2020年5月7日 星期四
责任编辑/李磊明
电子信箱/llm@cnnb.com.cn
宁波日报 NINGBO DAILY

编者按：习近平总书记强调，民营企业、中小企业在我国发展特别是产业发展中具有重要地位。我国中小企业有灵气、有活力，善于迎难而上、自强不息。在党和政府以及社会各方面支持下，一定能够渡过难关，迎来更好发展。同时，充分肯定了宁波单项冠军企业培育工作，说宁波有许多“小而精”的企业。习近平总书记指出，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些。

为深入贯彻落实习近平总书记在浙江、宁波考察时的重要讲话精神，市委提出要奋发有为当好浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的模范生，为全国全省大局作出更大贡献。为此，市智慧城市规划标准发展研究院开展了推动宁波市域治理现代化建设和培育发展“小而精”企业的专题研究。本报特为组合刊登，以资参考。

对标国内外先进地区 加快“小巨人”企业培育

工信部公布的首批248家专精特新“小巨人”企业名单中，菲仕电机、索诺工业自控设备、中意液压马达、荣大昌办公设备、长城精工等5家宁波企业成功入选。图为菲仕电机组装自动线。

金 虹 韩超群

A 专精特新“小巨人”企业的特点分析

1、呈现“三中心多热点”格局。工信部公布的第一批248家专精特新“小巨人”企业，主要集中于以长三角、珠三角、环渤海地区为代表的三个中心区域（占比达到59.3%）；并且在上海（17家）、深圳（8家）、成都（7家）、天津（6家）、北京（5家）、广州（5家）、宁波（5家）、苏州（5家）等城市呈现单极热点，表明专精特新“小巨人”企业的成长与区域经济发展水平具有较大的正相关性。

2、深耕细作于特定领域。长期专注主业成为专精特新“小巨人”企业的共同特点。248家企业涉及制造业、软件和信息技术服务业、批发零售业等5个行业门类的51个细分领域，其中，95.16%的企业集中于制造业。入选企业成立时间在10年以上的达到84.7%，从事特定细分市场时间均在3年及以上。

3、关键领域创新优势突出。专精特新“小巨人”企业平均研发投入占销售收入比例达7.0%，其中91.12%企业设有国家级或省级研发机构；高达96.37%企业的主要产品属于产业技术基础领域、核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺领域等“四基”领域，具有较高的技术壁垒和不可替代性。

4、具备较强的抗风险能力。今年年初，新冠肺炎病毒暴发，“专精特新”企业表现出较强的抗风险能力。截至今年3月，全国2万多家省级“专精特新”中小企业复工率达到53.6%，248家专精特新“小巨人”企业复工率高达91.4%，而部分传统劳动密集型中小企业则受冲击较大。

B 国内外培育专精特新“小巨人”企业的经验借鉴

1、注重政策引导，重视优质中小企业培育。国内外各地重视“专精特新”中小企业培育，加强规划与政策引领。例如，韩国、美国发布中小企业相关促进法案，推动中小企业扶持政策走向规范化、法制化。上海市自2011年来相继出台了《关于加快促进“专精特新”中小企业创新驱动、转型发展的意见》等一系列政策，打造了从顶层规划设计到构建全方位的服务体系。

2、注重专项培育，合理确定准入门槛。国内外先进地区在培育“专精特新”中小企业过程中，均注重明确评价标准，建立专门培育库。例如，日本建立潜力高利基企业、高利基企业和全球高利基企业的分类体系，予以对应的特殊支持。上海明确“专精特新”企业的量化要求，对入选企业要求在行业细分市场列全国前十名，拥有相关专利或专有技术等。苏州市构建了苏州市中小微企业“专精特新”导向评价平台。北京市建立“专精特新”中小企业培育库，计划2019年至2020年培育认定近千家。

3、注重优势延续，提升专注度与创新性。国内外先进地区在培育过程中引导企业坚持创新发展、加深专业技能，取道“窄而深”、突出“精而强”。例如，德国企业有在细分领域深耕发展的传统，致力于将某一类或某一项产品做到全球领先水平，德国拥有超过1400家隐形冠军企业，占世界总量的将近一半。山西省深化专精特新“小巨人”培育工作方案，鼓励中小企业开展技术、管理、商业模式和产品及服务创新，形成特定领域独家独品企业。

4、注重渠道开拓，提升专业市场占有率。国内外先进地区注重多措并举，支持“专精特新”中小企业海内外市场开拓，融入大企业配套体系之中。例如，日本政府梳理中小企业国际化发展的成功案例，为准备开展国际化经营的中小企业提供“一站式”商谈和咨询服务，并建立中小企业出口信用和风险担保机制。上海组织“专精特新”中小企业实地对接中国商飞等央企，为企业融入央企供应链创造机会；利用“上海市‘专精特新’企业国际市场拓展推进会”等平台，推介优质企业和产品。

5、注重生态优化，强化资源要素保障。国内外先进地区注重营造有利于培育专精特新“小巨人”的发展环境。例如，资金方面，四川省实施“专精特新”中小企业融资服务方案，为企业分类定制专属融资服务，一年期贷款利率最高不超过5%，免评估、中介等费用；知识产权方面，上海将“专精特新”企业优先纳入上海市专利试点企业，支持企业积极申请专利，享受专利资助政策；人才方面，厦门自2018年开办“专精特新”企业创新研修班，开展股权激励、股权融资、战略人力资源管理等丰富多样的课程培训。

C 加快培育发展我市专精特新“小巨人”企业

1、强化政策链

一是拉高战略定位。将专精特新“小巨人”企业塑造成为宁波制造业发展“金名片”，坚持一张蓝图绘到底，坚定企业家信心，引导制造企业集中优势做强主业。二是凝聚工作合力。建立做强专精特新“小巨人”企业的长效机制和更具针对性的科学工作体系，建立跨部门工作小组和联席会议制度，提高部门间协作效率，协调解决发展瓶颈问题。三是实行分类施策。对专精特新“小巨人”企业和潜在培育对象进行长期扶持，并坚持分类指导、因业施策，对不同的行业根据其规模、增速等特征，分门别类地设定对应政策门槛。

2、培育企业链

一是遴选一批专精特新“小巨人”企业“入库”培育。定期筛选一批“专精特新”中小企业入选“小巨人”培育库，建立动态管理机制，鼓励企业向“窄而深”“精而强”方向发展。二是挖掘一批专精特新“小巨人”潜在企业。做好摸底储备，及时发现、全面掌握，重点关注高新技术领域的新兴企业，加强日常跟踪，将符合条件的及时纳入培育范围，扩大培育企业群体。三是推动一批专精特新“小巨人”企业向单项冠军企业提升发展。对照单项冠军示范企业要求，引导专精特新“小巨人”企业提升产品市场占有率、产品质量和品牌竞争力，力争尽早发展成为单项冠军培育企业。

3、打通产业链

一是支持企业嵌入式发展。支持专精特新“小巨人”企业加大与世界500强、知名央企国企的合作力度，通过技术、市场等领域的深度合作，牢固地嵌入大企业大集团的供应链体系。二是全力建链补链延链强链。围绕“246”万千亿级产业集群，全面推进“四基”重点领域产业链的建设与提升，力争在产业链核心环节培育生成一批专精特新“小巨人”企业。三是推动产业链协同发展。积极推动建立产业链上下游协同配套体系，建立集基础材料研发、产品设计、先进工艺开发、检验检测以及行业应用于一体的协作机制。

4、强化创新链

一是集中力量攻克“卡脖子”技术难题。继续推广“技术难题揭榜制”，充分利用市内外各类创新资源，协同本地专精特新“小巨人”企业联合攻克“卡脖子”技术难题。二是推广应用新技术新产品。推动专精特新“小巨人”企业参与产业领域技术研发、标准研制，在重点领域超前部署一批重大技术标准，通过试点项目、示范基地等方式，支持企业加强高附加值新产品研发，重点开发一批“专特精高”工业新产品。三是加大人才引育力度。大力弘扬“工匠精神”，鼓励企业推广先进质量管理方法。着力抓好高端领军人才、优秀企业家和高素质产业人才等三支队伍建设。

5、提升价值链

一是强化知识产权保护。加强知识产权保护，强化我市知识产权综合运用和保护第三方平台建设，完善知识产权诉调对接机制，探索建立知识产权惩罚性赔偿制度。加强商业秘密常态保护机制建设。拓展“保险+维权+服务”商标保护模式，推广应用“商标专用权保险”。二是强化行业标准制定。鼓励专精特新“小巨人”企业积极参与国内外标准的制定起草工作。将标准建设与打造专精特新产品相结合，通过标准化工作，为专精特新产品的组织生产、市场准入提供技术依据。三是强化企业品牌培育。支持专精特新“小巨人”企业争创“品字标浙江制造”“浙江制造精品”等省级以上品牌，争取在关键基础件等领域培育一批国际知名品牌。建立健全品牌激励与保护机制，支持企业强化品牌推广。

【作者单位：市智慧城市规划标准发展研究院（市工业和智能经济研究院）】

赋能市域治理现代化 加快建设智慧城市

聂聪迪 郑从卓

观点提示：

要充分发挥智慧化手段在推进城市治理体系和治理能力现代化中的赋能作用，高质量助推宁波市域治理现代化，努力为“中国之治”的地方实践作出有益探索，奋发有为当好浙江建设“重要窗口”的模范生。

现实基础

近十年来，我市遵循“整体谋划、融合推动、试点先行、平台支撑、机制保障”原则，不断推进智慧城市建设，在理论创新、机制创新、模式创新、应用创新、产业创新等方面进行了积极探索和实践，先后获得“中国智慧城市领军城市”“中欧绿色智慧城市卓越奖”等荣誉40余项，智慧城市已经成了宁波市的新名片。

1、智慧城市谋划早，体制全

早在2010年，市委市政府印发了《关于建设智慧城市的决定》，把加快智慧城市建设作为一项主要任务，列入全市“六个加快”重大战略。“十三五”期间，制定出台了《宁波市智慧城市发展“十三五”规划》《宁波创建新型智慧城市发展三年行动计划（2017-2019）》等总体规划。建设体制机制较为完善，成立了宁波市智慧城市建设工作领导小组、智慧城市建设专家咨询委员会、市智慧办、市大数据局、市智研院等推进建设机构，通过完善推进组织架构、市县两级工作联动机制，全市工作协调有序推进。建立了智慧城市资金和项目管理机制、监督考核机制、交流合作机制、试点示范机制等，通过机制创新，形成推进合力。

2、智慧应用协同强，成效好

我市坚持“让信息多跑路，让群众少跑腿”，围绕城市治理模式创新，持续推进城市管理、社会治理、市场监管、综合执法、经济运行等领域信息化、智能化，形成了“联动式”城市治理新格局。2019年，中国社会科学院发布《2019年中国数字政府建设指数报告》，我市在32个省会及计划单列市中排名第4位。我市智慧健康、智慧教育、智慧交通、微法院等一批惠民服务智慧应用持续深入建设，有效破解了“就医难、就学难、出行难、打官司难”等民生重难点问题。同时，积极推进智慧党建、智慧城管、智慧公安、智慧水利、智能垃圾分类等一批治理方面的智慧应用系统建设，不断创新城市管理模式。其中，智慧水利、智慧网络订餐监管系统、农村智能垃圾分类处理系统等在其他多个城市推广。

3、产业数字化基础好，势头足

我市制造业智能化大改造不断推进，个性化定制、服务型制造、网络化协同等制造新模式得到有效推广，据《2019中国智能制造指数报告》，我市智能制造指数居全国第5位；据2018年世界智能制造中心榜单，宁波位列城市第27位，智能制造企业数量全球第9位。中小企业云、浙朵云文化产业大数据服务平台等为代表的企业云平台发展取得积极成果。2019年度，全年网络零售额1934.5亿元，全市跨境电商进出口额超170亿美元，2018年率先成为全国跨境进口累计销售突破百亿美元大关的城市。

思考与建议

推进智慧城市建设，可以有效打通数据壁垒、感知社会态势，是推进治理体系和治理能力现代化的重要途径。我市要以建设城市大脑为抓手，把城市大脑作为全市智慧城市总框架、总平台，综合运用人工智能、区块链等新一代信息技术，逐步接入市级智慧政务、智慧治理、智慧民生和智慧乡村等各类应用体系，形成“全市态势一张图”，构建集智能感知、智能分析、智能决策、智能应用等功能于一体的“智能中枢”平台。

1、加强跨部门智能协同，提升社会治理能力

一是推进政务协同。深入实施政府数字化转型，聚焦系统融合、综合集成，以场景化的多业务协同应用为抓手，打造高效协同的“整体智治”现代政府，实现政务服务“一网通办”“掌上办事”。

二是推进民生服务协同。聚焦教育、医疗、交通等民生领域痛点难点问题，推进智慧教育、智慧交通、智慧医疗等综合应用体系建设，提高民生服务能力。

三是推进公检法协同。全面汇聚社情、警情、案情、舆情等数据，研发智能决策评估模型，构建执法司法服务高效联动协同平台，综合分析、研判刑事犯罪现状和趋势，推动公检法机关衔接更顺畅、监督更规范、工作更高效。

2、加强“港产”智能化运行，提升经济治理能力

一是促进全要素融合发展。发挥互联网在生产要素配置中的重要作用，优化我市经济基础数据库，引导资本、土地、技术等生产要素合理有序流动，以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，促进我市资源配置优化，提升全要素生产率。

二是加快建设智慧港口。利用5G等新一代信息技术，提升宁波舟山港信息化、自动化、智能化水平，实现港口运营设备操作自动化、港口调度智能化、信息数据可视化。

三是加快构建“工业大脑”。加快完善“工业大脑”，加强对我市“246”万千亿级产业集群的市场趋势和政策动态分析、产业画像、经济景气预警、经济科学发展决策，确保我市工业经济平稳运行。

3、构建基层智慧治理体系，提升基层治理能力

加强城乡社区服务和管理能力建设，完善基层大数据平台，通过数据的采集、共享交换和比对，满足上级多个部门的数据需求，实现信息数据“一次录入、各处共享”，减轻基层负担，驱动基层治理现代化。以基层治理“四平台”为依托，建设“基层治理小脑”，推动政务服务、社会管理、行政执法等深度融合，推进110联动、12345热线、网络问政等功能与“四平台”互联互通，开展跨部门的协同指挥、调度和部署，提高市县镇村四级迅速联动的应急反应能力。

4、构建乡村数字治理体系，提升乡村治理能力

一是推动实施乡村信息惠民。积极推进新一代基础设施向乡村普及，推动教育、医疗健康、养老、托育、体育、家政等优质服务资源下沉，提升乡村服务信息化、智能化水平。

二是推行村级事务网上运行。推动“互联网+”社区向农村延伸，提升村级综合服务信息化水平，逐步实现政务服务、民情收集、议事协商、公共服务等村级事务网上运行。

三是加强乡村生态数字治理。强化环境实时化监测，提升我市乡村生态环境保护治理能力。

5、构建智能化防控体系，提升应急管理能力

一是提升应急监测预警能力。根据各领域应急管理需求，建设全新的监测预警系统，对各类数据资源进行自动汇聚、识别、关联、融合、分析和应用，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

二是提升应急救援实战能力。利用信息技术建立灾情疫情救援实战平台，根据灾情疫情类型、规模、发生时间、地理位置及时自动生成人员装备抽组方案、机动行进方案及灾情处置方案，及时拨配物资，提升应急救援实战能力。

三是提升公共卫生应急能力。构建智能化的疾控平台，构建疾病动态感染模型、回归模型等大数据模型，提升疾病感染传播的感知、预警、研判能力，健全公共卫生应急管理体系，完善精密智控机制和闭环管控举措，持续提升防控应急能力。

【作者单位：市智慧城市规划标准发展研究院（市工业和智能经济研究院）】

浙江加快推进政府数字化转型，事情“掌上办”效能大家赞。（来源：浙江学习平台）