资要适应经济迈向高质量、产业攀向中高端的发展要求，更好地支持创新、消费升级和绿色发展，在补短板的同时为形成新动能加码助力。重点是五大领域：一是聚焦七大“新基建”。当前，为应对疫情冲击，国家已经提出要在5G、人工智能、工业互联网、大数据中心等七大“新基建”领域加大投资力度。这些新型基础设施建设也是宁波未来投资新方向。二是聚焦五大新兴产业。近期，我市制定出台《关于抢抓机遇加快重点领域新兴产业发展的指导意见》，吹响了宁波产业赋能升级的号角。市本级每年将安排20亿元财政资金予以重点推进。这将会带动社会资本和民营企业投资，引发一轮新兴产业投资新高潮。三是聚焦强链补链延链。大力推进绿色石化、汽车制造、高端装备、集成电路、光电子、空天信息等重点优势产业的强链补链延链工作，发展高附加值核心产品和关键零部件，进一步优化供应链体系，谋划打造20条标志性产业链。四是聚焦公共服务设施补短板。抓住国家对医疗卫生、老旧小区改造、粮食仓储物流设施、市政配套设施等公共服务设施补短板项目支持，加大向上争取和规划布局力度，带动教育、医疗等重大民生领域项目建设。五是聚焦重大城市功能区开发建设。抓紧推进前湾新区、甬江科创大走

廊、环东钱湖创新圈、“一带一路”中意宁波园区等重大城市功能区开发，加快特色产业园区、交通互联互通、科技创新平台、基础设施等建设，招商引资一批重大项目。

林崇建：扩大有效投资，是推动经济尽快回归高质量发展正常轨道的基础，是宁波强地位、增动能、惠民生的有力抓手，必须坚持“项目竞速”为牵引，下好先手棋，打好主动仗，加快推动政府、民间、外商等三类投资同谋划、齐驱动、共发力。

一要抓住窗口期加大政府投资。近期，中央预算内投资将多批次加快下达地方，地方政府债券进一步扩容，宁波要加速推进一批重大项目前期工作，使之符合国家要求，争取更多支持和投资份额。今年又是“十四五”规划谋篇布局之年，宁波要加快谋划一批事关长远发展和民生福祉的交通、市政、信息、教育、医疗卫生、乡村振兴等政府投资重大项目，争取更多纳入国家和省规划。同时，要超常规扩大医疗卫生和基础教育的投资，这既是满足群众美好生活的需要，又是引进人才所倚重的主要环境条件，是营商环境的关键要素。

二要拆除玻璃门促进民间投资。民间投资占我市投资总额比重近六成，是扩大有效投资的主力。要持续发挥“最多跑一次”改革效应，以消除隐性障碍为切入口，建立健全要素资源公平供给机制。消除投向迷茫障碍，坚持有利益项目优先让民资参与，引导民资投向5G、生物医药、

工业互联网等新兴产业和我市重点支持的领域。消除融资障碍，推动投资基金、战略性投资积极参与民间投资项目，支持龙头企业加大产业链投资，完善PPP投资机制，鼓励金融机构增加信贷额度，降低融资成本，更大力度支持重点项目。

三要精准对接吸引外商投资。外资是扩大有效投资的重要增量来源。像宁波这样的新一线城市，要对引进外资予以足够重视，研究把握外资产布局规律和国际大公司投资战略。聚焦高端功能性服务项目，瞄准全球有实力大公司和人才团队，引入一批港口物流、金融保险、科技服务、评估鉴证等外资项目，鼓励本地“246”龙头企业以产业链为导向，引进一批日韩和欧洲等地的上下游项目。及时排摸一批潜在的投资商，跟踪研究其跨国投资战略和实施动态，适时对接并精准提出符合其需求的引资方案，提高引资的竞争力和成功率。

王敏璇：5G作为移动通信领域的重大变革点，是当前“新基建”的领衔领域。一些重点发展的新兴产业，如工业互联网、车联网、人工智能、远程医疗等，是5G应用的重点领域。作为产业支撑，5G本身的上下游产业链也非常广泛，甚至直接延伸到了消费领域。宁波要建设现代化国际港口城市，离不开5G、数字信息、工业互联网以及港口智能物流，这些“新基建”是实现现代化高效港口贸易，提高港口经济物流效率，优化先进制造业资源配置的加速器。

抢抓疫情带来的巨大投资机遇



记者 易鹤

突如其来的新冠疫情成为2020年中国经济发展的头号“黑天鹅”。在做好疫情防控的同时，一场稳定经济社会发展的攻坚战也时不我待。

历史经验告诉我们，大危机中往往孕育着大机遇。2003年的“非典”危机孕育及促进了电商、在线支付与物流腾飞，2008年的全球金融危机则加速了网络消费、移动互联网与共享经济的爆发，此次新冠疫情对于经济造成的短期冲击是显著的，但从长期看，疫情防控中后期方方面面的改革，或许会带来雨后春笋般的投资机遇。

对于宁波而言，至少可以从三个方面着手，抢抓疫情带来的巨大投资机遇。

一要抓住用好国家政策机遇。从政策层面看，当前可以说是扩投资的最好时机。应该紧扣基础设施和公共卫生短板等领域，继续抓紧谋划储备一批专项债券和中央投资拨款的优质项目，利用难得的货币宽松机遇，加强项目筛选对接工作，用足用好专项再贷款再贴现等额度。

二要全力加快项目建设进

度。国家发改委从去年11月开始两次集中开展治理投资堵点专项行动，释放出大力推动有效投资的强烈信号。各相关部门应加快项目审批报批，提前谋划土地、资金等要素保障，各区县（市）应强化属地责任，集中力量打通制约项目推进的堵点难点问题，推动项目建设提速增效。

三要抢抓时机壮大新兴产业。这次疫情让我们更加深刻地认识到，数字经济、生命健康等产业代表着未来趋势，具有巨大发展潜力。同时，疫情也使许多新兴产业、新技术、新业态脱颖而出，这是推动产业转型升级的重大机遇。前不久，市委、市政府召开全市加快重点领域新兴产业发展会议，锚定了宁波新兴产业的主攻方向，吹响了向新兴产业进军的号角。各级政府及部门要敏锐把握产业趋势和市场前景，立足现有基础和条件，抢抓机遇、大干快上，加快招引和培育壮大医疗健康、工业互联网、“5G+”、数字经济、智能物流等重点领域新兴产业。企业要乘势而上，加快推进智能化改造，打造一批无人车间乃至智能工厂，进一步提升企业数字化、网络化、智能化水平，在疫情“压力测试”下，加速奋起。

战“疫”不误春时。今年是一个特殊年份，抓机遇扩投资需要发扬特殊精神，展现特殊作为，坚定地投资看好的方向，只争朝夕、抓紧快干。

3 提服务优环境 改革创新促投资

记者：扩大有效投资对宁波意义重大，明确重点后，该如何做好这篇文章？

杨兵杰：本轮疫情对我市项目建设和投资增速已产生较大影响，但长期看，疫情的冲击是暂时性的、总体可控的。当前，我们需要在加快在建和新开工项目进度的同时，积极运用改革创新的方式来推动新兴产业发展和新型基础设施建设，关键是要做好“五个新”。

一是抢抓新机遇。为有效对冲疫情不利影响，国家和省里势必会以更大力度、更精准投资来补短板、强弱项。特别是在5G、工业互联网、公共卫生、高铁轨交等领域提前规划建设一批重大项目，宁波一定要抓住机会，争取一批事关长远发展的重大项目纳入国家和省建设计划，扩大投资规模。

二是做大新主体。新型基础设施建设和新兴产业发展因其巨大商业价值和，将对各类市场主体产生强大投资吸引力。政府应给予各市场主体公平参与的机会，助力企业做强做大。

三是拓展新渠道。创新理念，积极推进投融资体制机制改革，破解融资难题。积极推动四大国有银行和国开行、浦发银行等6家银行向总行申请专项信贷，加快推进稳投资专项贷款落地。积极向国家发改委争取地方政府专项债券，抓紧储备、报送一批专项债券项目。规范推动PPP引入社会资本，拓宽融资来源，在重大功能区块开发上推广XOD+PPP等新模式。探索市场化招商机制，加大对新型基础设施重大项目的招引力度。聚焦新兴产业实施“靶向式”资金投入政策，完善基础设施项目政府专项债券管理模式，提升政府性基金市场化运营水平。

四是谋划新空间。要聚焦五大新兴产业领域，以“两湾一廊”、各级功能园区、特色小镇等为重点，引导重大产业和新基建项目投资布

局，打造一批专业特色园，吸引上下游企业和配套服务企业入驻，形成集聚发展格局。

五是营造新环境。落实以负面清单为主的便利化市场准入制度，实施包容审慎的行业监管制度，更加重视知识产权保护和数据安全共享。

程正逵：投资稳定较快增长是各地政府的重要经济目标，但受疫情影响，实现这一目标十分不易，既需要短期刺激政策，更需要营造良好的投资环境。

要在完善项目生成和落地机制上下功夫。创新重大项目审批机制，全力推行“容缺审批”和审批事项全程网上办理，通过模拟审批、用地用能指标预借、土地长期租赁、先租后出让等方法加速项目落地。同时，梳理一批谋划项目、前期项目、实施项目，尽可能缩短投资周期，将条件成熟的前期预备项目转为实施项目。

要在实施“项目竞速”激励机制上下功夫。对于按计划或超计划完成今年投资目标和重点工程、前期工程计划的区县（市）和功能区，给予要素倾斜或其他形式的奖励。对引进大项目、好项目的机构和个人实施更大力度的招商引资激励政策。

要在创新要素保障机制上下功夫。比如激活现有产业基金，目前我市在工信、海洋、电商等六个领域设立了产业基金，但基金使用率有待提高，可以按照市场化运作、专业化管理的原则，有效引导社会资本投向“246”产业和五大新兴产业。土地方面，浙江是土地使用审批权限下放到省级政府的首批试点省份，宁波要用足用好这一政策，及早布局，重点推进新基建项目建设。

要在强化企业与企业互动机制上下功夫。加强与企业的交流沟通，及时公布各项政策指南，提供业务指引、办事程序等服务。