

学苑特稿

奋力交出建设「重要窗口」优异答卷



随着复工复产深入推进，生产生活秩序正加快恢复。中山西路上，繁花似锦，车水马龙，一片繁忙景象。

李泽泉

1 慎终如始，坚决打赢疫情防控阻击战

习近平总书记对慎终如始，坚决打赢疫情防控阻击战明确指示，要求必须牢牢坚持外防输入、内防反弹，防控疫情要强调再强调、坚持再坚持。当前，疫情防控向好态势继续巩固和发展，但也面临境外输入病例传播的风险，形势依然严峻，任务依然艰巨，必须坚决贯彻习近平总书记的指示要求，慎终如始、善作善成，保持警惕、严密防范，织密精密智控网，不能侥幸，不能麻痹，不能放松，不能厌战，不能出现任何漏洞和差错。要把严防境外输入作为当前乃至较长一段时间疫情防控的重中之重，增强防控措施的针对性和实效性，筑起应对境外疫情输入风险的坚固防线。要进一步完善与省内外航空、港口、陆路各入境口岸的联络沟通、协调衔接、信息共享、闭环管控机制，从严落实隔离、检测等标准规范，实现管控全过程、人员全覆盖。要加大对无症状感染者管理工作力度，严格落实筛查报告、隔离和医学管理、密切接触者管控等措施，及时公开透明发布信息。要坚持平战结合，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，推动工作力量向一线下沉。紧紧依靠群众，深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

2 化危为机，跑出转型升级加速度

“危和机总是同生共存的，克服了危即是机。”习近平总书记科学分析了新冠肺炎疫情给我国发展带来的新挑战、新机遇，强调指出，“要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇”。尽管浙江在取得疫情防控阶段性胜利后较快推进了生产生活秩序有序恢复，但是，全球疫情持续发展，经济寒潮仍在暗涌，发展环境依然险恶。作为外向型经济大省，外贸依存度高，境外疫情的传导影响不容小觑，潜在的经济运行风险陡增。面对困难挑战，闯关夺隘是唯一的选项。必须按照习近平总书记的教导，在辩证法里找方法、寻路径，在加快复工复产中化危为机，将复工复产的过程变为转型升级的过程。聚焦补短板、强弱项，有力推动经济社会回归高质量发展的轨道。在严格做好疫情防控工作的前提下，要全面落实稳企业稳经济各项政策措施，进一步稳外贸稳外资，进一步提振消费，进一步扩大有效投资，进一步打通复工复产中的难点和堵点，着力破解一二三产业复工复产不平衡问题，千方百计解决供应链、资金流、物流和餐饮旅游、商业零售、外贸出口等领域复工复产的薄弱环节，把经济发展的巨大潜力和强大动能充分激发出来。要聚焦强产业链、提升制造业竞争力，跑出转型升级的加速度。要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，大力推进科技创新，着力壮大新增长点、形成发展新动能。要聚焦新消费、新业态、新模式，大力促进网络购物、网络课堂等线上消费，发展无人车送货、无人车载人、机器人消毒清洁等新兴服务方式，开展网上办公、网上聚会、视频会议等新型工作方式，促进健康消费和健康产业等新的经济增长点。

3 加大力度，不断深化改革开放

习近平总书记要求我省深入推进重要领域和关键环节改革，加大改革力度，完善改革举措，加快取得更多实质性、突破性、系统性成果，为全国改革探索路子、贡献经验。当前，加大力度，不断深化改革开放，既是夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的底气所在，也是浙江“两个高水平”建设的关键所在。必须秉持浙江精神，主动担当作为，勇于扛旗争先，一以贯之地推进“八八战略”再深化、改革开放再出发”，继续以“最多跑一次”改革撬动各方面改革，谋划实施一批群众最期盼、发展最急需的重大改革举措。努力优化营商环境，提升传统产业，擦亮民营经济的金字招牌。大力支持创新平台建设，深入推进人才管理体制改革，不断增强经济内生力、竞争力和竞争力。继续深入推进全省域全方位融入长三角一体化发展，增强发展的区域联动性，形成更多可复制可推广经验，促使开放红利在更大范围内释放。

4 补齐短板，高水平推进省域治理现代化

习近平总书记充分肯定我省省域治理方面的积极探索，强调推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。要完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，把群众矛盾纠纷调处化解规范起来，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。我们要对标习近平总书记的要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“平安浙江”护佑安全与稳定，用“法治浙江”捍卫公平与正义，让平安与法治贯穿省域治理现代化的方方面面。坚持底线思维，着力解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。要推动新时代“枫桥经验”，加快推进“最多跑一地”改革，打造一站式服务，就地解决矛盾纠纷的县级社会矛盾纠纷调处化解中心，强化“基层治理四平台”运行管理，推进“全科网格”建设规范提升，构建“一中心、四平台、一网格”上下联动、左右协调的县域社会治理新模式，先发展优势不断转化为领跑优势，形成更好的治理效能。积极探索运用前沿技术，主动拥抱数字化变革，推动数字化在政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化等方面发挥重要作用，为治理现代化插上腾飞的翅膀。

5 协调发展，率先突破发展不平衡不充分问题

习近平总书记对区域协调发展、城乡融合发展提出了明确要求，并期望浙江实现“发展不平衡不充分问题要率先突破”。我们一定要埋头苦干、创新实干，进一步为城乡区域协调发展作贡献。要推动“三农”更高质量发展。要继续以深入实施乡村振兴战略为抓手，统筹推进城乡融合、山海协作，吸引工商资本、科技和人才“上山下乡”。要打造“千村示范、万村整治”工程升级版，高标准推进美丽乡村建设，持续深化小城镇环境综合整治，加快补齐美丽城镇建设这块短板。要深化农业供给侧结构性改革，大力培育现代农业发展新动能。要深入实施低收入农户高水平全面小康计划，让低收入农户钱包鼓起来。要致力于通

过体制机制改革创新，打通基本民生性服务、公共事业性服务等均等化的“肠梗阻”，建立健全覆盖城乡、可持续发展的基本公共服务体系。要着力围绕教育、医疗卫生、社会保障、就业等民生领域攻坚克难，破解公共服务不平衡局面，让城乡居民共享发展成果。要强化大局意识，助力对口地区跨越发展，做好东西部扶贫协作和对口支援、对口合作工作，尤其要通过产业扶贫、消费扶贫带动就业扶贫、公益扶贫，积极为当地产业脱贫“铸魂赋能”，增强贫困地区“造血”功能，为全面建成小康社会贡献浙江力量。

6 先行示范，让绿色成为发展最动人的色彩

习近平总书记强调指出，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分，殷切希望浙江统筹好生产、生活、生态三大空间布局，在建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市方面创造更多经验。我们要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色发展之路，高质量打通“两山”转换通道，奋力在生态文明建设上先行示范。要锚定美丽生态，让绿色成为浙江发展的底色，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，聚焦打赢污染防治攻坚战，高标准打好治水、治土、治气、治废四场硬仗，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设，让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的支撑点，让人民群众尽享蓝天碧水。要激活美丽经济，让绿色为浙江发展增添亮色。对照到2022年打造成“全国领先的绿色发展高地”的目标，持续深化“千万工程”，打造美丽乡村升级版，加快补齐美丽城镇建设短板，全域建设美丽大花园。积极探索生态产品价值实现机制，加快建设绿色产业体系。要着力转变发展方式、调整产业结构、促进绿色消费，让生活生产因绿色更美好。

7 从严治党，让政治生态更加山清水秀

习近平总书记强调，各级党委要把党建工作紧紧抓在手上，把党员、干部的经常性教育管理抓实，把基层党组织这个基础夯实，把全面从严治党要求落实到位。要始终坚持以政治建设为统领，更加自觉做到“两个维护”，增强四个意识。要深入推进清廉浙江建设，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，不断巩固党风廉政建设反腐败斗争的成果。要着眼于建立健全“不忘初心、牢记使命”常态化长效机制，扎实开展党内主题教育，夯实思想基础。要在联系服务群众上多用功，在宣传群众群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力。要把深化“三服务”活动作为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的重要载体，做到哪里困难多，党员干部就到哪里服务，在帮扶企业、关心群众、指导基层解决实际问题中进一步彰显党的初心使命。既要长期坚持“严”的主基调，又要善于做到“三个区分开来”，激励干部担当作为、善作善为，把干净和担当、勤政和廉政统一起来，勇于挑重担子、啃硬骨头、接烫手山芋。同时，要深入检视整治形式主义和官僚主义问题，让基层干部有更多时间和精力谋改革、抓落实、促发展、解民忧。

(作者为浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心杭州师范大学基地研究员、省社科院特聘专家)

“甬行码”的实践及启示：治理能力现代化建设中的基层探索

黄光杰

党的十九届四中全会《决定》强调，“我国国家治理体系和治理能力是中国特色的社会主义制度及其执行能力的集中体现”，要“健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制”，“赋予地方更多自主权，支持地方创造性开展工作”。对地方党委政府开展创造性、创新性、特色化、差异化的治理能力现代化建设与探索提出了更高的要求。这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。疫情期间，浙大宁波理工学院数据分院陈根浪教授领衔“智能物联网与大数据工程应用”团队开发的“甬行码”，为疫情防控提供了技术上的支撑，在一定程度上为区域社会治理提供助力，提高了治理的效率。我们可以从中进一步探求治理能力现代化建设的内在要素及其作用机理，为治理能力现代化的基层探索提供借鉴。

一、基层参与：社会治理的重要推力

党的十九届四中全会《决定》指出，社会治理是国家治理的重要方面，要构建基层社会治理新格局，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。也就是说，基层自治与自下而上的群众参与，通过政府授权方式可以承担起社会治理调节机制的功能与作用。

一次社区防控的切身体验，催生以陈根浪为代表的社会个体希望通过技术手段提高社区人员进出人员管理效率的想法，在与社区负责人沟通后迅速组织团队，用34个小时开发出“甬行码”1.0版本。在“甬行码”得到政府关注与应用中，“甬行码”得到政府关注与应用，并在政府介入与主导下，成为甬城全域覆盖的管控技术方案。“甬行码”的价值不仅在于其本身，更主要的是“甬行码”作为一种政府治理社会的推动力量出现，实现了基层智慧向政府行为的转化。这种推动的形成内含基层参与社会治理的三个价值向度：一是要符合以人民为中心发展思想的要求，树立人民主体性的鲜明导向，特别是在社会治理过程中，要注重激发政府与群众间的互动性，作为基层参与治理的立足点和出发点；二是要准确捕捉政府与群众的共同需要，基层推动要聚焦问题导向，在政府治理与群众自治中找到契合点，既要打通群众参与治理的制度渠道和行为规范，也要有效动员和不断满足群众参与意愿；三是要坚持基层治理的实践性要求，以提高效率为指向，根据形势要求对参与方式做出优化调整，“甬行码”研发过程中，对简化流程、便捷操作、数据安全进行不断改进。

二、技术推动：科学治理的时代动力

随着日新月异的技术创新与变革，科技要素在治理能力现代化建设中的重要性日趋凸显，已经成为推动治理能力现代化的强劲动力。“甬行码”的推出及应用，就是技

术要素深度应用于治理现代化的直接体现，其实现过程主要是基于管理理念的创新，通过大数据和云计算方式推动管理手段与管理模式的变革，进而实现管理智能化，释放和促进了基层的管理效率。

“甬行码”的应用实践表明，科技要素服务于治理能力建设要遵循三个关键点：一是科技应用要遵循人本化的理念，理念创新对治理体系和治理能力现代化具有先导性，人本化的理念强调技术为人所用、为人服务，是科技伦理的基本遵循，“甬行码”的技术架构就是基于家庭管理理念的引入，融合科技力量，实现社会治理效率；二是科学治理要坚持与时俱进的探索，科学性是治理体系和治理能力现代化的重要评价标准，科学的复杂性治理的高效率需要在不懈的探索中实现融合调整，不断构建科学治理与高效治理相统一的制度体系与能力支撑；三是科技应用要坚持底线思维、强化风险意识，安全是一切工作的基础，技术为人所用的同时也要为人所控，健全技术参与的规则制度和行业标准非常关键。

三、产业服务：经济发展的增长潜力

治理能力与经济社会发展水平总体上呈正相关，“效益”作为经济学领域的重要概念，也可以解释社会治理中的投入与产出现象，致力于治理能力现代化建设无疑就是要实现治理效益的最大化。据了解，目前“甬行码”的注册用户为690万左右，占宁波常住人口的81%（2019年数据为854万），“甬行码”已经广泛应用于企业复工复产，目前在“甬行码”基础上又研发了校园管理系统，推出“蓝码”认证，实现智能化管理。

虽然“甬行码”暂时还不会走向市场化发展路径，但“甬行码”现象对于宁波的科技创新战略提供了新的借鉴与反思：一是要加快制定以科技创新为核心导向的产业政策，充分认识科技创新在产业发展中的深远意义。在这次疫情防控中，“甬行码”与支付宝“健康码”的发展模式有明显差异，企业主体、政府推动是“健康码”的内生机制，本质上和深层次是受到持续的产业政策导向影响。举一反三，宁波在其他领域的科技创新也存在短板，需要从政策制度层面加强技术创新体系的顶层设计，加快推进以科技创新为核心的新旧动能转换。二是要加快认识与产业发展相适应的新型经济治理体系。宁波的产业结构具有独特优势，要加强宁波产业特征研究，把握技术链与产业链对接融合的内在规律，在发挥市场导向作用的同时，不断优化和提升政府治理的调节与服务功能，从产学研一体化、科技成果转化、企业数据智能管理、高端技术人才服务等方面，系统性、有针对性地构建与产业发展相适应、相促进的治理新格局。

(作者为浙大宁波理工学院党委副秘书长、副研究员)

社科动态

我国首家以邵逸夫命名的社会组织宁波市邵逸夫慈善文化促进会成立

日前，我国首家以邵逸夫命名的社会组织——宁波市邵逸夫慈善文化促进会成立。宁波大学吴黛舒教授为首任会长，邵逸夫先生外甥、邵氏基金成员姜廉清为名誉会长。

宁波市邵逸夫慈善文化促进会由宁波大学、宁波工程学院、宁波市逸夫职业高级中学、宁波市电影家协会、宁波大学园区图书馆、宁波逸夫中学和致力于促进邵逸夫慈善文化发展的单位和个人发起成立，业务主管单位为宁波市社科院。促进会将致力于开展邵逸夫慈善事业、慈善文化史料挖掘、整理、推广，举办邵氏基金项目服务宁波发展的促进活动和学术活动，协同相关部门开展邵逸夫故居及陵园遗迹开发保护等工作。

邵逸夫（1907年11月—2014年1月），生于宁波镇海，香港电视广播有限公司（TVB）荣誉主席，邵氏兄弟电影公司的创办人之一，电影制作人、慈善家。据统计，邵逸夫历年捐助超过100亿港元，兴建了6000多个教育、文化、医疗和科技项目。邵逸夫捐赠的教育资金遍布神州大地，全国多家高等院校均有“逸夫楼”。国家主席习近平评价邵逸夫先生一生：“热爱祖国，关心民生，慷慨捐赠，惠及多方。其爱国之情，其为国之志，人们将铭记在心。”

(李磊明)