



服务中心大局 精准建言献策

——市政协委员大会书面发言摘登

编者按

市政协十五届四次会议共收到市政协各界别、专委会、委员个人提交的大会发言材料38篇。这些发言紧扣我市中心工作和发展大局，涉及政治建设、经济发展、社会治理、生态环保、城市管理、民生改善等方面，充分体现了我市政协委员高度的政治责任感和为民建言的履职热情。根据防疫要求，会议安排作出调整，原定12篇口头发言材料改为书面发言，其他26份材料作书面交流。本报摘要刊发12位委员的书面发言材料，以飨读者。

经济界建议： 加快绿色石化万亿级产业集群发展

现象

宁波是国务院列入规划的七大国家级石化产业基地之一。截至2019年年底，共有规模以上石化企业280家，实现工业产值3609.7亿元，已成为我国最重要的石化产业基地。但是，石化产业的发展还面临一些困难，主要是产业链较短、融合发展不足，园区相对独立、联动发展不够，资源要素紧缺、节能减排压力较大等，制约了产业的整体发展。

对策

加快宁波绿色石化万亿级产业集群发展，首先要完善规划布局、强化统筹发展，通过制订规划布局方案、明确三大石化园区发展重点等，提升综合竞争力；其次要延长产业链条、强化融合发展，提升石化产业与本地汽车、纺织服装、家用电器等产业的融合发展水平；第三要完善创新体系、强化高端化发展，支持企业实施一批创新成果产业化项目和中高端产品改造扩能项目等；第四要破解瓶颈制约、强化要素支撑，包括全面统筹石化产业集群发展用地和能耗指标，加大淘汰落后产能等。

民建宁波市委会建议： 推进境外经贸合作区建设

现象

在“一带一路”沿线国家布局建设境外经贸合作区，是推进“一带一路”建设向高质量发展的有力抓手。但目前宁波只有百隆（越南）纺织园区跻身省级合作区。究其原因，主要是因为宁波大体量央企、国企不多，民企又惯于“单打独斗”，同时，政府支持力度偏弱，在政策连续性、人员配备、资金保障上还有待提升。

对策

以更高标准推进境外经贸合作区建设，一要研判大势，立足市场，明确主攻方向。紧跟国家顶层设计，以与兄弟省市加强合作或与跨国公司开展共建等方式，支持宁波企业以多种形式参与；二要对标先进，创新机制，加大统筹力度。借鉴江苏、广东等地经验，全力抓好市级统筹，在创造和争取机遇的同时，为“走出去”项目提供一站式服务；三要龙头引领，链式抱团，鼓励跨界合作。发挥龙头企业的带动作用，支持产业链抱团出海，研究出台政策给予支持。

农工党宁波市委会建议： 发展离岸贸易 提升开放能级

现象

加快发展离岸贸易，是我市有效应对疫情后全球产业链供应链重构、深入实施“225”外贸双万亿行动、提升开放能级、增强城市功能的重要举措。宁波离岸贸易虽起步早、基础好，但离岸贸易规模仍然较小，方式也比较单一。主要原因是缺乏规划和政策引导，以及离岸贸易发展环境有待提升，离岸金融发展滞后，资金结算不够便利。

对策

加快发展离岸贸易，需要加强顶层设计，制定离岸贸易发展规划及其实施细则，探索推进外汇管理、离岸贸易税收等改革。同时，也需要大力发展相关产业和功能体系，如离岸金融、国际商务、法律咨询等产业，并积极实施全球贸易商计划，建设一批功能性贸易会展平台等。此外，需要完善政策体系，加强外汇管理、金融保险等领域政策创新和制度建设。需要优化发展环境，提高通关效率和港口作业速度，创新实施风险管控措施等。

民盟宁波市委会建议： 打造高铁客运新枢纽

现象

高铁是城市对外交通的“主动脉”。甬金、甬舟铁路已相继开工，通苏嘉甬铁路正加快推进中，沪甬城际、沿海高铁甬台温段等也在积极谋划。但目前宁波东部和北部区域没有高铁站，“拥江揽湖滨海”等重大战略缺乏高铁支撑，现有高铁面临运能“卡脖”，与国内主要城市相比，高铁通达性和班次密度严重不足。

对策

建议打破城区铁路“南客北货”的环线布局，开辟高铁客运东通道，打造高铁客运新枢纽。一是新建客运北环线，形成高铁客运东通道；二是利用东通道，形成“新宁波东”和“新宁波北”两个高铁客运新枢纽，“新宁波东”建议选址云龙站，“新宁波北”建议选址北环线镇海新城区域；三是明确连接云龙的沿海高铁甬台温段规划，紧密与南向城市的联系。尽快协同台州、温州及国家铁总，明确跨浙东四湾的东线沿湾方案，并在象山山区和南湾新区各设一站。

无党派人士建议： 加快推进文创港建设

现象

文创港区区位优势明显，“双创”资源集中，是城市发展的黄金区域、甬江科创大走廊的“棋眼”。一年来，郑栅洁书记多次到文创港调研，明确指出：“要建高站位、放大格局，高起点规划设计，高水平开发建设，高标准招商引资，努力塑造一流滨江水岸，带动提升宁波城市建设品质和发展能级。”走好这一步棋，至关重要。

对策

加快推进文创港建设，首先要做好产业规划，激活科创大走廊。全面统筹、精准规划、协同发展，在明晰其作用定位的基础上，集中攻关相关技术和产品，下一颗子激活一片棋，“手拉手”盘活音乐港、和丰创意、会展中心等现有园区资源；其次要完善空间布局，通过塑造一流滨江水岸、加强与周边区域融合、预留发展空间等举措，带活三江口核心区；三是要强化服务意识，用活政策机制，通过实施大项目引进机制、健全引才留才机制、打造综合服务平台等，推进文创港建设。

宁波市工商联建议： 让宁波成为企业创业创新的乐土

现象

对企业来说，好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不能缺少。据全国工商联《2019万家民营企业评价营商环境报告》，宁波营商环境企业满意度居全国第3位。突如其来的新冠肺炎疫情是一次对各地营商环境的极压测试，宁波交出了高分答卷。但对标建设国际一流营商环境城市的硬核担当，我市在市场竞争、法治保障、制度和政策供给等方面还存在不少短板和弱项。

对策

营造最优营商环境，就要让企业在市场竞争中更有公平感，严格公平竞争审查，推进产业政策向普惠化、功能性转变；让企业在生产经营中更有安全感，依法慎用司法强制措施，推行市场主体容错免罚机制，深化清廉民营企业建设；让企业在经济治理中更有参与感，完善企业家代表参与涉企政策制定和评估机制等；让企业在政商互动中更有温暖感，推动亲清政商关系体系全面落地；让企业在社会生活中更有尊崇感，如设立“宁波企业家日”，增强企业家的社会认同度、美誉度。

民革宁波市委会建议： 着力培育优质农产品品牌

现象

宁波山林田地俱备，物产丰饶，但知名品牌不多。再加上奉化水蜜桃和慈溪杨梅保鲜期很短，宁海岔路黑猪和余姚榨菜星星点点，远远跟不上人们对舌尖上的追求。宁波优势农产品“养在深闺人不知”，主要是因为立得住、叫得响、卖得好的品牌不多，不少优势农产品出了宁波、出了浙江、出了长三角地区就叫不响了。

对策

激活农产品品牌建设的“新动能”，一要提品质，注重优良品种的引进、培育、示范、推广，鼓励农业龙头企业整合农产品保鲜、初加工、精深加工和综合利用等多种功能；二要抓管理，如推行农产品产地标识管理、产品条码制度，建立红黑榜制度和品牌农产品遴选标准等；三要强对接，支持直销公益平台、大型零售企业、批发市场参与农产品生产基地建设，组织开展“订单式”生产销售；四要畅渠道，坚持线上线下相结合，加快品牌农产品的流通；五要促营销，根据特色农产品的优势和特点，挖掘农产品品牌价值。

九三学社宁波市委会建议： 加快建设社会信用体系

现象

近年来，我市社会信用体系在制度建设、平台建设、奖惩应用等多个领域取得了积极成效，讲诚信、重诚信、守诚信的氛围日益浓厚。但是，医疗骗保、虚假诉讼、预付卡商家跑路等不诚信行为依然时有发生。从调研中了解到，我市的社会信用体系建设还存在一些不足，包括制度规范不健全、信息壁垒待突破、监管应用不一致、市场培育不充分等。

对策

首先要加快推进地方信用立法，规范信息归集、信用评价及奖惩应用，构建“一处失信，处处受限”的信用奖惩格局；其次要加快完善社会信用信息平台，推动实现公共和市场领域信用信息的互联互通和融合运用；第三要加快推行全行业信用监管，构建行业信用监管评价体系，构建跨部门、跨区域的联合奖惩机制，规范信用修复标准和修复流程；第四要加快培育信用服务市场，包括争取落地长三角地区首个区域信用大数据创新中心，设立信用产业培育专项基金等。

民进宁波市委会建议： 推进居家养老服务社会化

现象

作为全国首批居家和社区居家养老服务改革试点地区，我市已形成具有宁波特色的居家养老服务网络和发展模式，居家养老服务网络覆盖全市90%以上的城乡社区。但调研发现，居家养老服务体系建设中仍存在服务项目供需错位、医疗服务供给不足、长期护理险供不应求等问题。虽然政府部门人力、财力、物力投入不少，但老年群体的获得感却不强。

对策

面对老年群体日益增长的多元化、高品质的养老服务需求，建议政府、社会共同努力，不断提高服务项目的精准度，采取项目委托、以奖代补等多种形式，鼓励和引导社会力量参与；着力打造专业化养老服务平台和队伍，通过整合社会资源为老年人提供专业化的养老服务；提升健康养老的服务品质，利用“互联网+健康医疗”平台，提高对老年群体疾病信息化管理水平；创新护理险运作机制，让更多的重度失能家庭享受到政策红利。

致公党宁波市委会建议： 规范校外培训行业

现象

规范校外培训行业是办好人民满意教育的重要民生工程。近年来通过专项治理，校外培训市场虽得到规范，但行业发展依然出现速度和质量失调的现象，违规办学问题屡禁不止，应试培训现象愈演愈烈。而且，一些校外培训机构师资队伍质量不高，费用收取、资金流向、账户余额未得到有效监管，规范运营依然任重道远。

对策

规范校外培训行业，首先要加强行业制度建设，划定市场管理红线、规范文化课程培训行为、探索办学评估，推进行业由规范达标走向关注质量；其次要健全协同治理机制，形成治理合力，完善“黑白名单”制度，推进办学信息公开；三是要注重多元共治，进一步强化学校教育育人的主体地位，重视对家长的教育和沟通，推进科学教育培养观的有效树立。

医卫界建议： 推进我市县域医共体建设

现象

推进县域医共体建设是“健康宁波”建设的重要举措。近年来，我市在推进县域医共体建设方面取得了可喜的成绩，但也存在一些问题，主要表现在服务能力不够强、配套制度不完善、公共卫生应急保障能力比较弱等方面，如部分乡镇卫生院财务亏损压力大，人才短缺，硬件设施比较落后，医保支付方式与分级诊疗的衔接尚不健全等。

对策

第一要提高服务能力。牵头医院要加强临床技术能力建设和薄弱专科建设，基层医疗机构要建立基层医技人员上挂进修机制，同时加强信息化建设，实现医共体内部数据贯通、信息充分共享。第二要推进配套制度改革，如推进基层医疗服务价格调整，提升乡镇卫生院造血功能；推进医保支付方式改革，将医共体整体作为医保定点机构和医保基金预算单位；深化人事薪酬制度改革等。第三要提升公共卫生应急保障能力。包括加强市县两级疾控中心专业力量，注重各级综合性医院应急扩容能力建设，强化基层医疗机构的公共卫生职能，在宁波市区域卫生信息平台上构建传染病信息平台等。

特邀三组界建议： 进一步发挥港澳台侨新生代人士作用

现象

现如今，港澳台侨新生代，已成为促进交流、报效祖国、服务桑梓的主力军。近年来我市在团结联谊港澳台侨人士，特别是新生代方面，仍存在不少问题，主要为气氛营造不够，思想引领不足；服务对象传统，覆盖范围狭窄；中介服务滞后，政策渠道欠畅；基础数据不全，工作力量分散等。

对策

进一步发挥港澳台侨新生代人士作用，就要加强思想引领，凝聚共识，引导广大港澳台侨新生代人士继承先辈情系中华、造福桑梓的事业、凝聚爱国爱乡的共识，增进国家认同、民族认同、文化认同；要创新载体，增进团结。加大对外宣传力度，发挥老一代的桥梁纽带作用，拓宽交流渠道，营造环境，扩大甬港澳教育合作等方式，鼓励新生代代表人士更多参与港澳台侨同乡社团、商会和侨联组织的工作；亦要贴心服务，发展更多的涉外中介机构和志愿者队伍；还要完善数据，整合资源，包括建立健全工作协调机制、加强总体谋划、健全港澳台侨人士信息管理系统等。

(记者 董小芳 整理)

新闻附件

26份其他发言材料目录

民革宁波市委会：关于完善校企合作地方立法，推进职业教育高质量发展的建议

量建设浙大宁波“五位一体”校区的建议

民革宁波市委会：关于进一步构建高质量县域医疗卫生服务体系的建议

九三学社宁波市委会：关于进一步构建高质量县域医疗卫生服务体系的建议

民盟宁波市委会：关于进一步做好我市生活垃圾分类工作的建议

九三学社宁波市委会：关于建立健全我市生活垃圾分类激励机制的建议

民盟宁波市委会：关于进一步改善我市农村人居环境的建议

无党派人士：关于进一步加强宁波老字号保护及发展的建议

民建宁波市委会：我市“十四五”规划应该重点关注的几个问题

共青团界：关于大力推动宁波青年人才回乡创业，振兴乡村的建议

民建宁波市委会：关于大力推进宁波上市公司高质量发展的建议

总工会界：在中国走近世界舞台中央的过程中，进一步提高宁波的参与度与影响力

民进宁波市委会：规划“五铁融合”线网布局，增强城市的辐射带动功能

文艺界：关于加强校企合作推进本土应用型影视人才培养的建议

民进宁波市委会：关于优化海洋牧场环境，建好我市蓝色粮仓的建议

社科界：推进宁波市域治理现代化建设的思考与建议

民进宁波市委会：关于提升发展职业教育，搭建校企深度融合产业综合体的建议

经济界：充分发挥市政协企业家委员作用，助推“246”万亿级产业集群建设

民进宁波市委会：关于进一步提高我市农村集体经济增收水平的建议

农业和农村界：加快村庄梳理式改造 绘就现代版“富春山居图”

致公党宁波市委会：关于健全社区、业委会和物业公司三方协同治理模式的建议

社福与社保界：关于进一步加强无障碍设施管理力度的建议

致公党宁波市委会：关于加快推进信用监管体系建设发展的建议

方翔：关于加快宁波航运保险发展的建议

致公党宁波市委会：关于高起点、高标准、高质量建设发展的建议

姚成志：扶持生物医药产业 打造千亿产业集群

黄晔：聚集高精尖人才 推动高质量发展