宁海深化“党员联户”机制，探索基层自治模式——

群众吹哨，党员报到

记者 **孙吉晶**
宁海县委报道组 **蒋攀** 通讯员 **邵冬**

习近平总书记不久前在浙江考察时强调，“各级党组织特别是基层党组织要在联系服务群众上多用情，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力”，这为推动基层治理、落实党建工作指明了方向，提供了遵循。

党建是基层治理的“压舱石”和“定星盘”。为发挥支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，实现党员从带头到带动、党群从联系到联动、基层从管治到自治，宁海实施了“党员联户”机制，通过镇村试点，探索“群众吹哨，党员报到”的自治新模式，着力以“小制度”撬动“大治理”。

强蛟镇王石岙村党员上门收集民情。（宁海县委组织部供图）

“一张网”联起“百家姓”

“村中有园、园中有庭、庭中有花。”日前，在宁海县梅林街道花园社区，党员中心户王玲娇站在自家庭院，兴致勃勃地为联户党员和联系户现场讲述“美丽庭院”的打造心得。

在她和其他7户党员中心户的提议和发动下，花园社区把“美丽庭院”创建纳入2019年“十件事”。至今，王玲娇已组织“美丽庭院”专题培训3场200人次，现场指导联户20余次，打造提升“美丽庭院”60余个。

其他党员中心户也不甘落后，历史知识丰富且擅长文字工作的李强组建起联户党员小组，挖掘花园社区的历史文化，打造花园党建村史馆、花园文化馆，带动花园社区成功创建开放式组织生活基地。

像王玲娇、李强一样活跃在基层党建一线的党员中心户，在宁海已有1800余户，他们是骨干党员及党员网格员，具备公心、威望、能力、精力，说话党员会听、做事党员能服，成为红色“户”联网上的关键一环。

“畅通渠道是用情服务的基础。”宁海县委组织部相关负责人表示，“织密红色‘户’联网是基础中的基础。”据介绍，宁海搭建党组织-党员中心户-党员-农户（居民户）四级架构网格，每个网格内设立2至5户党员中心户，每户中心户联系5至15名党员，每名党员联系5至20户农户（居民户），织密全县“一张网”，联通“寻常百姓家”。

联得上百家姓，听得到百姓事，这对很多党员来说并非一件容易事。因此，这也成为党员联户机制试行后必须要破解的一道题。农村人重情面，“就近就亲就便”无疑是最好的办法。基于社会关系，宁海在农村采取“普通村户双向互选、重点难点对象支委兜底、联户关系全村公示”的方式，把党员放进“网”，让党员动起来，实现从“走得进门、说得上话”到“联得上情、办得了事”的转变。

地处中心城区的跃龙街道兴圃社区是一个典型的居住型社区，拥有104个开放式楼道、1690户落地房，居民近4230户、1.2万余人，楼多、户多、人多，单靠社区力量，难以服务好辖区居民。于是，包楼联户的“红色”楼道长应运而生。社区划出4个大网格9个小网格，实施“社区-楼道-户”三级联动管理，在新冠肺炎疫情防控的关键时期，仅用一天时间就完成了对所有楼道、落地房居民信息的排摸。

宁海县委组织部部务会议成员、组织科科长柴晓敏告诉笔者，除70周岁及以上、老弱病残和长期外出的党员外，宁海鼓励流动党员结对流动群众、在职党员走进社区联户，目前全县已有2.3万余名党员走亲连心进网格，占全县党员总数的近六成，村（社区）党员基本实现应联尽联。

“六大员”构建“朋友圈”

在越溪乡，复工后的小微企业园项目工地一片繁忙。但在项目开工前，群众观望、等待，甚至不理解、不支持，让征地工作一度陷入困境。为此，越溪乡下湾村38名党员及时组建3支联户攻坚队，深入村户宣传、发动、组织，仅用了两个月就将难题破解。

这是党员联户用心开展宣传教育的一个缩影，也是联户党员“六大员”身份的集中展现。“政策法规宣传员、中心工作示范员、社情民意收集员、美丽乡村守护员、矛盾纠纷调解员、群众工作监督员”，去年，宁海出台《关于健全“党员联户”机制深化党建引领基层治理的实施意见》，清单化罗列并公示“六大员”职责，要求党员采取实地走访形式，每月至少联系群众1次，做到“上级政策讲解、重点工作发动、民意诉求收集、矛盾纠纷调解、文明新风倡导”等5个“到户”。

党员和群众不仅要“同坐一条凳”，最为关键的是，还要做到“党群一条心”。除开展常态化的“五联到户”外，宁海把“不满情绪、突发事件、矛盾纠纷、红白喜事、生病住院、生活困难、违章违纪”等，列入党员必须关注和跟访的联户事项。

“我翻看联户微信群，得知有个村民得了一场大病，家庭生活陷入困境，今天特地来看看。”见到一市镇牛台村党员褚忠亮时，他刚从一户联系户家里出来，准备将了解到的情况上传至村（社区）党组织微信群。“像这个村民的情况，可以向镇里申请大病救助，我把材料收齐后，马上提交支部讨论。”褚忠亮说，他们管这叫民情收集“一键通”。

褚忠亮口中的民情收集“一键通”，其实就是“党员联户”两级微信群。一级群以村（社区）党组织为单位，党员实名加入；二级群以“党员+联系户”为单位，联户党员每人建立一个群，邀请联系户代表实名加入。每名党员作为联户民情信息的采集者、发布者，通过将民情信息第一时间上传至微信群，推动群众诉求第一时间得到反馈，并及时得以解决。

“老何说和”、公益夜诊等党建品牌，也成了宁海社区党员联户的一道独特风景线。网格内的老党员、老干部及退休的专业技术人员，发挥经验、威望、专业优势，在理顺户主间的复杂关系、平衡小区内部多元化的利益诉求等方面发挥了积极作用。“党员联户让我们青春焕发，更有价值！”兴圃社区“夕照明”党支部书记、“老何说和”调解员童章炳说。

“解民忧”推动“聚民心”

为人民谋幸福，是基层治理的出发点、落脚点和最终目标，组织凝聚群众有多用心，要看服务群众有多给力。

联户党员对掌握的情况实施重大情况即时报、一般情况逐级报、走访情况动态报，分级报送、分层处置，能解决的自行解决，不能解决的，按照难易程度，上报村（社区）、乡镇（街道）办理。结合主题党日，开展党员联户情况交流，集中反馈民情办理进度和落实情况。

“发表意见、进行评价、向上建议、推荐评优、监督劝阻”，是赋予联户党员的5项总体权利，主要包括审批把关初审权、评比提名权、入党积极分子推荐、重大事项监督权等，既有助于精准掌握情况，也有利于提高联户破难的效能。

党员联户好不好，群众最有发言权。宁海将党员联户走访、记录、成效等内容纳入锋领指数考评，对联户党员实施积分制管理，除村（社区）党组织结合赛事开展考评外，同时探索开展入户直评。积分较高的村（社区）党员中心户和党员，优先推荐纳入村级后备干部梯队，列入年度党员联户工作“示范村（社区）”“示范党员中心户”“锋领党员”评选；对群众评价较差的联户党员，进行反向扣分，年终积分少于60分的，启动警示型党员帮扶整转程序。

面对疫情带来种养损失，一市镇缆头、新山等村的党员联户工作结合互助互帮传统，将季节性的“生产型”互帮团队，向全天候的“服务型”互助团队转变，每个党员带领所联农户参与种养殖等生产活动，全力抢回被疫情耽误的时间，将造成的损失降到最低。

聚焦民生用心用情，一条红线贯彻始终。如今在宁海，“党员上门问事、户组梳理提事、支部研究议事、干部领衔办事、党群评事”的基层治理红色链条已经基本构建完成，受理、商议、承办、反馈等细化流程实现闭环管理，已为群众解决实事8000余件，推动实施民生项目300余个，群众满意度和幸福感持续提升。

新时代下，党员联户工作将面临更大挑战，也被赋予更重要的使命，不仅要解决意识不强和积极性不高的问题，还要解决个别党员为民服务业务不熟带来的联户能力不足问题。“我们要让联户党员改变联与不联一个样的想法，更要让他们明白联好联坏不一样！”宁海县委组织部相关负责人表示，下一步，要加强党员教育培训，依托每月主题党日学、微信线上学等形式，及时传达学习上级有关精神和涉农惠民相关政策，让党员在联户中成为群众的贴心人、百事通。

有的放矢，方能精准服务。当前，宁海正结合实际，合理设置党员联户的服务事项，提升民生事项办理特别是涉及工业和农业事项的办理有效性。

新闻1+1

党员联户“一口清”

宁海县推出党员联户机制后，各乡镇落实落细优化举措，越溪乡创新党员联户“一口清”工作机制，共挂牌党员中心户52户、党员户617户，每名党员联系群众5到20户，实现党员联户全覆盖，并做到“三活”“四清”“五到家”。

“三活”即党员要成为责任网格的“活户籍、活档案、活地图”；“四清”即每位党员要对所联系户及责任区域做到“家庭情况清、人员类别清、区域设施清、隐患矛盾清”；“五到家”即“经常走访人到家、各类意见听到家、建立感情心到家、细致工作做到家、好事实事办到家”。举办党员联户“一口清”擂台赛，现场群众提问题，参赛党员答问题、晒承诺、比担当，由两代表一委员组成的评委会当场点评，决出党员联户“一口清”工作优秀党员10名、优胜党组织3个。

在党员联户“一口清”工作机制的推动下，去年越溪乡共收集群众意见建议1200余条，帮助群众解决各类问题1000余个，化解矛盾纠纷100余件。同时，该乡一批重大项目落地见效：王干山旅游开发大美亲子乐园、半山居民宿、老村地块改造、田园综合体等项目加快推进；小微企业园动工建设；“一环两线”中的沧海桑田精品线已经打造完成；双盘村坎头王实现了美丽村庄的蝶变。

（孙吉晶 整理）

图 示

“一张网”联起“百家姓”

宁海搭建党组织-党员中心户-党员-农户（居民户）四级架构网格，每个网格内设立**2至5户**党员中心户，每户中心户联系**5至15名**党员，每名党员联系**5至20户**农户（居民户）。

目前，全县已有**2.3万余名**党员走亲连心进网格，占全县党员总数的近六成，村（社区）党员基本实现应联尽联。

“六大员”构建“朋友圈”

联户党员是政策法规宣传员、中心工作示范员、社情民意收集员、美丽乡村守护员、矛盾纠纷调解员和群众工作监督员。

去年，宁海出台《关于健全“党员联户”机制深化党建引领基层治理的实施意见》，清单化罗列并公示“六大员”职责，要求党员采取实地走访形式，每月至少联系群众**1次**，做到“上级政策讲解、重点工作发动、民意诉求收集、矛盾纠纷调解、文明新风倡导”等**5个**“到户”。

“解民忧”推动“聚民心”

发表意见、进行评价、向上建议、推荐评优、监督劝阻，是赋予联户党员的**5项**总体权利。

如今在宁海，“党员上门问事、户组梳理提事、支部研究议事、干部领衔办事、党群评事”的基层治理红色链条已基本构建完成，为群众解决实事**8000余件**，推动实施民生项目**300余个**。

轨道交通5号线一期10台盾构同步施工抢建设

和谐共建暖心举措显文明

走进家门口的文明工地

记者 **金鹭** 通讯员 **甬轨君**

昨日，记者走进位于鄞县大道与天童南路交叉口的轨道交通5号线一期鄞州区政府站盾构施工点，现场施工如火如荼。

由于工地靠近多个学校、社区，宁波轨道交通在加速推进建设任务的同时，活用“数字化”手段，高度重视文明施工、标准化工地建设，以和谐共建暖心举措获得好评。据统计，目前5号线一期共有10台盾构正在地下奋力掘进。

“数字化”为施工添翼

坐在屏幕前，地底下盾构管片拼装、掘进、渣土运输等施工画面都能实时推送，各项参数一目了然……“这是宁波轨道交通盾构施工信息化管控平台的一部分功能。”在鄞州区政府站工地视频监控室内，宁波轨道交通建设分公司盾构部业主代表赵晓军告诉记者。

据介绍，自2015年上线以来，该信息化管控平台不断升级改进，集成了风险管控、测量管理、监控量测、盾构机设备管理、成型隧道质量等五大模块，实现了盾构施工作业全过程、全周期、全方位的管理。

在日常施工中，掘进参数可通过信息平台展示，并可结合预警系统将现场存在的问题实时发送到管理人员手机上，有效加强了盾构施工现场专业化和精细化管控。“从已经贯通的3号线、4号线和5号线一期盾构区间来看，这一信息化手段已帮助实现了成型隧道管片质量和隧道轴线偏差的双优。”宁波轨道交通建设分公司盾构部盾构技术科科长夏汉庸说。

火力全开推进工程建设

记者了解到，宁波轨道交通全面复工复产以来，地下隧道施工就火力全开，盾构陆续接收、转场、调试并始发，确保以最快速度推进工程建设。

5号线一期共设车站22座。截至目前，21个区间中雅渡站—庙堰站、泗港站—曹隘站、柳隘站—海晏北路站、院士路站—盎孟港站双线贯通，5月底大洋江站—泗港站也将双线贯通。

据统计，在短短两个半月时间内，5号线一期共完成8次盾构始发，10次盾构接收。另外，10台盾构正在地下奋力掘进，另有9台盾构在转场或始发准备，即将投入到5号线一期隧道施工大军中。目前，5号线一期13个车站主体结构已封顶，计划年底大部分车站主体结构封顶。

文明施工获周边好评

整个工地走下来，现场文明设施配备一应俱全，管片堆放整齐有序，扬尘和噪声监控数据实时显示。今年，项目部还首次在防坠网的安全设施基础上，进一步安装了红外线报警装置，只要人一靠近基坑边护栏附近，就会立即响起“注意安全”警报声，时刻提醒工地场地内人员注意安全。

目前，鄞州区政府站工地周边各所学校均已复课。为将施工影响降到最低，项目部在夜间停止使用噪声较大的装置，每天晚上8点至次日清晨6点，将噪声降低至55分贝以内，渣土车进出严禁鸣笛，施工材料吊装等轻拿轻放。

在土建施工期间，施工单位还邀请后庙社区的居民代表进工地参观，组织开展“共建文明和谐工程”座谈会，加强共建各方的沟通与交流，并与后庙社区2名困难群众结对帮扶。

宁波轨道交通盾构施工信息化管控平台。（金鹭 甬轨君 摄）