

学苑特稿

统筹兼顾综合施策 全面强化稳就业举措

熊若愚

稳就业必须统筹兼顾，综合施策。要把积极就业政策纳入宏观经济政策工具箱，实施更加积极的就业政策，守住充分就业这个经济增长速度底线。

落实稳金融、稳投资政策措施，增加金融行业就业岗位，以投资增长促进就业岗位增加。落实稳外资、稳外贸政策措施，努力降低疫情对外资外贸的影响，稳住外贸外资基本盘，保住就业岗位不大幅下滑。有选择地实施进口替代战略，将部分就业岗位转移到国内。优化营商环境，提振经济预期，促进消费回补和潜力释放，通过积极扩大有效需求促进就业。加大教育培训力度，提高劳动者技能，提升职介服务效率，扩大公共就业服务覆盖面，显著提高劳动力市场匹配水平，进一步提高就业率。

1 积极扩大医疗和健康领域就业规模

追求健康生活是人类的天性，逐步提升医务人员占常住人口的比例是人类社会发展的重要规律。新冠肺炎疫情发生后，一些地方出现“人等床”现象，医务人员、医院、医用物资都存在明显的短板。从国际比较看，我国卫生总费用占GDP的比例、医疗健康领域就业人口占劳

动人口的比例都相对偏低，现在提高比例正当其时。扩大医疗和健康领域就业规模，必须坚持把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，将健康融入所有政策，让人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等全生命周期的卫生与健康服务。坚定不移贯彻预防为

主方针，全面加强各级疾控中心建设，增加人员编制，升级软硬件设施，做好重大疾病防控工作。高度重视重点人群健康，加强妇幼保健院、养老院、康复中心建设，为妇女、儿童、老年人、残疾人提供连续的健康管理服务。布局建设更多医院，扩大医学相关专业招生规模，加强社区和农村医疗点建设，提高医务人员占常住人口的比例，加大医药科研投入力度，提高医用物资产能和质量，扩大医用物资战略储备，吸纳更多人力资源到卫生和健康领域就业。

2 积极扩大教育领域就业规模

教育是民族振兴、社会进步的重要基石，教育强盛才能振兴中华。从国际比较看，教育领域是我国就业潜力最大的领域之一。人均年收入跨越1万美元之后，人们对更好教育的追求更加强烈和迫切。扩大教育领域就业规模，必须全面落实教育优先发

展战略，在经济社会发展规划上优先安排教育，在财政资金投入上优先保障教育，在公共资源配置上优先满足教育。进一步扩大研究生、大学生招生规模，尽快把高等教育毛入学率提高到与人均收入相适应的水平。加强教育网络建设，运用信息化手段使乡

村获得更多优质教育资源，改善乡村学校办学条件，夯实义务教育根基。前瞻规划布局城镇学校建设，增强容纳能力，加快实现随迁子女入学待遇同城化。进一步扩大学前教育规模，积极发展高中阶段教育和民族教育、特殊教育，大力发展继续教育，让爱学习的人享受高质量的终身教育。扩大职业院校招生规模，优化教师与学生比例，为全社会提供更多更优质的教育领域就业岗位。

3 积极扩大科技领域就业规模

中国要强盛、中华民族要伟大复兴，就一定要努力成为世界主要科学中心和创新高地，就一定要持续提高科研人才占国民的比例。科技领域就业岗位既是宝贵的就业资源，还是扩大就业的重要动力，是高质量就业的发

动机。扩大科技领域就业规模，必须大力实施科技强国战略，提供高质量科技供给，着力支撑现代化经济体系建设，显著增强我国经济质量优势。加大国家实验室建设力度，加大科技人才培养力度，推进关键共

性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新突破，优先培育和大力发展一批战略性新兴产业集群，把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向，激发各类主体创新激情和活力，推进科技成果转化成为现实生产力，扩大科技领域企事业单位就业容量。与此同时，还要优化政策举措，促进文化、旅游、体育等产业发展，在扩大内需的同时增加优质就业岗位供给。

4 积极扩大新基建项目就业规模

基础设施是经济社会发展的基石，具有战略性、基础性和先导性作用。扩大就业立竿见影的办法之一就是上项目。扩大新基建项目就业规模，必须把握基础设施发展规律和特点，统筹好存量

和新型基础设施，加强用工、用地、资金等要素保障，加快在建和新开工项目建设进度。加快补齐交通、能源、水利、市政、物流等基础设施发展短板，这既是提升生活品质的长远之策，又是稳就业的现实需要。要进一步强化对

5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设的规划指导，完善政策环境，创新体制机制，支持构建多元化的示范和应用场景，加强前瞻性、引导性的技术研发和创新，推动新型基础设施高质量发展。以新型基础设施为牵引，统筹推进更多智能交通、智能电网、智慧城市等项目建设，推动传统基础设施优化服务和提升效能，构建适应智能经济、智能社会发展需求的基础设施体系。

5 积极扩大扶贫项目就业规模

务工收入是农民收入的重要来源。受新冠肺炎疫情影响，农民工就业难比较突出。全国还有52个贫困县、2707个贫困村和551万贫困人口，年内必须实现脱贫摘帽。中西部22个省安排扶贫项目35万多个，确保这些

项目早日开工建设，对于扩大农民工就业具有重要意义。因此，具备条件的项目必须及时开工建设，暂时不能开工的项目也要做好前期的设计、评审等工作。对积极吸纳贫困人口就业发展的扶贫龙头企业和扶

贫车间，加大财政金融政策支持力度；对政府采购项目，进一步优化采购程序，加快建设进度；对有利于提高贫困人口收入、急需实施的项目，优先安排资金支持，确保早开工、见实效、稳就业。与此同时，还要通过加强对贫困地区转移支付、向低收入人口发放消费券等方式，解决农产品等生活必需品卖难等问题，切实扩大国内有效需求，促进经济发展。

6 积极扩大政策性就业规模

建非常之功，必待非常之人，行非常之策。在严峻的疫情防控和就业形势面前，必须坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，运用更加有力的积极财政政策

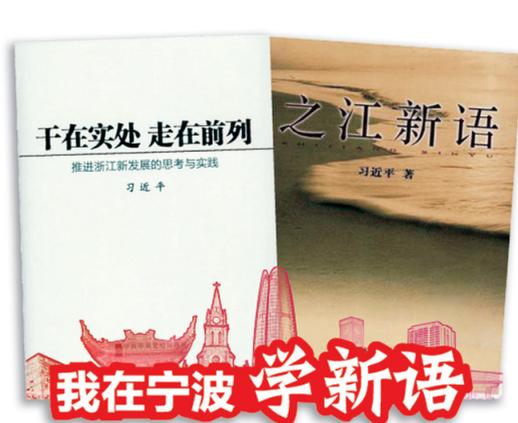
经济和扩大就业良性互动。机关企事业单位要站在为党和国家储备人才的战略高度，用足用活国家出台的一系列政策激励措施，充分发挥人才蓄水池作用，千方百计挖掘就业潜力，大规模开展就业见习，进一步扩大高校毕业生招录规

模。企业尤其是国有企业要抢抓政策机遇，推动在建项目建设，力争多开工一些重大项目，以项目建设带动用工需求，将劳动力之水引导到项目工地这个大蓄水池之中。在短期内，还可通过增加疫情防控岗位、强化志愿者服务、支持公益性就业等渠道吸纳一批临时就业人员，为疫情防控和稳定就业作出特殊贡献。

【作者为中央党校（国家行政学院）报刊社副总编辑】



宁波市江北区一家公司负责招聘面试的工作人员，通过远程视频连线，和在家里的求职者进行线上对话。（来源：人民图片）



调查研究省略不得马虎不得

何光明

习近平总书记在浙江、宁波考察，首站就深入北仑穿山港区和大碶高端汽配模具园区调研，详细了解港口、企业复工复产情况。今天重温《之江新语》中有关调研的“金句”，引起一种跨越时空的共鸣和思考：“调查研究就像‘十月怀胎’，决策就像‘一朝分娩’。调查研究的过程就是科学决策的过程，千万省略不得，马虎不得。”

正确的决策离不开调查研究。调查工作做得好、情况摸得准，才能避免“情况不明决心大，心中无数点子多”和拍脑袋决策、拍屁股走人等现象。“为什么我们现在有些决策的针对性和可操作性不强，说到底，根子还是在于调查研究少了一点。”党员领导干部都要大兴调查研究之风，扑下身子察实情，实实在在转作风，不断提高调研工作实效，使决策建立在科学基础之上。

习近平总书记做了大量深入细致的调查研究，给我们树立了榜样。2002年调任浙江工作后，他随即开启了马不停蹄的调研之旅，在9个月内先后调研69个县（市、区）。在深入调查研究、听取各方意见后，提出了“八八战略”。这也成为指导浙江发展的科学思路和长远规划。许多我们耳熟能详的重要思想、重大决策，如“绿水青山就是金山银山”“共同唱好‘双城记’”“宁波舟山港一体化”等，都是在深入调查研究之后形成的。

当前，领导干部开展调查研究意识强了、频率高了，但是敷衍应付、马虎对付等现象还较为常见。比如，有的习惯“懒汉式调研”，图舒服、怕吃苦，不愿深入基层一线，不愿到矛盾复杂地区，满

足会议室里听汇报，办公室里凑情况；有的习惯“漂浮式调研”，隔着玻璃看，坐着车子转，犹如蜻蜓点水，浮在面上，浅尝辄止；还有的习惯“作秀式调研”，流连“经典线路”，喜欢“前呼后拥”，摆个架子，做个样子，交篇稿子，就算完事。如此调查研究，劳民伤财，无助于问题解决，增加决策失误风险，危害实在不浅。

俗话说：“涉浅水者得鱼虾，涉深水者得蛟龙。”领导干部要更好履行职责、开展工作，就要把更多功夫和精力下在调查研究上面，从而使方案、决策、政策符合实际情况，符合群众需求，符合客观规律。

一要端正态度真深入。调研的过程就是向群众学习的过程，也是从群众中寻找解决问题的办法的过程。要放下架子，摆正态度，深入群众，深入基层，“善于与工人、农民、知识分子和社会各界人士交朋友”，虚心请教，甘当学生，真心诚意问政于民、问需于民、问计于民。

二要扑下身子真调查。尽管现在信息技术发展了，但是“键对键”永远代替不了“面对面”。要走出院子，迈开步子，不畏辛苦，不怕吃苦，改进作风，沉到一线，特别是要深入到问题复杂、矛盾突出的地方，了解掌握企业、群众的困难需求，弄清事物事情的真相面貌，找准问题症结，开出处方良方。

三要开动脑筋真研究。调查是研究的前提和基础，研究是调查的发展和深化，调查研究最终要落到问题解决上来。要对调查获取的大量材料，进行由表及里、由此及彼、去粗取精、去伪存真的深入分析，把握事物发展的特点规律，力求获得真知，提出解决问题的思路办法，确保调研取得实实在在的效果。

（作者单位：市委组织部）

走出“温室”真刀真枪干

余利军

习近平同志在《之江新语》中强调：“好钢要用在刀刃上，‘千里马’要在大风大浪中经受考验，后备干部不能放在‘温室’里去刻意培养。”党的十八大以来，习近平总书记反复强调“年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干”。这充分体现了习近平总书记对年轻干部的一贯信任和殷切期望。常言道：“庭院岂生千里马，花盆难养万年松。”年轻干部要走出“温室”、打破“花盆”，自觉到主战场主阵地经受锻炼、淬炼成钢，方能担负起重要使命。

筑牢“压舱石”，锤炼真刀真枪干的党性。习近平总书记强调，我们挑选优秀年轻干部，千条万条，第一条就是看是否对党忠诚。这就要求我们要把党性原则牢固立起来，确保政治上绝对忠诚可靠。“树有多高，根有多深。”理想信念是年轻干部的根，决定着事业成败。面对纷繁复杂的斗争形势，年轻干部如果理想信念不坚定，精神“缺钙”、骨头不硬，就容易在风浪面前东摇西摆。年轻干部要把坚定理想信念作为终身必修课，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在真学真懂真信真用中夯实真刀真枪干的思想根基，切实以绝对忠诚担负起重要使命。

烧旺“大熔炉”，砥砺真刀真枪干的血性。现实中，许多年轻干部学历高、综合素质好，但缺乏敢于斗争的血性。“人须在事上磨，方能立得住。”年轻干部要把

火热实践作为“练兵场”，主动到脱贫攻坚的“主战场”、矛盾集中的“第一线”、改革发展的“最前沿”，砥砺血性、敢于亮剑。增强斗争的底气，常怀“本领恐慌”的危机意识，永葆“入山问樵，入水问渔”的求知境界，培养与岗位要求相适应的技能本领。展现斗争的勇气，始终保持战斗姿态，迎难而上，挺身而出，做到矛盾面前不闪躲、挑战面前不畏惧、困难面前不退缩。激发斗争的锐气，打破思维定式，敢于突破传统，敢于大胆创新，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，不懈进取，不懈奋进。

激活“净化器”，涵养真刀真枪干的品性。年轻干部生于改革开放年代，物质生活条件比较充裕，但容易被外在东西诱惑。因此，年轻干部要把个人干净作为立身之本，加强品性修养，确保在“糖衣炮弹”面前不踩红线、不触底线、不碰高压线。筑牢思想防线，拧紧世界观、人生观、价值观“总开关”，深刻反思和校正自己的思想行为，使错误的思潮难以冲击、“碰线”的思想难以萌芽。筑牢自律防线，把纪律和规矩挺在最前面，学会在有约束的环境下工作生活，守得住清贫、耐得住寂寞、经得起诱惑。筑牢操守防线，自觉践行社会主义核心价值观，恪守职业道德，做到精神上不贪婪、道德上不滑坡、生活上不腐化，真正成长为党的事业的合格接班人。

（作者为镇海区社科联副主席）