

梅山、北仑港和前湾综合保税区获批 看综保区如何撬动宁波新一轮对外开放

记者 俞永均 通讯员 许钊华

近日，国务院正式批复宁波梅山保税港区整合优化为宁波梅山综合保税区、宁波出口加工区整合优化为宁波北仑港综合保税区、慈溪出口加工区整合优化为宁波前湾综合保税区。业内人士称，宁波同时获批三个综合保税区，这在国内都属罕见，有望撬动宁波新一轮对外开放。

“此次同时获批三个综合保税区，对于宁波来说是一件大事、喜事，将有力地推进我市勇当浙江‘重要窗口’建设模范生，助推宁波舟山港更好地发挥‘硬核’力量作用。”市口岸办负责人表示，同时也将进一步提升我市对外开放的能级和水平，为宁波外向型经济发展创造更加有利的政策环境。

2019年1月，国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)，提出要推动符合条件的各类海关特殊监管区域优化整合为综合保税区，以高水平开放推动高质量发展，将综合保税区建设成为新时代全面深化改革的新高地。

宁波市委、市政府主要领导高度重视，省委副书记、市委书记郑栅洁对综合保税区的申报工作做出批示，市长裘东耀对申报工作提出明确要求，副市长李关定积极部署相关工作，确定由市口岸办牵头，宁波海关和宁波保税区、梅山保税港区、杭州湾新区管委会有关负责同志组成工作小组，具体负责转型申报的各项工作。

在申报过程中，口岸办、宁

根据批复文件，宁波梅山综合保税区规划面积5.69平方公里，宁波北仑港综合保税区规划面积2.99平方公里，宁波前湾综合保税区规划面积0.71平方公里，合计总面积9.39平方公里。三个综合保税区验收合格后，不再保留宁波梅山保税港区、宁波出口加工区和慈溪出口加工区。

一个节点的结束，意味着另一个更为广阔发展平台的开始。

业内人士称，我市的三个综合保税区均由出口加工区和保税港区转型升级而来，将对宁波市开放型经济的发展起到更为重要的辐射带动作用。



上图：慈溪出口加工区。(资料照片)

右图：宁波保税区跨境电商仓库。(资料照片)

综合保税区是中国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的海关特殊监管区域，是开放型经济的重要平台，对发展对外贸易、促进产业转型升级发挥着重要作用。

今年以来，国家相关部门又出台了多项面向综合保税区的利好政策——

2月25日，海关总署发布通知，就支持综合保税区高水平开放高质量发展，推出六条措施，包括推进全球维修和再制造业务在区内全面落地实施，支持综合保税区多元化发展；创新海关监

三个综保区同时获批“来之不易”

波海关、自然资源规划局等有关部门和3个园区管委会密切协作，全力克服难点。宁波海关与海关总署自贸司保持密切联系，随时掌握审批进程，反馈审批中的问题。为解决园区土地使用合规性问题，市自然资源规划局领导多次赴北京和杭州对接相关工作。

据了解，自国务院发布《若干意见》以来，我省共获批6个综合保税区，其他3个分别为杭州综合保税区、温州综合保税区和义乌综合保税区。也就是说，宁波获批综合保税区数量占了全省已批综保区的一半，成绩来之不易。

这份骄人成绩，得益于宁波海关特殊监管区域扎实的开放基础。2019年，海关特殊监管区域进出口总额达964亿元，占全市进出口总额的10.5%。从2014年开始，国务院和海关总署在全国范围内分步复制推广自贸试验区创新制度，截至目前，宁波海关复制推广制度数量达到九成，包括“先进区、后报关”“区间自行运输”“保税展示交易”“批次进出、集中申报”“简化无纸通关随附单证”“集中汇总纳税”“智能化卡口验放”“仓储货物按状态分类监管”等，涵盖了通关流程、货物监管、企业管理、产业促进

宁波开启“更广阔发展平台”

市商务局相关负责人表示，宁波综合保税区是我市实施“225”外贸双万亿行动的重要动力引擎，充分发挥其开放平台的引领带动作用，统筹政策优势，优化产业结构，加快产业集聚，有利于宁波加快打造具有全球竞争力和枢纽型新型国际贸易中心建设，为宁波走在高质量发展前列，为全国全省高水平对外开放作出更大贡献。具体来说，可以

实现“三个有利于”，分别是有利于加快推进宁波外贸产业转型升级、有利于加快培育宁波外贸发展新优势新动能、有利于优化提升口岸竞争力，从而进一步提升宁波口岸全球竞争力和影响力，进一步增强宁波服务保障“一带一路”、长三角一体化等国家战略中的辐射带动作用。

此次我市综合保税区的集中获批，对浙江自贸试验区宁波联



宁波舟山港集装箱码头。(市口岸办供图)

等各个领域。

梅山保税港区是国家指定的平行进口汽车试点口岸，在平行进口政策的基础上，宁波海关探索保税存储、展示政策叠加，助推平行进口汽车区外保税展示顺利落地，从而帮助车企延伸销售链条，拓展更大的市场。

宁波出口加工区自2018年取得增值税一般纳税人试点资格后，目前已有8家企业开展试点，2019年试点企业进区货运量4.57万吨，货值6.14亿人民币。通过这一政策，企业降低了税收成本，充分利用了国际国内两个市场两种资源。

“经过多年的积淀，我市海关特殊监管区域发展态势良好，形成了各自的产业特色，为转型为综合保税区打好了扎实的基础。”市口岸办负责人说。

动创新区建设乃至浙江自贸试验区赋权扩区也将具有十分重要的推动作用。根据《若干意见》，综合保税区的发展目标是成为具有全球影响力和竞争力的“五大中心”，即加工制造中心、研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心和销售服务中心。宁波海关相关负责人指出，综合保税区承担了21项任务，旨在培育新业态、积聚新动能，主要有四方面功能：一是鼓励创新创业提高竞争实力，二是丰富新兴业态提供发展动能，三是统筹两个市场提供广阔天地，四是推进贸易便利打造快速通道。

发挥区位优势 打造开放大平台

三个综保区争当新一轮开放“排头兵”

梅山综合保税区：提升国际供应链产业辐射带动力

梅山保税港区是浙江省、宁波市对外开放先行先试、功能创新的重点区域，更是宁波“一带一路”建设综合试验区核心区，功能布局完善，产业体系完备。功能布局方面，梅山先后获批进口活体植物特定口岸、汽车整车进口特定口岸、进口肉类指定查验平台等一批开放平台，港口、储运、采购、分销配送、国际中转等综合功能有效发挥。产业体系方面，梅山已初步建立国际贸易与物流、现代金融创新服务、海洋科技与智能装备、滨海生态体育休闲旅游等多产业协同发展的格局。梅山保税港区转型为综合保税区势在必行。

经过12年的开发建设，梅山经济基础扎实。2019年度，梅山保税港区地区生产总值完成193.47亿元，同比增长12.1%，增速位列全市第一；实现进出口总额195亿元，其中出口57.5亿元；梅山港区完成集装箱吞吐量480万标箱，约占宁波舟山港总量的18.3%，开通国际集装箱航线超100条。

下一步，梅山综合保税区将结合国际供应链、跨境贸易物流、海洋科教等板块，应用《若干意见》赋予综保区的功能政策，全力拓展海关特殊监管区科研研发功能，重点提升梅山国际供应链产业辐射带动力，推进离岸维修检测产业高质量发展，统筹谋划高端制造产业形态，推动宁波梅山综保区向区域物流分拨中心、研发设计中心、销售服务中心、检测维修中心和加工制造中心转型升级，打造对外开放新高地。

北仑港综合保税区：打造“五大中心”为开放注入新动能

经过18年开发建设，整合优化前的宁波出口加工区累计完成固定资产投资128.9亿元，引进项目70个，其中千万美元以上项目26个，总投资24.3亿美元。2019年，进出口总值超过20.58亿美元，居全国同类园区前列；跨境电商进口销售额161.2亿元，规模位居全国单个试点园区第一。

站在新起点上，宁波北仑港综保区将扛起助力宁波建设“重要窗口”模范生的使命担当，结合产业特点和功能政策创新，着重打造“五大中心”，为宁波打造开放型经济新高地注入新动能，争当宁波高质量发展、高水平开放的“重要窗口”，努力服务“一带一路”、“17+1”经贸合作、长三角一体化、甬舟一体化等国家战略。

打造研发设计中心。深化与国家自主创新示范区、甬江科创大走廊等科创平台联动发展，创新跨境研发便利化、全产业链保税研发、离岸创新孵化等功能，打造国家产业创新、技术创新、工程研发服务中心。

打造新型数字产业中心。做大金融科技、区块链、大数据等数字产业规模。加快推进5G+物联网应用，提升产业数字化水平。发展跨境贸易，建设宁波数字贸易港，搭建跨境电商进口供应链平台和海外仓出口服务平台，全面提升数字贸易发展能级。

打造保税服务贸易中心。推动保税展示交易、保税期货交易、保税融资租赁等功能业态创新；创建入境检测维修示范区，建设“高技术含量、高附加值、无环境污染”检测维修基地；建设工业互联网平台，推动国家级云制造示范基地建设。

打造国际物流供应链中心。深入开展供应链创新与应用试点，推进“数字+供应链”“数字+金融”“数字+物流”，发展国际采购、国际转口和冷链物流等业态，建设宁波舟山港在提升全球资源整合配置能力上更好发挥“硬核”力量。

打造进口商品集散中心。提升市场功能，促进线上线下深度融合，推动传统贸易商向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商转型，打造以绿色固化产品、铁矿砂、有色金属为重点的国内重要大宗商品进口通道、进口消费集散地。

前湾综合保税区：助力前湾新区高水平开放

宁波前湾综合保税区(原浙江慈溪出口加工区)位于杭州湾跨海大桥南岸，自2006年封关运作以来，经过14年的开发建设，已累计引进项目34个，总投资34亿元，完成固定资产投资总额16.7亿元，包括菜鸟网络科技有限公司、国内最大的户外休闲用品制造商永强集团出口集拼中心等项目。2019年，宁波前湾综保区实现跨境电商进出口总值8.61亿美元，进出口货物总值85.01亿元。

慈溪出口加工区正式转型升级为宁波前湾综合保税区后，将最大化利用综保区政策红利，围绕《若干意见》中提出的“五大中心”发展目标，做强研发设计、进出口商品服务、检验检测公共服务三大平台，推动前湾综保区发展成为具有全球影响力和竞争力的研发设计中心、物流分拨中心、检测维修中心，进一步赋能浙江四大新区之一的前湾新区高水平开放和高质量发展，助力宁波杭州湾新区建设大湾区标志性、战略性大平台，打造长三角高质量发展先行区。

具体包括：做强研发设计平台，对接宁波市“246”万千亿级产业集群建设，引导技术流、人才流向新区汇集，支持先进制造业发展。做强进出口商品服务平台，打造进出口商品集散地，对接宁波外贸“225双万亿”行动计划，促进商品流、信息流、资金流向新区汇集，服务做大做强外贸产业，进一步发展跨境电商产业。做强检验检测公共服务平台，形成集技术检测、质量检验、产品认证等多功能于一体的综合技术服务平台，为新区产业发展提供技术支持。

抓住契机争当开放“模范生”

管模式，对应用企业资源计划(ERP)、仓库管理系统(WMS)等管理系统且具备海关监管条件的区内企业，实施网上监管；加大对区内企业信用培育，统筹关区认证资源，对申请高级认证企业的区内企业，加快认证进程，帮助更多区内企业成为海关“经认证的经营者”(AEO)企业；在区内大力推动“互联网+保税”监

管，区内企业向海关申请注册登记、备案或变更的，海关实行网上办理等。

4月，财政部、海关总署、税务总局联合发布通知，自2020年4月15日起，将内销选择性征收关税政策试点，扩大到所有综合保税区。

在前所未有的商机面前，宁波各综合保税区正以获批为契机，加

快启动基础设施建设，争取尽快通过海关验收。“此次转型升级成功，有利于我们结合现有产业基础和发展优势，明确产业定位，注重全产业链、服务链的集聚发展，在宁波市现代化经济体系建设中发挥更加积极作用，建设成为依托宁波舟山港、辐射长三角、拓展海内外的开放型经济核心示范区。”三家综合保税区负责人表示，将在市委、市政府的领导下，在市口岸办的指导和各相关部门的支持下，加快打造成为承载浙江加快建设“重要窗口”的开放大平台，不负新的历史使命。