

编者按：习近平总书记考察浙江、宁波期间，强调“基层党组织要在联系服务群众上多用情，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力”，这为做好新时代基层党建工作提供了重要遵循。

今年年初，宁波在扎实推进基层党建工作基础上，将基层党建工作督查正式列入市委督查年度计划。基层党建专项督查机制的正式建立和实施，不仅让“党建争强”行动在基层有了新抓手新载体，也让大抓基层的导向更加鲜明有力。

固本强基，全力打造“锋领港城” 宁波建立基层党建专项督查机制

记者 黄合 通讯员 勇祖轩 图片由市委组织部提供

奉化区滕头区域党群服务中心实景



直奔基层 直达现场 到党员群众身边摸真情实况

组织活动场所有没有提升？党务工作者队伍建设情况如何？党内组织生活是不是做到固定化、常态化？党组织班子建设成效如何？4月的一天，市基层党建督查专员、市基层党建督查专员、市直机关工委副书记邵嘉宾带队，6人组成的督查组径直来到余姚市陆埠镇干溪村，督查基层党建工作。

根深才能叶茂，基层党建工作的的重要性不言而喻。但面对点多面广的基层党组织，如何层层压实责任、落实落细任务、考实考准党建工作却是个需要探索的课题。

去年以来，宁波市围绕市委中心工作和基层党建重点任务，每季度开展基层党建质量综合评价专项调研，推动党建与中心工作融合发展，取得了积极的成效。今年，经市委同意，基层党建督查正式列入市委督查年度计划，基层党建专项督查机制正式建立。

由局级领导担任市基层党建督查专员，直击主题、直奔基层、直达现场，这是党建专项督查机制的鲜明特征。不再是公文对公文或者材料对材料，而是直接到最鲜活的现场，走到党员群众身边听真心土话、摸真情实况；同时，按照不打扰基层工作、不增加基层负担的要求，督查全程不打招呼、不用陪同。

“过去基层党建工作，更多聚焦在对优秀经验的挖掘梳理，对一些软弱落后村关注度可能还不够。这一次，我们采取随机走访的方式，不仅看乡镇（街道）、村社，还有两新组织、高等院校、国有企业、公立医院等等，范围更广，也更直观了解真实情况，给出更为准确的‘问诊处方’。”督查组的一名工作人员说。

沿途查看村容村貌、三务公开、便民服务、党建阵地等直观情

况；随机询问党员群众对镇乡（街道）、村（社区）班子建设、干部队伍建设、基层治理、干事创业、管理服务等方面满意度情况；访问基层党组织负责同志及相关班子成员，了解基层党组织班子建设、党员队伍、引领作用、矛盾化解、组织生活开展等重点队伍情况；核实查阅基层党建重点工作原始纸质记录，规章制度、亮显工程、活动资料、党员发展等党务基础性工作；专项检查党建工作规范化建设和党员教育管理情况；和镇乡（街道）等基层党（工）委相关负责人及党务工作者谈话了解面上工作情况……

通过“看、问、访、核、查、谈”等方式，今年第一季度，5个督查组对10个区县（市）、6个功能区园区进行了专项督查，随机走访了29个镇乡（街道）、70个村社、22家两新组织和1家公立医院，重点督查党建主体责任落实、基层党组织

在疫情防控大考中的现实表现、党员干部在推进“两手都要硬、两战都要赢”中的具体作为等情况。

在鄞州区东吴镇三塘村开展督查时，村党支部书记正在溪坑水毁修复项目工地忙活；督查奉化区方桥街道双马村时，村党支部书记正在上门做拆迁户思想工作，力争尽快为宁南新区相关项目建设腾出空间；在北仑人民医院督查组了解到，最近提交入党申请书的医务工作者数量明显增加……

“和去年相比，今年明显感觉到基层党建有了很大提升。”曾经全程参与过去几年督查的第3督查组组长、市国资委二级巡视员王小方表示，经过主题教育和疫情防控的洗礼，广大党员干部找回了初心、坚定了信仰，也经受了考验、提升了能力，党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力得到了充分彰显。

找实差距 找深问题 一项一项推进党建任务落实

进步和成绩面前，还需冷静客观的反思。

“习近平总书记在浙江考察期间，强调要补齐治理体系和治理能力的短板。今年的全省组织部长会议上，黄建发部长重点讲了问题和短板，指出了组织工作贯通性不够、系统性不够、精准性不够、持续性不够、实效性不够‘五块短板’。宁波仍需要精准聚焦找实差距、找深问题。”市委组织部相关负责人说。

对此，在此次督查中，重点将督查项目分为县级党委主体责任、镇乡（街道）直接责任以及村社、两新组织等基层党组织标准化、规范化建设和领航作用发挥，基层党建引领社会治理四大板块，共有42个细分的内容，逐一进行打分评判。

各级党委抓基层党建责任有没有落实？基层党组织体系建设如何？支部标准化规范化建设怎样？

党员先锋模范作用发挥及党建引领实际绩效如何？各督查组以党建引领市域治理现代化和助推高质量发展为主线，围绕基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度和基本保障“五个基本”为重点，认真查找不足、列出问题清单。

一些基层党组织还是单打独斗，没有充分调动群团组织、社会组织的力量，没有把党组织的主张转化为群众的自觉行动；有些村党组织连村里有多少资产和资源都不清楚，在产业融合发展、乡风文明建设、生态旅游、人才回引等方面更缺乏有效举措，振兴无从谈起……

面对高水平推进市域治理现代化的战略安排，一些基层党组织却在引领力上存在明显短板，政治引领作用不够突出、组织动员能力不够到位、推动乡村振兴不够有力，很难担负起党建引领基层治理工作赋予的新任务、提出的新要求。

一些住宅小区、业委会、物业企业中已建的基层党组织，利益契合点找得还不准，没有形成联动合力，被动应付的多，主动破难的少；农村带头人队伍年龄老化、青黄不接问题仍较突出，特别是一些偏远山区村、海岛村，青年人才流失严重；有的地方对党员教育管理不够严实，“三会一课”形式重于内容，锋领指数考评落实不到位……

面对基层党组织全面建强的要求，组织覆盖有形缺魂、组织设置散多联少、组织管理重块轻条以及队伍能力素质不够强、党务工作者素质不够高等问题逐步凸显，有些问题是不同村社存在的共性问题，有些问题则恰恰是影响乡村振兴、基层治理的关键一环。

有的党群服务中心设施比较破旧，年久失修，甚至出现漏水等情况，与周边的文化礼堂相比，有点相形见绌；各地村社干部的待遇保

障不平衡，一些薪酬体系没有完全落实到位；个别镇乡（街道）党建办没有作为一个独立科室运行，科室同志与党政办混岗使用……

对于基层党建的资源要素保障，督查组发现在实际操作中还是会存在做选择、搞变通、打折扣等问题，基层党建工作力量配备不平衡、资金投入不平衡等问题并不鲜见，街道“大工委”和社区“大党委”制度尚未完全落地，一些镇乡（街道）对专职党务工作者队伍日常管理的制度化、精细化还不够。

“从根子上来说，虽说宁波坚持书记抓、抓书记，但党建责任传导仍有短板，离真正压实纵向到底、横向到边的全链条责任体系还有不少差距。”督查组工作人员表示，通过督查，也是希望找准问题，真正让各领域“自转”与基层党建“公转”结合起来，让党建任务一项项去落实到位。



北仑区大港社区举行“锋领行动”授旗仪式

补齐短板 精准发力 做好专项督查“后半篇”文章

4月16日，全市基层党建“找差距、补短板”工作会议举行。这是一场视频会议，通报了第一季度基层党建专项督查情况，并且分门别类地让各个区县（市）组织部门负责人将问题领回去，抓好后期的整改落实。

“有问题重在整改，问题就是新起点和突破口。必须学习贯彻习近平总书记考察浙江、宁波考察时的重要讲话精神，对标浙江‘重要窗口’的新目标新定位，深入查找基层党建的短板和不足，对‘找差距、补短板’工作进行专题部署。”现场，市委组织部负责人一再强调。

而这，也是专项督查制度做好“后半篇”文章中的主要环节之一。督查组不仅现场将发现的问题细化到村、社区或者单位、个人，原汁原味地反馈给各区县（市）、功能区，督促明确责任人，还要求他们明确责任人，倒排时间表，不折不扣抓好整改。

“抓好基层党建，关键在于压实责任。我们希望通过专项督查，一方面层层传导压力，进一步压实区县（市）委第一责任，镇乡（街道）党（工）委直接责任，村（社区）党组织具体责任。另一方面督促引导各级党组织书记聚焦主责、回归主业，切实把抓基层党建的政治责任记在心上、扛在肩上、抓在手上，以特别的担当、特别的作为，确保党的执政基础坚如磐石。”专项督查报告起草者说。

据悉，为了通过督查把党建工作考准考实，每次专项督查结束后，市委组织部都将以前报形式报市委主要领导，把督查情况作为全市“党建争强”季度通报基层党建部分主要依据，并计入年度党建工作考核，同时通过问题通报、限期整改等方式，推动党建责任一贯到底，防止用形式主义做法解决形式主义问题。

面对问题，不回避；面对难

题，迎头解决。针对督查中发现的共性问题，宁波也将加强制度层面设计，以提升组织力为重点，进一步向基层放权赋能，推动人力、物力、财力向基层倾斜，升级打造“锋领港城”，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为引领基层治理、推动改革发展的工作优势，使党的每一个组织都坚强起来、每一个细胞都活跃起来，切实筑牢党的执政根基。

尤其是今年恰逢村社组织换届工作启动，农村党建又是基层党建工作的关键点、薄弱点，宁波将深入推进区县（市）领导班子成员包乡走村和镇乡（街道）领导班子成员包村联户，全面开展逐乡逐村大研判、“一肩挑”人选大排摸、组织建设大整固、政策举措大调研、环境生态大净化、工作责任大落实等“六大行动”，建立“一肩挑”人选“三级过堂”制度，对有确定人选、有意向人选、尚无合适人选和选情复杂的村社进行一次全面过筛，坚决打好打赢换届这场硬仗。

同时，为了全面夯实组织堡垒、规范提升组织阵地，宁波还将依托综合服务设施，整合党建、政务和社会服务等资源，新建或改建一批布局合理、功能完备、互联互通的党群服务中心，重点开展村级组织活动场所建设提升行动，从今年开始，连续两年全市每年倒排200个进行新建或改造提升，力争到2021年提前完成省里下达的五年目标任务；整合“初心”教育基地资源，优化升级智慧党建平台，探索运用大数据、云平台、智能技术等手段，真正为基层党建插上信息化的翅膀。



相关内容欢迎关注
「宁波组工」微信号

名词解释

打造基层党建“锋领港城”

2018年，为深入贯彻党的十九大精神，宁波出台《关于提升基层党组织组织力聚力打造基层党建“锋领港城”的实施意见》，明确提出力争到2020年，宁波基本建成政治领航、全域优质、智慧互联、充满活力的“锋领港城”，基本形成网格化、全融合、智慧式、服务型 and 更具幸福感的基层党建新格局，确保宁波基层党建工作走在前列、领先发展。



象山基层党员干部与渔民交流探讨渔业发展