

基层治理:多说“可以”少说“不”

吴启晨

近段时间,笔者在协助审订一些村(居)规民约过程中发现,作为基层治理的重要载体,村规民约发挥其在基层纠纷解决、创新治理模式提供了有效的规范支撑,为依法治理与以德治理有机融合建构了长效机制。制订并用好村规民约,发挥其在基层纠纷解决、创新治理模式提供了有效的规范支撑,为依法治理与以德治理有机融合建构了长效机制。

但是,一些村规民约在形式上说“不”说“应该”的条款较多,而说“可以”的规范比较少。比如,某村民公约列出村民“不得为”的“负面清单”足足有20条;某社区居民公约,名为“十要十不要”,但无论是“要”还是“不要”,基本上是“负担行为”。

停不了车而办不成事。“最多跑一次”变成不得不下次再来,“最多跑一地”也变成不得不跑到另外一个地方。还比如,无论是在线上还是线下,有的窗口工作人员在遇到群众首问时,回答“这件事不归我这里管”的,也比“你可以到什么地方找什么人”要多。

说“不”多,说“可以”少,一方面反映了基层治理的法治化趋势,体现了治理行为的刚性,有助于提升治理效能;另一方面又遗留“治”多于“理”、“管”强于“理”的痕迹,不利于发挥各方面的积极性、主动性与创造性。

基层治理中说“不”多,说“可以”少,首先是理念有问题,以说“不”来显示自己的存在,体现自己的权威。前几天笔者开车去某单位,一连在几处划定的车位上停车均遭保安制止。他跑前跑后,厉声说“这里不能停!”“不能停这里!”就是不告诉你可以停到哪里。保安通过频频说“不”,让人服从他的控制,服膺他的权威,也让他相信自己是一个能“说了算”的人。这样的心理,这个保安有,一些基层干部同样有。

说“不”多,说“可以”少,

也反映了作风问题。说“不”,只是告诉你不可以,就是不告诉你怎么样可以,好像很权威、很果断,很省事又有点神秘,实际上用的是“锯箭法”或“鸵鸟政策”,回避问题,掩饰矛盾。其背后的逻辑是,虽然说“不”难以解决一切问题,但只要问题不在眼前出现就不是问题。这本质上是一种懒政。因为矛盾与问题不会因为你不频频说“不”而消失,反而会积累和叠加。

比如,城市里“无业游民”是一种客观存在。过去各地禁止摆摊,不许占道经营,却不给他们划定“可以”摆摊设点的地方。但“无业者”也要吃饭,“游民”也要生存,于是他们只好与有关管理部门“打游击”,结果是禁而不止、驱而不绝,严重时更造成与管理者的对立冲突,基层治理者一点也没有因说“不”而省事省心。

说“不”多,说“可以”少,还反映了能力问题。说“不”,仅凭权威或权力就够了,而说“可以”,则要有能力,因为不是简单禁止,要学习,要动脑,要创新,要调查研究,要分析论证,要走法定程序,还要监督落实,每一步对

政策制定者或政策执行者的能力都提出了要求。

优化基层治理,没有什么秘诀,少点“不”多点“可以”就行。尽管对民众来说,法无禁止即可行,但在具体政策中,还是要多些“可以”,多些明确的指引,多些清晰的可行的路径。这对各级干部的能力和水平都是考验。

治理治理,既要“治”更要“理”,应该有治有理,又治又理,边治边理。如果说,说“不”是“以堵为治”,那么说“可以”则是“以疏为理”,正是我们反复强调的一种基层治理的长效机制。虽然多说“可以”,会让行为者比说“不”更忙碌,但比起说“不”导致的没事找事的瞎忙,既能为社会创造价值,也能促进行为者的进步。

多说“可以”,就能给人更多机会,就是“赠人玫瑰,手有余香”,就是一种善治。

明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

做好事也得遵循法律

林海

5月31日,宁波德邦控股队的球员、五人制足球前国脚张文在球场上不幸猝死,引起国内足球界广泛关注和热议。张文生前所在俱乐部和球迷协会几经奔走,在官方慈善机构设立“张文家庭帮扶基金”公开募捐,面向社会各界寻求资金援助,支持张文家人渡过难关。

近年来,网络募捐时常成为社会热点,每年都会发生一些网络募捐事件。其中最著名的莫过于2016年的“罗一笑事件”。当年11月底,一篇《罗一笑,你给我站住!》的公众号文章刷屏朋友圈,文中称深圳作家罗尔的女儿罗一笑被查出患有白血病,医疗费高昂。罗尔没有选择公益募捐,而是选择“卖文”募集医疗费。有网友称此事为营销炒作,因为罗尔在东莞深圳均有房产,且善款早已筹集。最终,因违反法律,文章的赞赏资金原路退回给网友,经核算,共计2525808.99元。

无独有偶。2016年,河南济源市爱心艺术团发起“2016用心温暖冬天”活动,为山区贫困孩子

筹集棉衣,10天收到5390元善款。济源市民政局民间组织管理局表示,虽然济源市爱心艺术团是在做好事,但其只是登记在册的社会组织,不符合募捐条件。所以,这项募捐活动已经违法。

《慈善法》对公开募捐的主体资格要求很高,没有公开募捐资格的社会组织可通过两个途径做公益:与有公开募捐资质的组织合作;将善款直接捐赠给受赠单位或个人,自身不接手钱款。

相关法律规定是为了更好地规范网络募捐行为,对相关责任人进行监督,保障受赠者和利益相关方的权益,防止动机不纯者借“网络募捐”的名义行诈骗之事。据了解,张文生前所在俱乐部和球迷协会刚开始是在小范围内进行募捐,后经提醒,他们及时改为在慈善总会设立专项基金。此举让他们做公益的初心得到法律的认可和保障,也得到社会各界人士的信任。

对于所有想投身公益的社会人士来说,在进行网络募捐活动之前,先了解相关法律规定,避免法律风险,是应有之义。

发展地摊经济应注重规范有序

史洪举

中央文明办在今年全国文明城市测评指标中明确要求,不得占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。许多地方纷纷开始发展“地摊经济”。如四川成都设置了3.6万个流动摊贩摊位,带动10万人就业;河南许昌开放一批背街小巷,让商家在道牙以上区域经营;浙江杭州开放了部分街道作为摊贩的经营场地。6月2日,有网友称,大连一夜市开放后,附近出现交通堵塞、卫生“一片狼藉”等情况。目前,该夜市被停业整改(6月4日《北京青年报》)。

可以说,带有满满烟火气的地

摊,既方便了周边居民的生活工作需求,为其提供了很多便利,也增加了就业岗位,缓解了就业压力,减轻了一些人的经济负担。在复工复产和疫情防控统筹兼顾的大背景下,发展“地摊经济”有着重要意义。但应认识到,发展“地摊经济”不代表监管可以“地摊化”、松散化。

毫不讳言,地摊总是给人一种“小而散”的印象,一些商贩在设摊经营时,资质不全,管理混乱,所销售商品质量无法保证,甚至在无健康证明的条件下从事烧烤等餐饮行业。而且,一些摊贩采取大声吆喝、播放流行歌曲等手段招揽生意,一些客人大声喧哗,产生噪声污染。还有些烧烤

摊位没有配备油烟处理装置,或者摆摊结束后随意丢弃垃圾,严重影响周边环境。

上述情形的存在,让“地摊经济”成了摊主受益,消费者、周边居民、环境卫生均受损的生意。尤其在餐饮领域,如果一些摊贩不注意食品安全卫生,甚至使用地沟油或劣质食材的话,将给消费者的身体健康带来极大威胁。加之一些商贩流动性很大,一旦发生纠纷,消费者很难找到责任人。这在一定程度上影响了人们对“地摊经济”的印象,阻碍了“地摊经济”的发展。

发展“地摊经济”绝非说说而已,更非一放了之,任由摊贩随意摆摊设点。“地摊经济”能否健康

持续发展,关乎城市治理水平的高低,考验着地方政府管理文明化、精细化、人性化的水平能力。因而,在发展“地摊经济”的同时,势必加强行业管理,以行之有效的管理办法促进其向好发展。

人间烟火味,最抚凡人心。为市民带来新消费、为经济带来新动力、为就业带来新机遇的“地摊经济”,关乎百姓生计,关乎发展大局。而只有在确保交通秩序、环境卫生、食品安全、产品质量的前提下,“地摊经济”才能行稳致远,生机不断。这就要求监管部门应注重提升治理能力、执法智慧和监管能力,制订更科学合理的规则,营造更优质的环境,促进“地摊经济”健康发展。



幌子

罗琪绘

宁波银行专栏

外汇金管家直联区块链平台 出口融资全面提速

在国家外汇管理局宁波市分局大力支持和悉心指导下,宁波银行成为“全国跨境金融区块链服务平台”首家直联银行,其外汇业务专业平台——“外汇金管家”直联接入跨境金融区块链平台后,出口融资服务全面提速,企业只需几秒简单的操作,最快30分钟就能获得贷款。

据了解,2019年3月22日推出的“全国跨境金融区块链服务平台”是目前唯一一个中央国家机关在国家互联网信息办公室进行备案的区块链平台。平台将现有的外汇业务流程和区块链技术进行有效融合,通过特定业务场景,让银行、企业通过平台高效办理跨境业务。

随着跨境金融区块链服务平台的推出,银行原有的线下审核纸质报关单环节转移到线上,提高了银行办理贸易融资业务的效率。同时银行可以通过运用区块链技术验证报关单真伪,标注其使用状况,增加了银行的风控手段,进一步完善了对贸易融资背景真实性的审核流程,降低了风险。

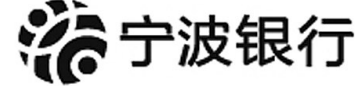
“全国跨境金融区块链服务平台”首期推出的“出口应收账款质押融资”和“企业跨境信用信息授权查证”两大应用场景,实现了报关单自动核验、融资余额自动计算,企业融资效率大幅提升,重复融资风险得到有效控制。

2019年7月8日,宁波获批参加“全国跨境金融区块链服务平台”试点,国家外汇管理局宁波市分局持续推进此项工作,当月15日首笔业务落地,次月全市12家试点银行通过平台办理“出口应收账款融资(发货后)”,同时办理了和“企业跨境信用信息授权查证”业务。

2020年3月,宁波银行成为跨境金融区块链服务平台的全国首家直联银行。宁波银行“外汇金管家”直联接入跨境金融区块链服务平台后,出口融资服务全面提速,实现全线上服务。企业登录宁波银行“外汇金管家”平台后,点击“融资”,然后继续进入“极速融资”操作界面,通

过在线填写申请,上传合同和报关单,平台会自动核验报关单,核验通过后,自动计算融资余额,自动出账、放款,整个流程最快仅需30分钟。银行通过利用跨境金融区块链服务平台,为优质企业提供专项融资方案,缩短了企业申请贷款的周期,降低了财务成本,提升了融资成功率,有效缓解了跨境融资难的困境。

截至目前,宁波36家银行参与试点,覆盖84%的中资外汇指定银行,涵盖了宁波地区95%以上出口贸易融资业务。截至2020年5月末,宁波辖内试点银行通过平台办理“出口应收账款融资(发货后)”业务8931笔,服务企业633家,业务办理笔数和服务企业数全国领先。



爱弱势群体。

会后,为传递爱心、践行责任担当,宁波市海曙中银爱之队、中行洞桥支行党支部还向宁波市思美儿童福利院捐赠了防疫物资及绘本等学习资料,祝愿宁波市思美儿童福利院全体小朋友节日快乐,健康成长。(王 颖)

银联62节发放消费券和单品券有效激活“睡眠经济”

近期,中国银联启动“重振引擎”助商惠民计划,宁波分公司也联合了各大商业银行,火热开展“62节”活动,市民通过领券的方式,即可用于线下门店消费。而活动效果令人惊喜——截至日前,用户使用单品券完成各类交易超过2万笔,交易金额超109万元,有效重振线下消费。

“这次领到了银联的单品券,用云闪付扫码仅需6.2元,非常实惠。”6月2日一早,在北仑红联的加贝超市,张女士和她的朋友们心满意足走出店门,“我是银联的老用户了,这次挑了牛奶、洗衣液,每个仅需6.2元,真是太划算了。”

跟张女士一样,一早便来到超市选购银联惠民价商品的顾客有很多,收银台前已排起了长队。“这些顾客都是冲着银联62节活动来的,随着活动的推出,超市的人气也旺了起来。”加贝超市相关负责人吕明说,“首轮上线的1万5千张单品券,4天时间便兑换掉了三分之一。”

无独有偶,在镇明路的新江厦超市,两款特惠商品:海天味极鲜特级酱油1.6L装和六神沐浴露700ML装也受到了消费者的“青睐”。“根据后台数据显示,目前62节7000余张单品券的其中一多半

已被兑换,速度还是比较快的。”新江厦超市经理郭荣华说。

在消费市场需要提振信心的关键时刻,银联62节活动犹如活化剂,瞬间激活憋闷已久的“睡眠经济”。据悉,活动期间,银联持卡人只需要使用云闪付APP,即可在逾300家门店畅享优惠福利。

笔者从中国银联宁波分公司获悉,此次参与商户全面覆盖果亿、快客、新江厦、加贝、星野家、洋洋宝贝、方与圆(世和)共7个品牌。活动期间,宁波云闪付用户可在云闪付APP上免费领取上述品牌的各类单品优惠券,消费者在有效期内,凭单品券可在指定门店扫码购买指定单品。

从统计数据来看,无论此次的银联云闪付“重振引擎”助商惠民活动,还是早前的“春暖涌动,你买单我助力”活动都对消费市场起到了较强拉动作用。

统计显示,首期消费券最终核销率达89.4%,直接撬动消费2.7亿元,撬动率为10.1,间接带动消费超过25亿元。活动覆盖了全市的商业广场、购物中心、商业街区,参与的商户超过10万家,活动极大激发了市场活力,带旺了市场人气。(王 颖)

海曙中银爱之队参加“云慰问、云感恩”儿童节活动

5月29日,宁波市海曙中银爱之队、中行洞桥支行党支部携手党建共建伙伴宁波帅特龙集团有限公司党总支书记赴市民政局,参加宁波市思美儿童福利院“云慰问、云感恩”“六一”儿童节活动,共同慰问院内的孤残儿童和全体职工。

2020年的儿童节因为疫情显得尤为特殊,为了能够给特殊的小天使们过一个安全、难忘、深刻、有意义的儿童节,社会各界怀着慈爱之心汇聚一堂,以线上交流的方式关爱特殊群体。

中银爱之队志愿者、双方党员共同观看了思美儿童福利院疫情防控短片,现场连线观看了小朋友们

的汇报演出,并以视频聊天的方式开展线上交流、慰问和互动。

在市民政局的牵头组织下,双方党员代表会同其他社会各界爱心人士及媒体代表进行了“结缘思美儿童,关爱弱势群体”的主题座谈交流,分享爱心公益经验,提出慈善措施建议,共同呼吁社会各界关

G228古乍线(黄箭山至姚东大桥)改建工程-交通安全附属设施施工招标公告

1. 招标条件 本招标项目 G228 古乍线(黄箭山至姚东大桥)改建工程-交通安全附属设施已由宁波市发展和改革委员会(甬发改审批[2018]234号)批准建设,资金来源为上级补助及自筹,招标人宁波市甬通集团有限公司,招标代理人为嘉兴市银建工程咨询评估有限公司;项目已具备招标条件,现对该项目的施工进行公开招标,实行资格后审。

备公路交通工程专业承包(公路安全设施分项)二级及以上资质,并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力。 3.2 本次招标不接受联合体投标。 3.3 标段划分:1个标段 3.4 投标人须在宁波市交通建设市场信用信息管理系统完成基础信用信息录入并经审核通过。 3.5 列入“黑名单”的单位和个人受到限制当事人资质、资格等方面的行政处理决定且在处罚期内的,限制其参与宁波市公共资源交易活动;列入“黑名单”管理范围的其他行政处理决定,限制其参与投标(具体按照宁波市人民政府关于印发宁波市公共资源交易“黑名单”管理办法的通知(甬政发[2014]119号)执行)。

4. 招标文件的获取 4.1 凡有意参加投标者,请于2020年6月3日至2020年6月19日16:00:00(以下载时间为准)登录宁波市公共资源交易中心(http://www.bidding.gov.cn)自行下载招标文件(包括图纸)。 4.2 招标(资格预审)文件下载费用300元(其中电子交易平台使用费100元),售后不退。 4.3 招标文件如有澄清和修改,将在本网站发布,不另行提供纸质版补遗书。投标人须自行下载相关文件,如有遗漏,责任自负。 4.4 项目不接受窗口购买招标文件,有意参加投标者在网上下载招标文件前,须先办理“宁波市公共资源交易主体信息登记”。详情请登录宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)查阅办事指南中《宁波市公共资源交易主体信息登记办理指南》。

5. 投标文件的递交及相关事宜 5.1 投标文件递交的截止时间为2020年6月24日9时30分,地点为宁波市公共资源交易中心(宁波市鄞州区宁穿路1901号市行政服务中心四楼,具体会议室详见当天电子指示牌)。 5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,招标人不予受理。 6. 发布公告的媒介 6.1 本次招标公告在宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)及宁波日报上发布。 7. 联系方式 招标人:宁波市甬通集团有限公司 地址:余姚市丰山路260号 联系人:张工 招标代理机构:嘉兴市银建工程咨询评估有限公司 地址:余姚市南雷南路328号合力大厦南幢5楼 联系人:王、金 电话:0574-62655028、13780025901 传真:0574-62655029