

学苑特稿

观点提示

“治国常有，而利民为本。”5月22日，习近平总书记在参加他所在的十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，“中国共产党根基在人民、血脉在人民”“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民”“要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题”。党的十八大以来，习近平总书记反复强调，要“尊重人民主体地位”“坚持以人民为中心的发展思想”“坚持人民利益高于一切”，努力让人民过上更加美好生活。广大党员干部要牢固树立“人民至上”价值理念，努力把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

牢固树立“人民至上”价值理念



2016年8月23日上午，习近平总书记在青海省海东市互助土族自治县五十镇班彦村了解扶贫措施落实情况。（新华社发）

吴桂韩

人民立场是马克思主义政党的根本政治立场

人民是物质财富和精神财富的创造者，是创造历史的主体，是社会变革的决定力量。马克思主义唯物史观从社会存在决定社会意识，生产方式决定社会发展的基本观点出发，科学揭示了社会发展的历史从根本上是生产发展的历史，是作为物质生产资料生产者的人民群众所创造的历史。对于马克思主义政党而言，人民立场是马克思主义人民观的本质要求，既是对人民群众历史主体地位的肯定，也是对人民作为历史主体地位的肯定。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级利益不同的利益。”中国共产党是以马克思主义为指导思想的政党，一开始就把全心全意为人民服务作为党的根本宗旨以及党存在和发展的唯一目的。

近百年来，我们党坚持群众是真正的英雄，坚持把依靠人民群众的智慧和力量作为推进事业的根本工作路线，把体现人民群众的意志和利益作为一切工作的出发点和归宿，始终为人民群众的利益而奋斗。这是党充满生机与活力的源泉所在。在参加内蒙古代表团审议时，习近平总书记指出：“我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”作为新时代中国共产党人，必须牢记马克思主义政党的一切理论和奋斗都是致力于实现最广大人民的根本利益。在任何时候任何情况下，都必须站稳群众立场、坚持人民至上，始终做到与人民群众同呼吸、共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。

人民是中国共产党的执政之基、力量之源

人民就是江山，江山就是人民。这是颠扑不破、亘古不衰的真理。中国共产党是在人民群众中生长、成熟和发展起来的，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。在长期的革命、建设、改革实

践中，中国共产党人坚守马克思主义人民观，并将之系统地运用于党的全部活动之中，既深刻阐明了党的群众观点和群众路线，又鲜明提出了坚信人民群众自己解放自己的观点、虚心向群众学习的观点、对党和人民负责相一致等观点。

习近平总书记指出：“人民是我们党执政的最大底气。”“我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。”历史启示我们，一个政党、一个政权的前途命运取决于人心向背，我们党的最大政治优势是密切联系群众，执政后的最大危险是脱离群众，我们党的执政能力和执政地位从根本上说都来自人民，人民群众的拥护和支持是党执政最牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。在任何时候任何情况下，保持党同人民群众的血肉联系，都是我们党无往而不胜的法宝，是我们党保持先进性和纯洁性的法宝。作为新时代中国共产党人，必须牢固树立“人民至上”价值理念，始终保持同人民群众的血肉联系，始终依靠人民创造历史伟业，坚持问政于民、问需于民、问计于民，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，善于从人民伟大实践中汲取智慧和力量。

必须把为民造福作为最重要的政绩

坚持以人民为中心的发展思想，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点，集中反映了新时代中国共产党人的根本价值取向。党的十八大以来，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，我们党始终把民心作为最大的政治，坚持人民历史主体地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，明确提出新时代我国发展的主要任务是解决发展不平衡不充分问题，以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

习近平总书记指出：“坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的

深刻总结。”“党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。”在这次重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位，在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，并且救治费用全部由国家承担，最生动最真实地诠释了坚持人民至上、生命至上以及为了人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价的崇高情怀和责任担当。各级党委、政府坚决把党中央的决策部署落细落小落实，切实保障生活必需品正常供应，保持交通运输畅通，保证煤电油气供应，全力做好疫情防控、复工复产等方面工作，多措并举稳定市场物价，努力把工作做到群众心坎上。

疫情防控斗争的实践启示我们，中国共产党无愧为人民的主心骨，广大党员、干部无愧为人民群众的贴心人。对于各级党组织和党员领导干部来讲，正确的权力观、政绩观、事业观源自正确的人民观，只有把人民放在心中最高位置，对人民保持赤忱之心，才能不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。如今，一方面，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。另一方面，全球疫情和世界形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。全体党员、干部特别是各级领导干部必须坚决贯彻落实党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，坚守人民立场，坚持人民主体地位，紧紧依靠人民，把为民造福作为最重要的政绩，增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，力戒形式主义、官僚主义，毫不放松常态化疫情防控，统筹做好经济社会发展各项工作，扎实落实“六稳”“六保”任务，用情用力解决群众关心的各种实际问题，努力凝聚起完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务的磅礴力量。

（作者为北京学者）

理论中心组学习

凝心聚力 推动高质量发展领跑领先

鄞州区委理论学习中心组

习近平总书记在浙江、宁波考察时强调，要跑出高质量发展加速度，并赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。鄞州区深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，加快推进高质量发展体制机制改革创新，全面建设“两高四好”示范区，闯出全省领跑全国领先高质量发展之路，加快跻身全国综合实力百强区前三，在宁波当好浙江建设“重要窗口”模范生中当标兵、攀新高。

一、高站位抢抓重大机遇

主动参与“一带一路”建设，加快经济国际化。积极争取中国（浙江）自由贸易试验区赋权扩区覆盖到鄞州，加快综合保税区等平台建设；主动参与宁波17+1经贸合作示范区建设，争创进口贸易促进创新示范区；依托宁波舟山港、航交所等平台，全产业链拓展航运服务业，打造港航服务总部经济标杆城市核心区。全面融入长三角一体化发展，加快区域一体化。主动承接上海的产业溢出效应，探索建设合作园区，深化人才双创合作，共建一批创新创业平台；全面融入甬舟一体化发展，共建甬舟特别合作区、“人才飞地”等，加快成为甬舟一体化发展关键节点。深入落实“四大建设”战略，加快建设环东钱湖绿色创新圈，推进滨海区域产业集聚、千亿产业；建设内外联通大枢纽，推进云交通、滨海高速、象山湾疏港高速等重点工程；建设“美丽鄞州”大花园，深化城镇“百千”工程、农村“千万”工程，形成一批美丽城镇、美丽乡村、美丽河湖、美丽公路，串珠成链推进全域景区化。

二、高起点构建现代产业

壮大优质企业群体。大力实施“鄞企舰队”扶持计划，大航母带着小帆船一起出海，到2025年培育300家左右“单打冠军”企业，形成一批销售（营业）收入超100亿元的领军企业、100家上市及拟上市企业梯队，力争1000亿级企业零突破、500亿级企业倍增。提升重大平台能级。以全省制造业高质量发展示范区建设为抓手，加快产业创新服务综合体、省集成电路产业园等平台建设，加快推进鄞州工业园区转型攀高，争创鄞州经济开发区省级“万亩千亿”平台、国家级经开区。促进高端产业集群。着眼打造全球制造业基地先行区，促进“154”千百亿级产业集群，形成软件与新兴服务1个千亿级产业集群，汽车等5个五百亿级产业集群，关键基础件等4个百亿级产业集群；加快“254”外贸攻坚倍增提质，现代服务业跨越攀高，到2025年外贸进出口总额超过4000亿元，生产性服务业比重超过70%。创新经济业态模式。联动做强数字经济、总部经济、平台经济，到2025年数字经济占GDP比重达到65%，创新搭建一批“全球贸”综合服务平台、“众联体”产销平台。

三、高质量培育发展动能

发挥有效投资的支撑力。抢抓后疫情时期发展风口，大抓产业链招商，力争每年引进1个以上100亿项目、5个以上50亿项目、10个以上20亿项目；主抓

产业类投资，统筹布局和加快推进一批新兴产业培育、城市功能提升等大项目，工业产业集群投资年均增长10%以上。激发人才创业的原动力。推进宁波城南智创走廊与甬江科创走廊、创智钱湖的协同创新，加快“千人计划”产业园等建设，到2025年省级及以上领军人才和高端创新人才团队分别达到200人、400个。增强创新发展的驱动力。深入实施专利、标准、品牌等战略，构建全要素、全链条、全生命周期的创新生态圈，到2025年新增院士工作站、企业研究院、重点实验室等20个，高新技术产业产值突破1200亿元。

四、高水平整合未来空间

加快改造低效工业空间。以“620”产业空间为重点，加快推进中河等6个工业区块改造，打造未来产业社区；推进企业下山出村入园，加快云裳谷时尚纺织服装产业园等20个小微企业园集聚提能，把小微企业园改造成创新孵化园、特色产业园。全面提升垂直楼宇空间。聚焦发展高质量“立体经济”，深化“老楼新生”“一楼一策”联动改造等，形成一批金融服务楼等特色楼宇，到2025年力争年税收亿元楼宇达到35幢、十亿元楼宇达到4幢。大力整治低效乱污空间。以治水拆违等百日攻坚为抓手，高标准推进污水管网建设、截污纳管等工程，坚决淘汰一批落后产能，始终保持违法建筑拆除的高压态势，同时深化垃圾分类，到2021年垃圾分类率、资源利用率达100%。

五、高效能推进改革攻坚

深化全域土地改革。结合国土空间总规、“十四五”发展规划编制，深入开展全域土地综合整治，精准规划“调”一批、突出重点“改”一批、综合治理“整”一批、低效用地“腾”一批，编好工业集聚区规划等专项规划，探索集体土地入市、农村闲置建设用地收储利用奖励等机制，实施低效用地改造提升，促进土地集约高效利用。深化亩均效益改革。二三联动促高产，以亩均税收、亩均营收为牵引，统筹抓工业亩产、提服务业单产；正反激励促高产，深化以“亩均绩效”为核心的综合评价改革，分类分年整治提升亩均税收5万元以下企业，提高单位面积综合产出贡献率。深化要素配置改革。

六、高标准优化营商生态

优化“热带雨林式”的创业环境。降低税费成本，落实新一轮减税降成本政策举措，完善促进民营经济发展“66条”、降本减负“15条”，多渠道减轻企业负担；降低融资成本，深化“融资畅通工程”，着力缓解企业贷不到、贷不足等问题；降低转型成本，搭建工业互联网、工业设计等公共服务平台，为创新主体提供专业服务。优化“政府数字化”的政务环境。以“最多跑一次”改革为牵引，数字资源“一库共享”，统筹推进数字大脑建设，加快政务信息系统互联和公共数据共享；审批事项“一站办理”，分类推进审批制度改革，深化审批掌柜、周二夜市、局长坐班等模式创新，到2025年审批事项平均办理时间缩减90%以上；政务服务“一网通办”，推进企业和个人全生命周期“一件事”扩面提升。



资料图（作者提供）

溯源新思想·奋进新时代

以人民为中心发展思想的演进与价值

中央党校专家工作室领衔专家、一级教授韩庆祥在光明网理论频道撰文指出，纵观全国两会，无论是习近平总书记下组团讲话，还是“一府两院”工作报告，处处彰显着以人民为中心的发展思想。以人民为中心，这是中国共产党与人民群众价值关系的高度凝练，在这种关系中，人民群众是作为终极目的而存在的，也是作为价值需求而存在的，而中国共产党人是作为价值追求的主体而存在的。新中国成立以来，中国共产党人的价值追求可分为四个阶段，简要表述为：使人民当

家作主——以人民物质富裕为本——以人民为本——以人民为中心。人民当家作主，很好理解，这里着重分析改革开放以来的中国共产党人价值观的历史演进。

以人民物质富裕为本——大力发展生产力。改革开放之初，社会百废待兴，人民缺吃少穿。党的十一届三中全会提出以经济建设为中心，大力解放和发展生产力，把提高人民群众物质生活水平作为奋斗目标。提高人民群众物质生活水平，实际上就是关注人，特别是关注人民群众的物质生活，这是以人民富裕为本的基本价值追求。

以人为本——使全体人民共享发展成果。随着物质生产力水平和人民物质生活水平的提高，社会物质财富不断积累，人民温饱问题总体上得到解决，但与此同时，一些新的问题也暴露出来了。这一历史时期，中国共产党人立足于新世纪中国发展的新情况，提出全面建设小康社会的目标，实施可持续发展战略，坚持树立以人为本的科学观，等等。这些新理念新战略，虽然在内容和形式上有所不同，但在本质上是一致的，都是在人与自然、人与社会、人与人的关系中，始终坚持以人为本的价值取向。

以人民为中心——使人民过上美好幸福生活。以人民为中心，是习近平总书记系列重要讲话的精髓和灵魂，是新时代中国共产党人的价值追求，具有非常深刻的历史背景和时代特征。党的十八大以来，我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗，推动中国特色社会主义进入新时代。要把以人民为中心的核心价值贯穿于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的全过程、全领域，着力解决发展不平衡不充分的问题，在继续满足人民群众物质文化需要的同时，更好地为实现人民日益增长的美好生活而奋斗。

相关链接