克难攻坚化危为机 把握变局开创新局

——习近平总书记在政协经济界委员联组会上的重要讲话

坚定发展信心凝聚奋进力量

新华社北京5月23日电
新华社记者

“努力在危机中育新机、于变局中开新局”。

23日上午，习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会时的重要讲话，为推进我国经济社会发展提供重要指引，传递出攻坚克难、化危为机的坚定信心和力量，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。

“现场聆听习近平总书记的重要讲话，很受鼓舞。我们对国际国内发展形势有了更科学的认识，也更加坚定了应对各种风险挑战、推动我国经济长期向好的信心决心。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说，实践证明了中国共产党领导和中国特色社会主义制度、中国国家治理体系具有的强大生命力和显著优越性。

发电量、铁路日装车数量等指标稳步增长，一些重要企业生产经营快速恢复，消费潜力逐步释放……在全国两会召开之际，我国经济社会发展复苏态势明显。

“习近平总书记特别提到坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，这给我们提出一个富有哲理性的思考课题。”全国政协委员、哈尔滨电气集团公司董事长斯泽夫说，虽然当前面临着巨大挑战，但更要拿出信心和勇气，推动技术、管理等各方面发展升级，克服困难、坚定前行。

前行的信心和力量，来自数十年积累的强大实力。

丰收在即，黄淮海小麦主产区遍地金黄。

手中有粮、心中不慌。全国政协委员、中国农科院研究员陈萌山说：“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上。今年是脱贫攻坚决战决胜之年，夺取粮食丰收尤其重要。”

得益于重粮惠农政策、农业科技应用、农业基础设施建设等多方合力，我国粮食生产连续5年稳定在1.3万亿斤以上，端稳“中国饭碗”的底气更足。

“坚持发展，为中国经济的体量和韧性奠定了稳固基础，未来还要向科技创新要产量、要质量。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说，“正如习近平总书记所要求的，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极。”

前行的信心和力量，还来自劈波斩浪、迎难而上的顽强斗志。

突如其来的新冠肺炎疫情，不可避免会对经济社会发展造成冲击，但危和机同生并存，危机中有新机。

在疫情冲击最重的湖北，不少新商业模式加速兴起。

“化危为机，关键是抓住创新发展的新机遇。”全国人大代表、湖北省荆门市市长孙兵介绍，疫情防控中，催生了不少新兴业态。荆门市组织部分企业参加网上行业展销会、订货会，举办各类网上展会、线上推介，探索“直播+短视频+电商”等特色产品销售新模式。孙兵自己也与几位地方干部参与了直播带货活动，带动交易2088万元。

初夏时节，渭北高原蔬果飘香。

疫情期间，全国政协委员、陕西天龙国际拍卖有限公司董事长祁志峰拓展了企业的网络农副产品拍卖业务，并支持行业内多家企业参与网络公益拍卖，借助互联网和“云服务”将陕西优质的茶叶、蔬菜、苹果等销往全世界，减少了流通环节、降低了费用、带动了当地农民增收。

“习近平总书记的重要讲话再次把目光聚焦农村，聚焦脱贫攻坚，这向我们传递了决战决胜的信心和决心。”祁志峰说，作为政协委员，要扎实做好探索和实践，以实际行动助力打赢脱贫攻坚战。

全国政协委员、新希望集团有限公司董事长刘永好，在疫情期间开展自主调研，收到近7000份问卷。他说：“民营企业要变压力为动力，化危为机、乘势而上，进一步找准发展方向，把企业自身的成长与国家和人民的需求结合得更加紧密。”

“中国一重要把习近平总书记的要求落到实处，为做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务贡献力量。”全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠说，“作为制造业企业，要加快科技创新和科技攻关，助力国家重大装备制造业创新发展，提升国际竞争力。”

到2020年确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困问题，是我们党对人民、对历史的郑重承诺。

今年计划实现整村脱贫的甘肃省东乡族自治县李牙村是深度贫困村，全村尚剩余贫困群众25户141人。为“摸清家底”、查漏补缺，驻村第一书记马学良打算对剩余贫困户、边缘户、监测户逐户走访，掌握进度、解决困难，在务实功、求实效上下功夫。

实现整族脱贫的毛南族，仍在为巩固脱贫成果，让脱贫有依托、可持续而努力。

“环江县结合资源优势，发动群众实施桑蚕、甘蔗、香猪等‘短平快’传统特色种养项目，同时大力发展红心香柚、油茶等主导产业，长短结合，让群众既有眼前收益，又有长远盼头。”全国人大代表、广西环江毛南族自治县县长黄炳峰说，“老百姓的日子一定会越过越好。”

习近平同全国政协委员共商国是 并回应经济社会发展热点问题

【上接第1版】

谈“新就业形态”：
“配套法律不能姗姗来迟”

经济界联组会上，如何应对疫情带来的不利影响，自然是绕不开的话题。

“疫情冲击下，餐饮、交通、住宿等服务业一度大面积停运，取而代之的线上零售、线上教育、视频会议、远程办公等，不仅保障了人们日常生活和工作，而且还提供了大量灵活就业岗位。”王一鸣委员首先发言。

他认为，危中有机，“新就业形态”可以为受疫情影响的困难群体提供更多灵活就业和增收机会，应充分发挥其对保就业的积极作用。

听了王一鸣委员的发言，习近平总书记指出，疫情突如其来，“新就业形态”也是突如其来。对此，我们要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。

“当然，同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟。”习近平指出，要及时补齐法律的“短板”，解决好“新就业形态”劳动者的法律保障问题，同时保护好消费者的合法权益。

谈民企面临发展难题：
“不断去探索、不断去奋斗，不断去克服前进中的困难”

“去年以来，民营企业发展面临着一些困难，最突出的是民间投资增速有所下滑，就业形势也有所下滑。”会上，刘永好委员向总书记反映，当前民营企业特别是中小企业面临着“三难”——产销难、投资难、兑现难。

听到这三个“难”字，习近平感触良多：“今天的民营企业生长在中国希望的田野上，但一开始面临的却是一片荒芜。他们在夹缝中求生存，筚路蓝缕闯出一条路来，这个过程何其艰难。发展到今天的规模、作出今天的贡献，非常了不起。”

习近平指出，民营企业进一步发展仍然会在“难”中进行。“难”在前进道路上将是永恒的问题。面对世界百年未有之大变局，要实现中华民族伟大复兴，我们将面临各种各样的难题。只有不断去探索、不断去奋斗，不断去克服前进中的困难，才能走上实现新阶段新目标的新道路。

谈处理好市场同政府的关系：
“这将是一个不断追求、止于至善的过程”

会上，杨成长委员就当前形势下如何做好“十四五”规划工作，提出四点建议，其中一条就是要坚持从完善市场机制出发，把推动要素市场化配置作为改革核心。

对此，习近平总书记强调，党的十八届三中全会一锤定音：使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。经过近年来的改革实践，我们更深刻认识到，决不能走自由市场经济道路，同时也决不能回到计划经济的老路上去。

如何处理好市场同政府的关系？习近平指出，我们全面深化改革的目的，就是努力将市场的作用和政府的作用结合得更好一些，这将是一个不断追求、止于至善的过程。

谈国际保护主义思潮上升：
“我们要站在历史正确的一边”

国际保护主义，是这次会上习近平总书记谈到的重要话题之一。

近段时间，多国出台法律法规对外国企业投资增加限制。

“现在，国际上保护主义思潮上升，但我们要站在历史正确的一边。”习近平总书记话语坚定。

习近平强调，中国将坚持多边主义和国际关系民主化，以开放、合作、共赢胸怀谋划发展，坚定不移推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动建设开放型世界经济。

习近平总书记进一步强调，要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。

谈脱贫攻坚：
“让农民挑上‘金扁担’”

目前，全国还有52个贫困县未摘帽，2707个贫困村未出列，建档立卡贫困人口未全部脱贫。

谈到这些数据，习近平总书记不无担忧：“虽然同过去相比总量不大，但都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头。”“我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。”

“这也有我的一个情结在里面。”习近平话音一顿，目光闪动，回忆起当年的知青岁月：

“我当了六七年农民，那个时候我饿着肚子问周围的老百姓，你们觉得过什么样的日子最好，具体目标是什么？”

老百姓当时给了习近平三个答案：第一个目标，不再去要饭，能吃饱肚子，哪怕吃糠咽菜都行；第二个目标，就是吃高粱米、玉米面等纯粮食；第三个目标，当时是高不可攀——“想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉”。如今，这些目标已经一一实现。

“我说，你们再努一把力，大胆想想还有什么更高的境界。”习近平总书记回忆道，“他们的回答是——将来上山干活就挑着金扁担呐！”

全场发出一阵会心的笑声。

“我想，实际上这个目标也在实现中。这个‘金扁担’，我就理解为农业现代化。”习近平总书记动情地说，“我们这一代人有这样一个情结，一定要把我们的老百姓特别是我们的农民扶一把，社会主义道路上一个也不能少，共同富裕、全面小康，大家一起走这条路。”

谈粮食安全：
“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理”

重农固本，巩固农业基础性地位，是习近平总书记着重强调的问题。

“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”习近平总书记言简意深。

他指出，这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。总的来说，我国农业连年丰收、粮食储备充裕，完全有能力保障粮食和重要农产品供给。但是，对保障粮食安全丝毫不能松懈、丝毫不能含糊。

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢地端在自己的手上，饭碗里主要装中国粮。”习近平总书记再次强调。

新形势下，要着力解决农业发展中存在的深层次矛盾和问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力，保障粮食等主要农产品生产供给。

习近平总书记从强化“米袋子”省长负责制，一直讲到压实“菜篮子”市长负责制：“我在福州当市领导的时候，搞好‘菜篮子’是第一要务。福州人叫‘三天不见青两眼冒金星’，要吃鲜菜、青菜。你不能没有菜、更不能菜价飞扬。现在的市长仍然要有这个意识。”

全国政协委员胡豫：

医院要打好平战结合“组合拳”

新冠肺炎疫情发生后，华中科技大学同济医学院附属协和医院收治5200多人次新冠肺炎患者，接诊2万多名发热患者，管理两家方舱医院。作为医院院长，全国政协委员胡豫从始至终投身疫情防控一线，诠释着院长和全国政协委员“双重角色”的责任与担当。

两会期间，从抗疫一线前来的胡豫和其他代表委员聚焦补短板、堵漏洞、强弱项，围绕提升疫情监测预警能力、健全公共卫生应急管理和救治体系、理顺医药卫生体制等问题展开深入探讨。“医院要打好平战结合‘组合拳’，提升紧急救治能力。此外，如何完善基层医疗基础设施建设、完善分级诊疗策略等，也是亟待解决的问题。”胡豫说。

2月10日，胡豫（右）在华中科技大学同济医学院附属协和医院新冠隔离病房向值班医生了解患者的救治情况。► （新华社发）

两个“1万亿元”，有何特殊深意？

新华社北京5月23日电
记者 韩洁 申铖

财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。今年的政府工作报告一出炉，两个“1万亿元”就迅速占领各大媒体头条，格外打眼。

有人算了笔账：新增1万亿元后，今年赤字达到3.76万亿元，加上1万亿元抗疫特别国债，约占中国GDP总量4.1%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的4.76万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券3.75万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约8.5万亿元。

为何要举债？钱花到哪去？怎么花好？特殊之年，这些都是打理好“国家账本”的必答题。

(一)

巧妇难为无米之炊。

2020年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要为实体经济减负，努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项工作却都“花费不菲”。

而另一个事实是，国家“钱袋子”今年也比较紧张。

-14.5%，这是今年前4个月的全国一般公共预算收入增幅。

一些地方财政捉襟见肘，部分出现了保基本民生、保工资、保运转“三保”困难情况。

解决“钱从哪里来”，是中国必须面对的挑战，也是全球遭受疫情冲击国家都需解答的“难题”。

特殊时期要有特殊举措。

两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险、积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

一定有人疑惑，为什么要选择扩大赤字和债务规模这一政策工具？

全国政协常委张连起认为，扩大内需、激发市场活力，结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。

“这些政策各有侧重、协调配合、综合发力，可有效对冲疫情造成的财政减收增支影响，支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。”他说。

(二)

有了资金来源，花到哪里非常重要。

几万亿元的资金和百姓有啥关系？

政府工作报告明确说，两个“1万亿元”全部转给地方。

具体讲，特殊的转移支付机制将建立，让资金坐着“直通车”直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，决不允许截留挪用。

抗疫特别国债的用途“顾名思义”——主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。

抗疫特别国债的发行是首次，但特别国债并非新鲜事物。我国曾在1998年和2007年分别发行过2700亿元和1.55万亿元的特别国债。

所谓“特别”，就是为特定目标发行，具有明确的用途。

特别国债不计入财政赤字，纳入国债余额限额。此次1万亿元的规模，发行期限将以10年期为主，与中央国债统筹发行。

至于3.75万亿元地方政府专项债券，既可作为重大项目资本金，又能支持重点在建项目和补短板工程。以5G为代表的新基建、新一代信息网络、智能充电桩、新能源汽车、新消费等都能从中受益。

这里，想到财政部部长刘昆22日在“部长通道”上算的一道加减题：

今年全国一般公共预算收入180270亿元，支出247850亿元。一收一支，多出来的6万多亿元就是今年增加的支出所在，也是两个“1万亿元”等特殊安排的特殊用意。

(三)

2020年，新增1万亿元赤字规模后，财政赤字率拟按3.6%以上安排，创下历史新高。

有人又担心了，今年赤字率可是突破了所谓的3%“国际警戒线”，安不安全？可不可行？

说起这事，业内一直有争议。

3%的赤字率“国际警戒线”说法，主要源于欧盟对成员国的财政准入条件，财政赤字须低于GDP的3%，政府债务余额必须低于GDP的60%。

不过，欧盟也认同，成员国面临严重经济衰退时不受此限制，短暂超过3%也是允许的。

事实怎样呢？

关注世界经济的人会发现，近年来主要发达国家的赤字率经常突破3%，高的达到两位数都不奇怪。尤其今年，受疫情和世界经贸形势影响，全球财政赤字率和公共债务水平明显上升。

据IMF预测，2020年全球平均财政赤字率将由2019年的3.7%上升至9.9%，比国际金融危机时的峰值还要高。举例看，美国赤字率将由5.8%升至15.4%，法国由3%升至9.2%。

专家指出，每家有每家的具体情况。在如今的复杂变局下，很难将3%的赤字率视为国际通行标准。

客观上讲，每个国家应该有符合自己实际的赤字率警戒线，综合考虑经济发展、物价水平、债务余额、政策取向等情况，以此衡量债务水平的高低。

“我国赤字率和政府负债率在世界经济体中一直是相对较低的，适当提高赤字、扩大债务是有可行空间的，风险也是可控的。”恒大研究院原院长助理罗志恒说。

“真金白银”来之不易，要坚决管好用好。

铺张浪费的钱绝不该花，没有绩效的钱绝不该花，花了就要依法依规问责，还要坚决守住不发生系统性风险底线。

一句话，节用裕民。“钱袋子”紧了，政府就要过“紧日子”，花钱就要精打细算，百姓才能过上“好日子”。