



# 服务国家战略，当好改革攻坚开放合作的排头兵

## ——代表委员热议宁波如何放大内外开放优势

记者 单玉紫枫

### 牢记总书记殷切嘱托 勇当“重要窗口”建设模范生

纷呈。

然而，疫情的蔓延给国际经济带来极大的不确定性。宁波如何抢抓全球市场重构机遇，做好形势研判，危中求机、化危为机，着力解决开放型经济发展中的问题，在疫情防控常态化条件下推动高水平开放？

两会期间，代表委员纷纷表示，在当前全方位、多层次、宽领域的对内对外开放格局中，宁波要牢记习近平总书记嘱托，主动服务国家战略需要，全面融入“一带一路”建设，发挥外贸外资促就业、惠民生作用，狠抓重点企业、重点产品、重点项目、重点园区，着眼优势产业发展，深入推进“最多跑一次”改革和重点领域、关键环节改革，持续优化营商环境，扛起“重要窗口”的使命担当，把港口最大资源、开放最大优势的作用发挥到极致。

时间是最伟大的书写者。40多年来，中国坚持对内改革、对外开放，在走向世界的过程中实现了跨越式发展。宁波因时而动，从一个商埠小城蜕变成国际化现代港城，全球“朋友圈”越来越大，进出口总额连创历史新高，开放型经济亮点纷呈。

## 以优化营商环境的确定性对冲经济不确定性

市人大代表，浙江中烟宁波卷烟厂党委书记、厂长 虞文进

优化营商环境“80条”举措密集推进、支持民营企业降本减负“组合拳”加码打出、“最多跑一次”改革持续深入……这显示了市委市政府优化营商环境的决心和力度。特别在今年抗疫情稳经济的背景下，我市聚焦复工复产，从财税、金融、物资保障等方面出台多项政策，给市场注入了信心。

“营商环境只有更好，没有最好”，优化营商环境既是立足当下的雪中送炭，也是放眼长远的深刻变革。我市要不断推出更实更优的营商环境改善举措，打造更好更优的营商环境，以优化营商环境的确定性对冲经济不确定性，进一步激发市场活力和社会创造力，推动经济社会高质量发展。

首先，建议疫情防控期间扶持中小企业融资等优惠政策和措施常态化。政府要进一步出台更加便民的营商环境优化、细化方案，真

正做到简政放权、放管结合、优化服务。疫情防控期间探索了很多创新行政管理服务的方式，部分惠企政策可以在总结经验后探索常态化，如进一步拥抱智能互联技术，充分发挥互联网+、大数据、人工智能在政府服务中的积极作用等。

其次，立足实际加强政策集成创新、优化政策供给。面对不断涌现的新产业、新技术、新业态，政府部门的服务模式和服务手段要跟得上企业快速发展的实际。抓好已有政策的快速落地落实，放大“省+市+区”叠加效益，让企业尽享红利，不断提升获得感。

最后，积极构建亲清政商关系，建立践行亲清新型政商关系的负面清单和容错纠错机制，支持鼓励各相关部门靠前服务、积极作为、勇于担当、真心实意支持企业发展。畅通政商沟通的渠道，使广大企业成为优化营商环境的受益



者、评价者和监督者，形成政企双向互动，进一步提高服务的质量和水平。

## 以标准化推动宁波经济社会高质量发展

市政协委员，市市场监管局副局长、党委副书记 李国宏

习近平总书记多次强调，标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量。放大宁波内外开放优势，推动经济社会高质量发展，首先要推动完善高质量发展的标准体系。

近年来，市委、市政府高度重视标准化工作，把标准化领域综合改革、深入开展“标准化+”行动列入全面深化改革任务，并印发了《关于全面推进“标准化+”战略的实施意见》。通过构建科学的标准化运行体系、推进机制、实施模式和多层次参与、一体化运作的标准化工作格局，标准化与经济社会发展各领域、各层级深度融合，为助推城市全面发展、扩大对外开放水平发挥了积极作用。

目前，我市企事业单位累计主持、参与国际标准16个，主持国家标准345个，“浙江制造”标准203个，荣获“中国标准创新贡献奖”5个，涌现了一批优秀的标准创新型

企业，比如我市家电行业第一个承担全国标技委秘书处的单位宁波水艺控股，打破德日垄断，填补我国在显微镜领域主持制定国际标准空白的永新光学等企业。

为充分发挥标准化在治理体系和治理能力现代化中的基础性、战略性作用，推动宁波经济社会高质量发展，下一步，可在以下几个方面重点发力：

一是坚持问题导向、效果导向，针对发展短板、民生短板和制度供给短板，加快制定实施高水平标准，将标准化全面融入我市深化改革的重大战略、重要任务和重点举措，提升供给质量和效率。

二是推动标准创新全面融入科技创新体系，最大程度发挥“标准化+”对新技术、新产品、新业态和新模式的催化效应，以高标准引领高质量，促进我市产业迈向中高端。三是引导广大企事业单位着力



培养标准化复合型人才，争取更多的全国专业标准化技术委员会秘书处落户宁波。

## 在服务国家战略中放大内外开放优势

市政协委员，市商务局副局长、党组副书记 陈利珍

开放是宁波发展的重要引擎，也是宁波主动服务国家战略的重大优势。

通过“卖全球、买全球”，全市现有进出口实绩企业2.14万家，2019年宁波出口额居全国城市前五，跨境电商、外综服务等新业态居全国前列；通过“走出去”和“引进来”，超过3000家宁波企业在境外投资150多亿美元，63家世界500强企业在宁波投资兴办了141个项目，宁波成为全国第9个实际利用外资突破500亿美元的城市；通过聚焦体制机制创新，加快高能级开放创新平台建设，宁波成功获批浙江自贸试验区联动创新区，挂牌设立全国首个中国-中东欧国家经贸合作示范区、中东欧博览会升级为国家级涉外机制性展会，“海上丝路贸易指数”列入“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。

按照习近平总书记考察浙江、宁

波时的嘱托，下一步，我市要实施更加积极的开放战略，深度参与“一带一路”建设。加快中国(浙江)自贸试验区宁波联动创新区建设，推进浙江自贸区宁波片区申报建设，争取早日获批。纵深推进中国-中东欧国家经贸合作示范区建设，提升建设一批与中东欧国家合作的功能平台、高水平举办中国-中东欧国家博览会，主动对接、全面参与中国上海国际进口博览会，依托梅山、保税区等开放平台，全力打造进口商品“世界超市”。

为更好地服务国家战略，进一步提升城市能级，宁波要全力打造新型国际贸易中心，有序推进“225”外贸双万亿行动，争取外贸规模全国排名和出口总额在全国的占比进一步提高；全力打造国际消费城市，加快推动全市消费复苏，全力争创国家级国际消费城市建设试点；全力打造国际投资合作示范城市，“引进来”和“走出去”齐头并进，扩大开



放领域，拓宽国际投资合作渠道，从规模和效率两方面提升我市对国内外资源的配置能力。

## 让外贸企业在“寒冬”中寻找春天

市人大代表、宁波博高国际贸易有限公司董事长 胡冰谷

2020年，新冠肺炎疫情席卷全球，宁波外贸遭遇了一场前所未有的“倒春寒”，从复工后的“缺人”到现在的“缺单”，复苏之路走得格外艰难。

宏观经济环境充满了“冷意”，然而，从微观来看，在这次疫情引发的动荡中，创新研发、自主品牌、跨境电商等关键词，开始成为外贸行业自救的“最大亮点”。

下一阶段，宁波应抓住“一带一路”建设机遇，利用区位优势，继续优化营商环境，推动企业转型升级，深耕国外市场，开拓国内市场，打造具有全球影响力、吸引力的综合性国际消费中心城市。

首先，要继续优化营商环境，厚植开放经济发展土壤。用足用好各类外贸政策，保障外贸产业链、供应链畅通运转。推动外贸重点项目落地建设，保护外资合法权益。同时，开展精准服务外贸企业专项行动，

为企业制定个性化解决方案。此外，加大金融支持力度，如银行降低贷款利息、延长贷款期限，中信保增加外贸企业担保内容等。

其次，提高企业自动化程度，推动数字经济的发展。当前，自动化、数字化程度偏低的问题一直困扰着许多外贸企业。受疫情影响，国内很多企业已采取远程办公的方式来应对“复工难”。应引导企业在生产场景、物流场景下，提高数字化工具的应用程度，进一步推进人工智能、大数据、工业机器人、云计算、物联网等新兴技术落地的速度，减少对传统人工的依赖。

最后，搭建平台，推动企业转型升级。推进跨境电商出口业务发展，打造政府统一品牌，利用宁波优势产业，通过政府引导和行业组织的组织，打响跨境电商品牌。组织开展跨境电商培训，支持一般贸易与跨境电商融合发展。同时帮助企业探索出口



转内销渠道，利用淘宝、拼多多、抖音等电商平台，推动外贸企业入驻，帮扶外向型产能转向内需市场。

## 持续扩大先发优势，建设“外贸跨境电商人才之都”

市人大代表、宁波市海外高层次人才协会秘书长 陈跃鸣

当下，跨境电商已成为稳外贸、稳外资的重要举措。

宁波作为跨境电商综试区“先行者”，港口优势开放资源得天独厚，在行业垂直性电商、大宗商品电商等领域发展上形成了较为明显的优势，更应不断创新，着眼“精细化”，为全国提供更多可复制可推广的经验。以人才为例，我市拥有以宁波诺丁汉大学、宁波大学为首的一大批高等院校，其中大量院校属于应用型人才培养，这为加大各行业技能人才储备提供了先决条件。

为进一步加快把宁波建设成为华东地区“外贸跨境电商人才之都”，推动跨境电商行业的专业化发展，提出以下三点建议：

首先，政府应对外贸跨境电商人才的引进、培养给予更多的政策支持。我市应协调相关部门，对行业优秀人才给予更多的政策支持，同时建议设立专项资金，扶植外贸跨

境电商人才的培育，为建设华东地区“外贸跨境电商人才之都”打通政策通道。

其次，大力发展宁波“传统零售直播电商”培育，带动宁波外贸、零售企业向线上内销转型发展。我市可以通过直属主管部门联动行业协会、行业组织、专业机构等，为外贸企业、线下传统零售企业提供“传统零售直播电商”培训支持，帮助企业转型，从而稳定我市的经济发展。

最后，大力培育直播电商、跨境电商人才，为我市布局5G直播电商、外贸跨境电商发展提供人才基础保障。利用我市的资源优势，组织好行业协会、服务组织和培训机构，制定好激励政策，委托有能力的第三方机构进行人才培养与培育，通过与学校共建专业学院培训、大学生毕业岗前培训等方式，培育一批批人才，输送到各行各业，为搞活我市直播经济、外贸经济提供有力的



人才保障，同时也为引进相关产业的企业和高端人才落户宁波提供人才基础支持。

## 打造“一带一路”中意产业合作先行区

市政协委员、浙江和义观达律师事务所高级合伙人 竺浩兴

高水平建设中意产业园江北核心区，是落实宁波市与意大利合作的重要内容，有助于区域经济在新时期转型升级，打开国际合作和对外开放新格局。去年发布的《宁波市创建“一带一路”中国-意大利(宁波)园区行动方案(2019-2025年)》，明确要求建设“一核一园多点”的“一带一路”中国-意大利(宁波)园区。其中，“一核”核心区落户在江北，目标是打造中意产业合作总部集聚区。

江北积极谋划，以国际产业对接、文旅体艺交流、科技创新合作、经贸投资往来为重点，努力打造“一带一路”中意产业合作先行区，目前已取得一定成效。

然而，对照中意产业园江北核心区建设的目标，还面临着较多现实难题，如两地间优势资源情况掌握不深、中意合作落地项目较少、核心区氛围营造欠缺及合作资金压

力较大。下一步，可在以下几个方面进行探索：

首先，推进“中意合作秘书处或签字代办点”落户江北。建议由市外办等相关部门出面，与意大利-上海领事馆对接、牵线，申请尽早将中意合作秘书处或签字代办点落户江北。

其次，通过部门联动推进市级层面的政策倾斜和支持。中意产业园江北核心区建设是一个联动建设、动态变化的长期过程，需要市级各部门共同推动，特别是在土地出让、国资入股、专项债券、公建配套等方面给予支持。在承办国际性文化、技术交流活动中，建议从市级层面拟定专项政策，扩大核心区在世界的影响力。

最后，加大推介力度，营造宣传氛围。中意产业园是宁波实施“一带一路”重大战略的落脚点，建议我市加大宣传推介力度，在中意合作、中欧合作重大项目招引落地过程中，



向核心区引荐倾斜，争取项目集聚，更好地发挥中意产业园江北核心区的辐射带动作用。